



# ДОКЛАД о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике за 2024 год



2024



**Уполномоченный по правам ребенка в  
Луганской Народной Республике**



**ШВЕНК  
ИННА ВЛАДИМИРОВНА**

**г. Луганск, Площадь Героев ВОВ, д. 3а, каб. 315  
тел. 8(8572)58-58-39 (приемная)**

**[detilnr@mail.ru](mailto:detilnr@mail.ru)<https://deti-lnr.ru>**

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                                      |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| <b>Введение</b>                                                                                                                                                                                      | 1-3     |
| <b>Страница памяти</b>                                                                                                                                                                               | 4-5     |
| <b>Глава I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике</b>                                                                                  |         |
| 1.1. Работа с обращениями граждан                                                                                                                                                                    | 6-16    |
| 1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка                                          | 17-39   |
| 1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, местного самоуправления, организациями для детей | 39-51   |
| 1.4. Участие Уполномоченного по правам ребенка в социальных проектах и акциях                                                                                                                        | 51-61   |
| 1.5. Год семьи в Луганской Народной Республике                                                                                                                                                       | 61-65   |
| <b>Глава II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b>                                                                    |         |
| 2.1. Право на жизнь, защиту от насилия                                                                                                                                                               | 66-70   |
| 2.2. Право жить и воспитываться в семье                                                                                                                                                              | 70-74   |
| 2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование                                                                                                                                        | 75-79   |
| 2.4. Право на отдых и оздоровление                                                                                                                                                                   | 80-82   |
| 2.5. Право на образование                                                                                                                                                                            | 83-94   |
| 2.6. Право на охрану здоровья                                                                                                                                                                        | 94-100  |
| <b>Глава III. Реализация стратегических программ в Луганской Народной Республике</b>                                                                                                                 |         |
| 3.1. Стратегическая программа «Дети в семье»                                                                                                                                                         | 101-108 |
| 3.2. Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»                                                                                                                                        | 108-115 |
| 3.3. Стратегическая программа «Подростки России»                                                                                                                                                     | 115-119 |
| 3.4. Стратегическая программа «Страна для детей»                                                                                                                                                     | 119-124 |
| 3.5. Реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации                                                                                                     | 124-136 |
| <b>Заключение</b>                                                                                                                                                                                    | 137-138 |
| <b>Статистические данные республики</b>                                                                                                                                                              | 139-141 |



## Введение

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике о соблюдении прав и законных интересов детей в 2024 году подготовлен на основании и в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», ст. 9 Закона Луганской Народной Республики от 25.11.2022 № 416-III «Об Уполномоченном по правам ребенка в Луганской Народной Республике», содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории республики, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Защита материнства, детства и семьи является приоритетом государственной политики Российской Федерации, в ее основе укрепление и охрана здоровья детей, повышение качества и доступности медицинской помощи детям, создание благоприятных условий для гармоничного развития детей.

В существующей системе защиты прав несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике дополняет имеющиеся формы защиты прав и законных интересов детей, не подменяя при этом государственные структуры, тесно взаимодействуя с органами законодательной, исполнительной власти, с правоохранительными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, решая совместно с ними возникающие проблемы.

Реализация прав несовершеннолетних граждан в Российской Федерации обеспечивается системой государственных гарантий, важнейшим элементом которой является Уполномоченный по правам ребенка.

Структура доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предложенным для подготовки ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В Луганской Народной Республике особое внимание уделяется институту семьи и детства.

По состоянию на декабрь 2024 года на территории Луганской Народной Республики проживает 205 875 детей. В школах обучается 105 026 несовершеннолетних, 24 957 малолетних посещают детские сады.

Высоким остается количество многодетных семей. На сегодняшний день их число составляет 5 767.



Уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике (далее – Уполномоченный) в течение 2024 года проводил целенаправленную работу по профилактике и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, оказывал содействие в преодолении трудных жизненных ситуаций, а также способствовал совершенствованию системы социальных гарантий в сотрудничестве с органами государственной власти (федеральными и региональными), органами местного самоуправления, правозащитными и общественными организациями, а также иными социальными партнерами и некоммерческими организациями.

Значительный объем работы детского правозащитного института направлен на воссоединение семей. Особым фокусом внимания Уполномоченного являлась работа, направленная на поддержку и оказание помощи членам семей участников специальной военной операции.

В 2024 году для более широкого охвата тех, кому в настоящее время необходима помощь в особом порядке, Уполномоченным выстроена система взаимодействия с региональными отделениями «Фонда защитников отечества», «Комитета семей воинов Отечества».

Велась активная работа, направленная на реализацию стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье» и «Страна для детей».

Принятые в 2024 году Уполномоченным меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних высоко оценены Президентом Российской Федерации, представителями Федерального Собрания Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

За отчетный период Уполномоченный поощрен: Благодарностью Президента Российской Федерации, Грамотой Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Благодарственным письмом депутата Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации.

Представляемые ниже подробные результаты деятельности Уполномоченного отражают реальную работу института детских правозащитников по оказанию помощи семьям с детьми, а также основанием для корректировки отдельных направлений социальной, семейной и демографической политики с учетом выявляемой проблематики.



Доклад представляется для рассмотрения:

- Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- Главе Луганской Народной Республики;
- в Народный Совет Луганской Народной Республики.



**Страница Памяти****ВЕЧНАЯ ПАМЯТЬ****Ангелам Донбасса, чьи жизни безжалостно унесла война ...**

| <b>ФИО</b>                         | <b>Дата гибели</b> | <b>Возраст</b> |
|------------------------------------|--------------------|----------------|
| Александров Егор Артемович         | 24.06.2014         | 9 мес          |
| Ермилов Иван Владимирович          | 02.07.2014         | 5              |
| Капустников Владислав Вячеславович | 10.07.2014         | 17             |
| Гринчук Дмитрий Владимирович       | 20.07.2014         | 17             |
| Глущенко Денис Максимович          | 21.07.2014         | 15             |
| Чудинов Александр Александрович    | 30.07.2014         | 16             |
| Духненко Владислава Захаровна      | 06.08.2014         | 7              |
| Лукашук Даниил Николаевич          | 07.08.2014         | 13             |
| Бугаева Анна Тимофеевна            | 08.08.2014         | 28 дней        |
| Кныш Дарья Витальевна              | 13.08.2014         | 2              |
| Бутынец Алексей Владимирович       | 15.08.2014         | 16             |
| Суглобова Валерия Михайловна       | 18.08.2014         | 12             |
| Орехов Евгений Борисович           | 20.08.2014         | 7              |
| Сорокин Александр Сергеевич        | 22.08.2014         | 5              |
| Евсюкова Марина Вадимовна          | 25.08.2014         | 7              |
| Гарбанев Владимир Евгеньевич       | 26.08.2014         | 3 мес          |
| Куличенко Иван Сергеевич           | 27.08.2014         | 11             |
| Погуляй Данил Александрович        | 27.08.2014         | 17             |
| Сидорюк Кирилл Владимирович        | 29.08.2014         | 12             |
| Вивчар Маргарита Андреевна         | 31.08.2014         | 13             |
| Леднева Марина Андреевна           | 04.09.2014         | 6              |
| Сандуляк Даниил Юрьевич            | 06.09.2014         | 14             |
| Остапенко Валентин Эдуардович      | 26.10.2014         | 16             |
| Поляков Иван Анатольевич           | 31.10.2014         | 4              |
| Агабабянц Светлана Павловна        | 05.11.2014         | 10             |
| Видак Ляна Раджовна                | 11.11.2014         | 7              |
| Сорока Александр Геннадьевич       | 29.11.2014         | 15             |
| Гусак Арина Васильевна             | 22.01.2015         | 4              |
| Хомутова Анна Викторовна           | 24.01.2015         | 17             |
| Бородавка Светлана Сергеевна       | 20.02.2015         | 17             |
| Поставной Владислав Евгеньевич     | 22.04.2015         | 12             |
| Пономарев Юрий Романович           | 23.04.2015         | 14             |
| Пономаренко Юрий Юрьевич           | 23.04.2015         | 13             |

|                                 |             |       |
|---------------------------------|-------------|-------|
| Ковтун Анастасия Юрьевна        | 13.10.2018  | 17    |
| Коденцев Михаил Иванович        | 06.04.2021  | 17    |
| Андросов Илья Владимирович      | 13.03.2022  | 5     |
| Зленко Никита Витальевич        | 18.03.2022  | 17    |
| Асеев Даниил Никитич            | 24.03.2022  | 15    |
| Акользина Кристина Алексеевна   | 26.03.2022  | 10    |
| Акользин Вениамин Алексеевич    | 26.03.2022  | 11    |
| Изотова Арина Сергеевна         | 27.04.2022  | 9     |
| Дмитрович Владислав Валерьевич  | 03.06.2022  | 13    |
| Денищенко Виталий Валентинович  | 04.06.2022  | 14    |
| Корниевский Олег Игоревич       | 12.06.2022  | 6     |
| Галета Игорь Анатольевич        | 15.06.2022  | 17    |
| Гончарук Дарья Владимировна     | 16.06.2022  | 17    |
| Якубец Иван Николаевич          | 16.06.2022  | 12    |
| Похилько Анастасия Игоревна     | 16.06.2022  | 13    |
| Касьяненко Захар Алексеевич     | 23.06.2022  | 10    |
| Нижник Дмитрий Валерьевич       | 26.06.2022  | 12    |
| Галачинский Дмитрий Давидович   | 17.08.2022  | 5     |
| Быков Дмитрий Иванович          | 22.08.2022  | 16    |
| Гнилицкий Захар Дмитриевич      | 19.09.2022  | 1     |
| Гнилицкая Елизавета Дмитриевна  | 19.09.2022  | 1     |
| Гнилицкая Мирослава Дмитриевна  | 19.09.2022  | 7     |
| Цицар Ярослав Анатольевич       | апрель 2022 | 16    |
| Сарикова Руслана Сергеевна      | апрель 2022 | 12    |
| Суворова Варвара Игоревна       | 08.05.2022  | 10    |
| Марчук Кира Владимировна        | 08.05.2022  | 15    |
| Марчук Захар Владимирович       | 08.05.2022  | 10    |
| Данилкина София Андреевна       | 21.01.2023  | 9 мес |
| Павлюк Николай Александрович    | 23.05.2023  | 16    |
| Михайлов Даниил Викторович      | 02.06.2023  | 11    |
| Касьяненко Захар Александрович  | 23.06.2023  | 10    |
| Шипилов Ярослав Сергеевич       | 02.07.2022  | 10    |
| Чумакова Алиса Дмитриевна       | 03.02.2024  | 6     |
| Головня Анатолий Сергеевич      | 04.05.2024  | 17    |
| Смолярчук Дмитрий Станиславович | 12.03.2023  | 17    |





## Глава I

# Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике

### 1.1. Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан в деятельности Уполномоченного занимает особое место.

Уполномоченный рассматривает обращения граждан по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Законом Луганской Народной Республики от 25.11.2022 № 416-III «Об Уполномоченном по правам ребенка в Луганской Народной Республике».

Работа с обращениями граждан позволяет выявлять типичные проблемы и нарушения прав и интересов детей, указывать на несвоевременное принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами необходимых мер по защите прав детей, а также предоставляют возможность оперативно реагировать на нарушение их прав и интересов.

Организация работы с обращениями граждан в 2024 году строилась на принципах открытости и доступности, которые позволяют любому жителю республики обратиться к Уполномоченному в любой удобной для него форме:

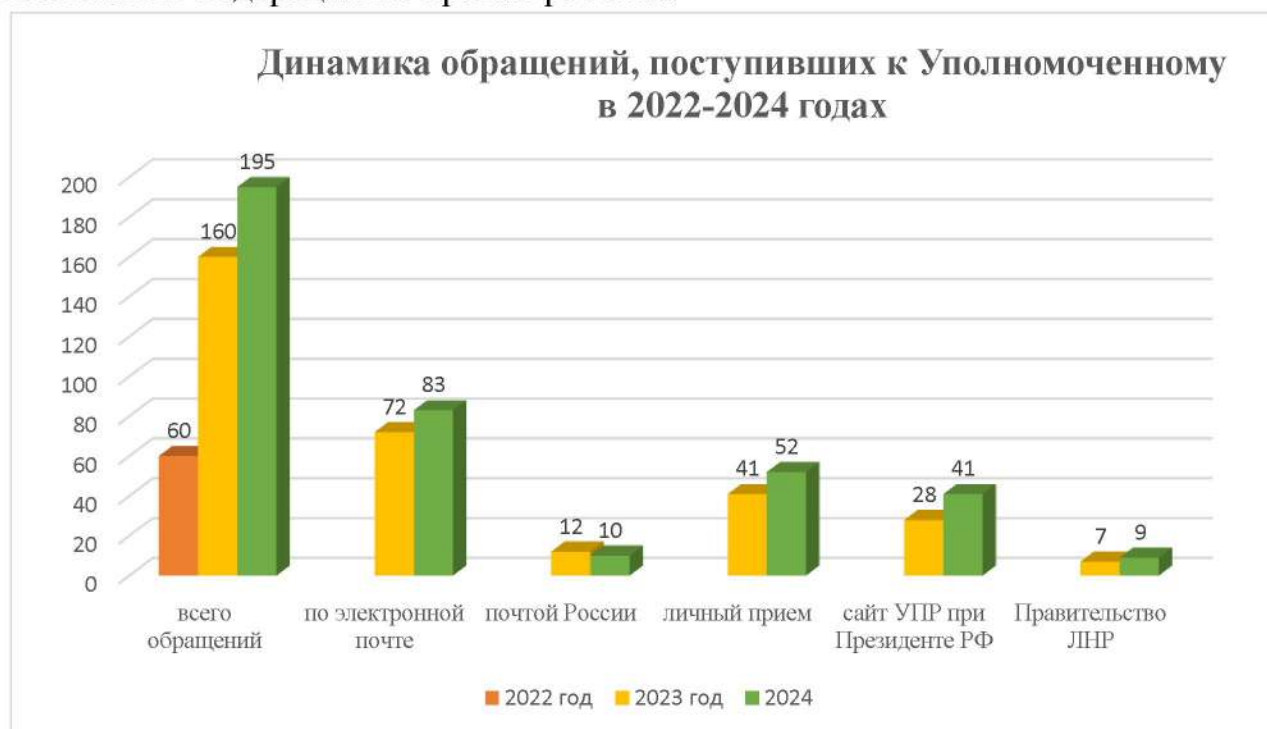
- направить обращение на адрес электронной почты аппарата – [detilnr@mail.ru](mailto:detilnr@mail.ru);
- направить обращение через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- направить Почтой России письменное обращение в адрес аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике;
- через социальную сеть ВКонтакте (официальная страница Уполномоченного);
- лично (каждый четверг с 9.00 до 11.00 часов Уполномоченный проводит личный прием граждан в аппарате), а также согласно графику личных приемов граждан, проводимых в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» и выездных приемов по всей территории республики;
- в устном порядке можно получить юридическую консультацию Уполномоченного, а также консультацию сотрудников аппарата по телефону 8 (8572) 58-58-39 ежедневно;

При рассмотрении обращений граждан, а также подготовке письменного ответа заявителям Уполномоченный и сотрудники аппарата комплексно разбираются в ситуациях, проводят консультации, оказывают необходимую помощь.

### Письменные обращения

В 2024 году Уполномоченному поступило 195 письменных обращений, их которых:

- 83 обращения поступило по электронной почте;
- 10 обращений – по почте России;
- 61 обращение написано на личном приеме;
- 41 обращение – через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.



Важно отметить, что преимущественное количество (64 %) письменных обращений поступило через электронные ресурсы. Это наиболее эффективный и доступный способ обращения граждан за помощью к Уполномоченному, позволяющий сократить сроки получения ответов, направленный на формирование действенных механизмов оперативного реагирования на обращения.

География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет. Обращения поступали практически из всех муниципальных образований республики.

Распределение поступивших обращений граждан по городам и/или районам Луганской Народной Республики представлены в таблице:



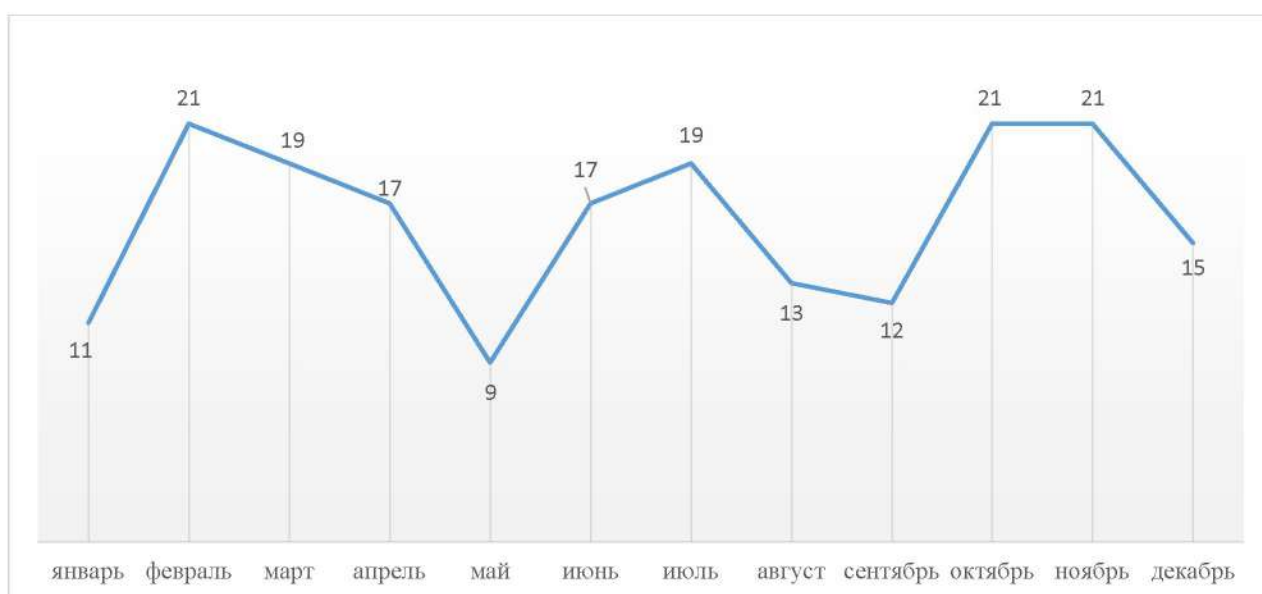
| Муниципальное образование              | 2023 год   |                   | 2024 год   |                   |
|----------------------------------------|------------|-------------------|------------|-------------------|
|                                        | Количество | % от общего числа | Количество | % от общего числа |
| Городской округ город Алчевск          | 4          | 2,5               | 8          | 4,1               |
| Антрацитовский муниципальный округ     | 6          | 3,8               | 5          | 2,6               |
| Беловодский муниципальный округ        | -          | -                 | 1          | 0,5               |
| Белокуракинский муниципальный округ    | -          | -                 | 1          | 0,5               |
| Городской округ город Брянка           | 2          | 1,3               | 4          | 2,1               |
| Городской округ город Кировск          | -          | -                 | 2          | 1,0               |
| Краснодонский муниципальный округ      | 6          | 3,8               | 12         | 6,2               |
| Городской округ город Красный Луч      | 2          | 1,3               | 2          | 1,0               |
| Кременской муниципальный округ         | 1          | 0,6               | 4          | 2,1               |
| Городской округ город Лисичанск        | -          | -                 | 4          | 2,1               |
| Городской округ город Луганск          | 77         | 48,1              | 75         | 38,5              |
| Лутугинский муниципальный округ        | 4          | 2,5               | 3          | 1,5               |
| Марковский муниципальный округ         | 1          | 0,6               | -          | -                 |
| Меловской муниципальный округ          | -          | -                 | -          | -                 |
| Новоайдарский муниципальный округ      | 3          | 1,9               | 2          | 1,0               |
| Новопсковский муниципальный округ      | -          | -                 | -          | -                 |
| Городской округ город Первомайск       | -          | -                 | 2          | 1,0               |
| Перевальский муниципальный округ       | 2          | 1,3               | 12         | 6,2               |
| Городской округ город Ровеньки         | 3          | 1,9               | 3          | 1,5               |
| Городского округа город Рубежное       | 1          | 0,6               | -          | -                 |
| Сватовский муниципальный округ         | 2          | 1,3               | 3          | 1,5               |
| Свердловский муниципальный округ       | 4          | 2,5               | 8          | 4,1               |
| Славяносербский муниципальный округ    | -          | -                 | 5          | 2,6               |
| Городской округ город Северодонецк     | 3          | 1,9               | 4          | 2,1               |
| Станично-Луганский муниципальный округ | 2          | 1,3               | 4          | 2,1               |
| Старобельский муниципальный округ      | 1          | 0,6               | 3          | 1,5               |

|                                   |     |      |     |      |
|-----------------------------------|-----|------|-----|------|
| Городской округ город Стаханов    | 4   | 2,5  | 7   | 3,6  |
| Троицкий муниципальный округ      | 1   | 0,6  | -   | -    |
| Из других регионов РФ и зарубежья | 31  | 19,4 | 21  | 10,8 |
| Итого                             | 160 | 100% | 195 | 100% |

Проведенный анализ свидетельствует, что в 2024 году увеличилось количество обращений, поступивших из всех муниципальных округов Луганской Народной Республики.

Ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка на рассмотрение поступало не менее 17 обращений.

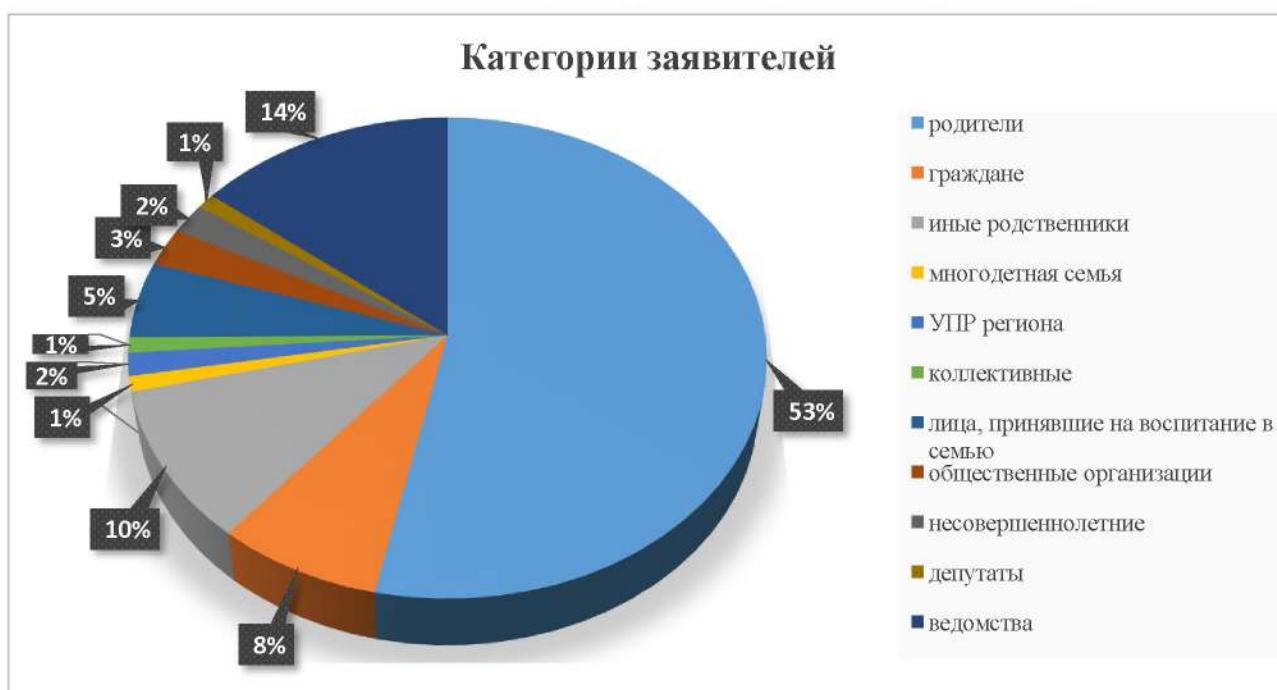
*Динамика поступления обращений граждан в течение 2024 года по месяцам представлена в диаграмме.*



Основную часть заявителей составляли законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), а также неравнодушные граждане и родственники детей.

Большое количество обращений поступало из министерств и различных ведомств.





Проводя анализ тематики поступивших обращений граждан в 2024 году установлено, что лидирующее число обращений связано с вопросами соблюдения прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, что подтверждает актуальность уязвимости детей в данной сфере.

По указанной тематике в адрес Уполномоченного поступило 31,3 % от общего количества обращений. Большую часть обращений составили жалобы на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и нарушение права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, близкими родственниками.

На втором месте по количеству обращений занимают вопросы социального обеспечения детей. Количество данных обращений в 2024 году увеличилось по сравнению с 2023 годом на 6,6 %. Граждане обращались в основном по вопросам оформления единого пособия на детей, переназначение/переоформление пенсий, оформление материнского капитала и др.

Увеличилось число обращений по вопросам сферы образования (19 обращений – 9,7 % от общего числа). В 2023 году 12 обращений указанной тематики. Большое количество обращений касается конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях, а также вопросов образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

*Пример:*

*К Уполномоченному обратилась жительница республики по вопросу предвзятого отношения педагогического работника к сыну заявителя.*

*В ходе рассмотрения обращения доводы заявителя подтвердились. Установлены неправомерные действия со стороны педагогического работника, которые проявились в необоснованном отстранении обучающегося от занятий, а также необъективной оценке знаний последнего.*

*По результатам проверки к педагогическому работнику применены меры дисциплинарной ответственности в виде выговора. Права ребенка восстановлены, ему предоставлено право пересдачи необъективно выставленных оценок по предмету.*

*В адрес Уполномоченного поступило благодарственное письмо от родителей ребенка.*

Почти наполовину уменьшилось количество обращений, связанных с вопросами медицинского обслуживания: 14 обращений (7,2 % от общего количества) в 2024 году и 28 (17,5 % от общего количества) – в 2023 году. Основная проблематика обращений связана с лекарственным обеспечением, качеством медицинской помощи, организацией санаторно-курортного лечения.

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от жительницы г. Лисичанска по вопросу оказания содействия в оформлении полиса обязательного медицинского страхования несовершеннолетним детям, находящимся под опекой заявителя, так как в оформлении полиса через портал «Госуслуги» ей было отказано.*

*В ходе рассмотрения данного обращения приняты меры направленные на защиту прав несовершеннолетних, в результате которых Государственным бюджетным учреждением Луганской Народной Республики «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» детям заявителя выданы необходимые выписки из Единого реестра застрахованных лиц о полисе обязательного медицинского страхования.*

Получение гражданами необходимой квалифицированной медицинской помощи является их неотъемлемым конституционным правом, в связи с чем все граждане Российской Федерации подлежат обязательному медицинскому страхованию.

Отдельный очень важный блок занимают поступившие в адрес Уполномоченного обращения с просьбой оказать содействие в воссоединении несовершеннолетних с родителями (законными представителями), которые находятся за пределами Российской Федерации.

Совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка велась активная работа, направленная на воссоединение детей с кровными родителями.

Так за 2024 год шесть детей республики воссоединились со своими кровными родственниками. В частности, речь идет о детях, потерявших



родителей в результате боевых действий, и переданных на воспитание близким родственникам.

Также довольно часто к Уполномоченному обращаются семьи с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации с просьбой оказания гуманитарной помощи.

Уполномоченным совместно с Луганским гуманитарным штабом акции «Детям в руки» оказывалась гуманитарная помощь заявителям в виде канцелярских принадлежностей, одежды, обуви, постельных принадлежностей, игрушек, бытовой химии, продуктовых наборов.



### *Тематика поступивших обращений*

| Тематика                                                                          | 2023<br>год | 2024<br>год | % от<br>общего<br>кол-ва за<br>2024 год |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-----------------------------------------|
| Право на жизнь, защиту от насилия                                                 | 5           | 13          | 6,7                                     |
| Право на имя, честь и достоинство                                                 | 4           |             |                                         |
| Право иметь гражданство и свободу перемещения                                     | 13          | 11          | 5,6                                     |
| Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту                   | 4           | 1           | 0,5                                     |
| Право жить и воспитываться в семье                                                | 48          | 61          | 31,3                                    |
| Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) | 1           | 5           | 2,6                                     |
| Право на социальное обеспечение и социальное страхование                          | 18          | 35          | 17,9                                    |
| Право на жилище                                                                   | 7           | 4           | 2,1                                     |
| Право наследования                                                                | 1           | 1           | 0,5                                     |

|                                         |     |     |      |
|-----------------------------------------|-----|-----|------|
| Право на охрану здоровья и реабилитацию | 28  | 14  | 7,2  |
| Право на благоприятную окружающую среду | 2   |     |      |
| Право на отдых                          | 17  | 4   | 2,1  |
| Право на образование                    | 12  | 19  | 9,7  |
| Другое                                  |     | 27  | 13,8 |
| Всего                                   | 160 | 195 | 100  |

Не остаются без внимания Уполномоченного обращения граждан по социальным вопросам.

*Пример:*

*К Уполномоченному обратилась мать двоих детей, проживающая в г. Алчевске по вопросу повреждения домостроения в результате повышения уровня воды в пруде «Яциковский», а также оказания содействия в назначении сыну единовременной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших в результате агрессии Украины».*

*В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в Администрацию городского округа муниципальное образование городской округ город Алчевск Луганской Народной Республики с просьбой оказать содействие в разрешении указанной заявителем ситуации.*

*Для устройства перелива паводковых вод из подтопляемой территории пруда «Яциковский» сотрудниками Администрации городского округа смонтирован временный водосток, выполняющий функцию гидроузла, а также выполнены работы по обустройству переливного колодца, соединенного с водосливным трубопроводом, благодаря чему уровень воды в пруду не превышает максимального значения и подтопление близлежащих к пруду домов устранено.*

*Принимая во внимание, что жилое помещение заявителя непригодно для проживания в нем детей, при содействии Уполномоченного, Администрацией городского округа заявителю предоставлена квартира общей площадью 83,8 м².*

*Кроме того, Уполномоченным даны разъяснения заявителю о необходимых документах для назначения единовременной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших в результате агрессии Украины», благодаря чему последней получена единовременная выплата в размере 100 тыс. рублей на сына, пострадавшего в результате агрессии Украины.*

*Уполномоченным также оказана помощь в трудоустройстве заявителя и направлении детей на оздоровление в г. Сочи.*



### Устные обращения

За 2024 год поступило более 130 устных обращений. Указанные обращения рассматривались в тех случаях, когда изложенные в них факты и обстоятельства были очевидными и не требовали дополнительной проверки. Кроме того, заявителям оперативно разъяснялись нормы законодательства в области семейных, жилищных, пенсионных, имущественных правоотношений, давались консультации правового характера.

В отдельных случаях ввиду сложного характера вопросов, поставленных в устных обращениях, либо необходимости дополнительной проверки изложенных в них фактов, заявителям было рекомендовано подать письменное обращение.

Надлежащее реагирование на устное предложение, заявление обеспечивает максимальную быстроту и законность его разрешения. По несложному вопросу гражданину гораздо проще обратиться именно с устным обращением, а Уполномоченному целесообразно сразу же после его отработки дать заявителю ответ.

Таким образом, принятие устных обращений способствует сокращению сроков их рассмотрения, помогает оперативно решить возникшую проблему.

Анализ поступивших устных обращений позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти.

Наибольшее количество телефонных консультаций касалось вопросов оформления и получения социальных пособий.

Значительное количество устных обращений связано с выявлением фактов неблагополучия в семьях.

Обращения указанной категории Уполномоченным оперативно принимались в работу. В семьи незамедлительно направлялись сотрудники органов опеки, Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике, а также представители ГКУ ЛНР «Семейный центр» для обследования условий проживания несовершеннолетних и предоставления сведений о данных семьях. При необходимости семьям оказывалось социальное сопровождение, предоставлялась гуманитарная помощь.

### Мониторинг средств массовой информации

Уполномоченным регулярно проводился мониторинг социальных сетей и средств массовой информации. Этот способ дает возможность получить дополнительную информацию о фактах нарушения прав детей.

Также сотрудниками аппарата Уполномоченного ежедневно проводилась работа по сбору и анализу информации в СМИ на предмет соблюдения прав

и законных интересов несовершеннолетних в республике, организовывалась работы по защите прав детей независимо от наличия обращения.

### Личные приемы

Личные приемы граждан рассматриваются Уполномоченным как эффективный способ рассмотрения обращений, поскольку позволяют более подробно и объективно исследовать ситуацию, разработать алгоритм решения проблемных вопросов.

Проведение личных приемов позволяет выстроить прямой диалог с людьми, получить обратную связь, выявить системные проблемы в сфере детства, требующие дополнительного внимания со стороны Уполномоченного и иных компетентных органов, а также помогает определить актуальные социальные потребности населения.



На протяжении 2024 года Уполномоченным осуществлялись выездные приемы граждан на 10 территориях Республики.



Также необходимо отметить, что Уполномоченным принималось активное участие в тематических приемах граждан, проводимых в региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева. За 2024 год

Уполномоченный провел более 18 таких приемов.

В рамках Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченный в 2024 году принимал участие в совместных приемах граждан.

В совместных приемах участвовали:

- Уполномоченный по правам человека в ЛНР;
- представители Управления министерства юстиции России по ЛНР;
- председатель Совета Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в ЛНР;
- представители Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по ЛНР;



- представители Главного управления Федеральной службы судебных приставов по ЛНР;
- адвокаты Адвокатской палаты ЛНР;
- Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель от законодательного органа государственной власти ЛНР;
- представители Нотариальной палаты ЛНР;
- представители отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по ЛНР;
- представители Управления Росреестра по ЛНР;
- представители Прокуратуры ЛНР;
- представители Архивной службы ЛНР;
- представители Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по ЛНР.



Для разрешения проблемных вопросов по обращениям граждан в 2024 году применялись следующие меры реагирования:

- проводились личные приемы, профилактические беседы;
- посещались учреждения, организации, семьи по месту жительства;
- организовывались межведомственные консилиумы, в ходе которых найдены наиболее оптимальные пути решения проблемных вопросов, поставленных заявителями;
- обеспечивалась психологическая поддержка заявителям и/или их несовершеннолетним детям с привлечением профессиональных психологов.

## 1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Уполномоченный в 2024 году, в контексте проводимой работы по установлению и устранению фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, взаимодействовал со следующими структурами:

### Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, федеральный аппарат

- личные встречи, состоялись в г. Тюмени, г. Луганске, г. Москве, г. Новосибирске;
- рассмотрение обращений, поступивших из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (поступило 20 обращений);
- направление текущей и отчетной информации;
- ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного;
- анализ состояния охраны прав детей в Луганской Народной Республике;
- мониторинги;
- исполнение Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;
- направление информации по запросам;
- встречи и работа с работниками аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с целью обсуждения перспективных и пилотных проектов, реализуемых в Луганской Народной Республике.

В 2024 году Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова посетила Луганскую Народную Республику с рабочим визитом.





В ходе визита состоялось рабочее совещание с представителями профильных министерств.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка посетила отделение по работе с несовершеннолетними ГКУ ЛНР «Семейный центр» г. Алчевска, а также ГБОУ ЛНР «Луганский Детский Дом».



Также Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка посетила ГБОУ ЛНР «Перевальская коррекционная школа-интернат». По итогам визита рассмотрен вопрос об оказании содействия в открытии центра профобучения на базе ГБОУ ЛНР «Перевальская коррекционная школа-интернат».



При содействии Уполномоченного учреждением получена лицензия для проведения образовательных курсов для детей по специальности «Парикмахер» и «Мастер ногтевого сервиса».

Координационный совет Уполномоченных в Южном федеральном округе

Уполномоченный в 2024 году принимал активное участие в работе Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе.

На семинаре-совещании Уполномоченных по правам ребенка в мастерской управления «Сенеж» прошло заседание Координационного совета Южного федерального округа.



В режиме ВКС Уполномоченным принято участие в расширенном заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка



в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного Федерального округа Российской Федерации, который проходил в Севастополе.

Со всеми формами работы коллеги из Севастополя поделились с членами Координационного совета ЮФО. В свою очередь, члены Координационного совета ЮФО поделились своим опытом и представили свои региональные наработки.

### Глава Луганской Народной Республики

В 2024 году состоялись 3 личные встречи Главы Луганской Народной Республики с Уполномоченным по правам ребенка в Луганской Народной Республике. В ходе встреч обсуждались проблемные вопросы в сфере детства, а также обеспечения реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми, семей участников специальной военной операции, а также совершенствования их правового положения.

Кроме того, Главе Луганской Народной Республики на постоянной основе вносятся предложения от Уполномоченного о повышении качества жизни несовершеннолетних и семей с детьми в регионе.

Также на протяжении 2024 года Уполномоченный совместно с Главой республики принимал участие в заседаниях Регионального координационного совета Движения Первых. В ходе заседания обсуждались достижения и перспективы развития регионального отделения.

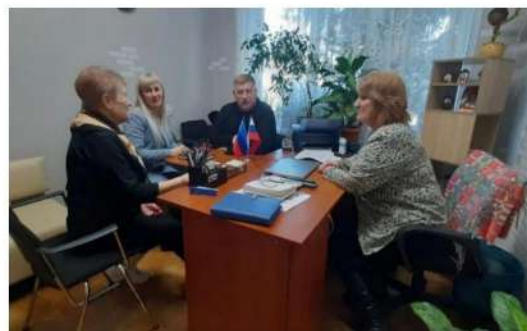


### Депутаты Государственной Думы, сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Народного Совета Луганской Народной Республики

Уполномоченный ведет активное взаимодействие с депутатским корпусом. В 2024 году проводились совместные приемы граждан, встречи и мероприятия.



Уполномоченный и депутат Народного Совета республики от партии «Единая Россия» Леонов В.В. посетили Станично-Луганский муниципальный округ, где состоялась рабочая встреча с руководством муниципалитета. В ходе рабочей встречи обсуждался план мероприятий по реализации Года семьи в Луганской Народной Республике.

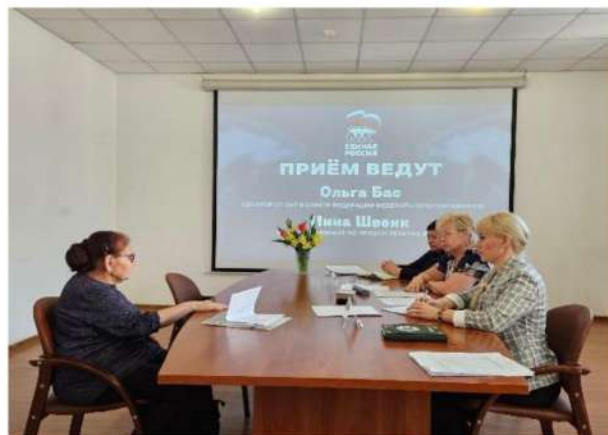


Уполномоченный и члены Общественной палаты Луганской Народной Республики, а также депутаты Народного Совета республики активно участвовали в составе членов жюри в различных мероприятиях, которые проходили на территории республики на протяжении 2024 года.



В 2024 году Уполномоченный активно взаимодействовал с Сенатором Российской Федерации от Луганской Народной Республики Бас О.Е.

Проведены совместные совещания, личные приемы граждан, а также принято участие в различных культурных мероприятиях.





Федеральные органы на территории Луганской Народной Республики

Уполномоченный в своей деятельности на постоянной основе взаимодействует в формате личных встреч с руководством, совместных приемов граждан, совместных акциях, в том числе благотворительных по оказанию помощи детям и семьям с детьми республики, иницилируемых и проводимых во взаимодействии со следующими федеральными ведомствами:

- Прокуратура Луганской Народной Республики;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Луганской Народной Республике;
- Управление Минюста России по Луганской Народной Республике (проведение совместных приемов, встречи на рабочих группах);
- Министерство внутренних дел по Луганской Народной Республике (оперативная связь, участие в рабочих группах);
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Луганской Народной Республике;
- Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Луганской Народной Республике;
- Западное межрегиональное следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;
- Главное управление МЧС России по Луганской Народной Республике.

Региональные и муниципальные органы власти и институты развития гражданского общества

Уполномоченный на протяжении 2024 года осуществлял взаимодействие со следующими структурами:

- Министерством здравоохранения Луганской Народной Республики;
- Министерством образования и науки Луганской Народной Республики;
- Министерством труда и социальной политики Луганской Народной Республики;
- Министерством культуры Луганской Народной Республики;
- Министерством спорта Луганской Народной Республики;
- Министерством молодежной политики Луганской Народной Республики;
- Министерством инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики;

- Администрациями муниципальных образований Луганской Народной Республики;
- Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике.

На системной основе Уполномоченный взаимодействует с главными внештатными специалистами Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики, а также внештатным педагогом-психологом Министерства образования и науки Луганской Народной Республики.

### Общественные организации и благотворительные фонды

В целях решения задач по своевременному выявлению ситуаций, требующих обеспечения защиты прав и законных интересов детей, семей с детьми, оказания помощи подопечным, Уполномоченным выстроена широкая сеть взаимодействия и сотрудничества с общественными организациями, объединениями родителей детей различных категорий, а также правозащитными институтами, действующими как в регионе, так и за его пределами.



Взаимодействие заключается в личных встречах, общих собраниях, реализации совместных проектов, в том числе, благотворительных по оказанию помощи детям и семьям с детьми.

В 2024 году Уполномоченный продолжил сотрудничество с федеральными партнерами, такими как БФ «Стана для детей», Всероссийский детский фонд, БФ им. Елизаветы Глинки «Доктор Лиза», Луганская региональная



общественная организация социальной защиты граждан «Путь Добра», БФ «Сопричастность», БФ «Лиловый», БФ «Мы вместе», Фонд детского доктора Рошала, Российский детский фонд, ООО «Фонд защиты детей», ООО «Союз женщин России», Всероссийская организация родителей детей – инвалидов, Общественной палатой

Российской Федерации, Комитетом семей воинов Отечества, Фондом «Круг добра», БФ «Ясное Дело», проектом телеканала RT «Дети войны», Народный



Фронт, «Отцы России», БФ «Подари солнечный свет», Луганская региональная общественная организация социальной защиты граждан «Путь добра», АНО «Сердце матери», БФ «Бирюзовый», Региональное отделение «ВОРДИ» в Луганской Народной Республике др.

Тесное сотрудничество Уполномоченного налажено с БФ «Страна для детей». На протяжении 2024 года фонд отправил на оздоровление семьи с детьми, оказал содействие в оснащении Городских мастерских семейного творчества, оказал помощь многодетной семье из г. Перевальска, оказал помощь в приобретении дорогостоящего тренажера для мальчика-инвалида из г. Луганска.

Также в Луганске открылся первый пульсар «Послезавтра» молодежного проекта по социально-психологической адаптации детей благотворительного фонда «Страна для детей».

Активное взаимодействие Уполномоченного в 2024 году налажено с Луганским гуманитарным штабом акции «Детям в руки». Штаб помогал многодетным семьям, семьям участников СВО, семьям, которые находятся в тяжелом материальном положении. Всем нуждающимся оказывалась помощь в виде продуктовых наборов, одежды, обуви, постельного белья и бытовой химии.

Совместно с общественным движением «Народный Фронт» посещены многодетные семьи, которые находились в трудной жизненной ситуации, с целью оказания гуманитарной помощи.

С 2023 года налажено тесное сотрудничество с Российским Детским Фондом. В 2024 году Луганскую Народную Республику неоднократно посещал Председатель Фонда Лиханов Д.А. с оказанием гуманитарной помощи.

Уполномоченный, совместно с Лихановым Д.А., посетили отдаленные муниципальные округа республики, где встретились с многодетными семьями, семьями участников СВО с целью оказания адресной гуманитарной помощи.







Также Уполномоченным совместно с Российским детским фондом дан старт программы «НАЧЕКУ!», которая направлена на решение социально-гуманитарной проблемы по предотвращению травматизма и детской смертности от контактов с минами и иными взрывоопасными предметам. В рамках проекта планируется разработка «Справочники школьника».



В целях эффективной и качественной подготовки будут использованы современные методические приемы и обучающие видеоматериалы. Проектом предусмотрено охватить более 10 000 школьников.

Огромную помощь Российский детский фонд оказал СИЗО-1 регионального УФСИН. При посещении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, передана художественная литература, а также тренажеры для оборудования спортивного зала.





Кроме того, при содействии Уполномоченного Лиханов Д.А. в 2024 году передал ГБОУ ДО ЛНР «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие» специализированные диагностические и коррекционные методики для лиц с ОВЗ и/или инвалидностью.



Уполномоченный активно взаимодействовал со Всероссийским общественным движением «Отцы России» в Пермском крае. Представитель движения Арутюн Арутюнян неоднократно посещал республику с гуманитарной миссией. Посещены детские учреждения республики во многих муниципальных образованиях республики, а также оказана гуманитарная помощь многодетным семьям.

Также при содействии представителей Всероссийского общественного движения «Отцы России» специалисты ГБОУ ДО ЛНР «ЦППМСП «Развитие» получили 20 единиц компьютерной техники для оснащения центра.

Предоставленная компьютерная техника позволит специалистам ЦППМС-центра на территориях эффективно оказывать психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних с ОВЗ и/или инвалидностью.



Кроме того, 10 детей-инвалидов были обеспечены инвалидными колясками, семьям, пострадавшим от ландшафтных пожаров приобретена бытовая техника (холодильники, стиральные машины, микроволновые печи).

Для семьи погибшего участника СВО приобретена мебель (диван) и мобильный телефон для ребенка.

По инициативе Уполномоченного, представители Благотворительного фонда «Подари солнечный свет» посетили ГБУЗ ЛНР «Луганский перинатальный центр». В рамках визита передана гуманитарная помощь для будущих мам и новорожденных.



На территории республики Благотворительная организация «Справедливая помощь Доктора Лизы» реализует программу помощи тяжелобольным и раненым детям из зон боевых действий и гуманитарных катастроф. Организацией оказана помощь в направлении детей на лечение в федеральные центры России с оплатой проездных документов, размещением, питанием, сопровождением, приобретением лекарственных препаратов и др.





Также в 2024 году с рабочим визитом посетили республику представители Фонда детского доктора Рошаля в лице директора по развитию Максима Ладзина, которым доставлен гуманитарный груз врачам-логопедам ГБУЗ ЛНР «Луганская республиканская детская клиническая больница».



При содействии Уполномоченного проект «Дети войны» на территории республики оказал огромную помощь жителям отдаленных муниципальных образований.



Проект «Дети войны» отправил на оздоровление порядка 7 семей. Также проект оказал помощь в покупке домов семьям погорельцев со Станично-Луганского муниципального округа и Перевальского муниципального округа. Оказали гуманитарную помощь многодетным семьям Перевальского муниципального округа, а также многодетным семьям Кременского муниципального округа, городских округов Первомайск, Лисичанск

и Северодонецк.

### Партнерская сеть Уполномоченного по правам ребенка в регионе

Уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике активно взаимодействует с:

- Общественной палатой Луганской Народной Республики;
- Адвокатской Палатой Луганской Народной Республики;
- Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в Луганской Народной Республике;
- Региональным отделением движения «Отцы России» в Луганске;
- Региональным отделением общероссийской общественно-государственной организации «Союз Женщин России» в Луганской Народной Республике;
- Народным Фронтом в Луганской Народной Республике;
- Луганской региональной общественной организацией «Путь добра»;
- Луганским гуманитарным штабом акции «Детям в руки»;
- БФ «Сопричастность».

Уполномоченные по правам ребенка в регионах

Уполномоченным налажено взаимодействие и сотрудничество с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации среди которых:

- Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области – взаимодействие в части оказания гуманитарной помощи подшефному Троицкому муниципальному округу.



- Уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области – взаимодействие и сотрудничество в части оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.







- Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области – взаимодействие и сотрудничество в части оказания гуманитарной помощи семьям участников СВО, семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проживающих в Станично-Луганском районе Луганской Народной Республики.



- Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области – взаимодействие и сотрудничество в части, оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации г. Краснодона и Краснодонского района Луганской Народной Республики, а также по вопросам оздоровления и отдыха.

- Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области – взаимодействие и сотрудничество в части оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Старобельского района Луганской Народной Республики.

- Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области – взаимодействие и сотрудничество в части, оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Сватовского района Луганской Народной Республики.

- Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области – взаимодействие и сотрудничество в части, оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в г. Брянка Луганской Народной Республики, а также по вопросам оздоровления и отдыха детей.

- Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области – взаимодействие и сотрудничество в части, оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Беловодского района Луганской Народной Республики, по вопросам оздоровления и отдыха, а также оказания методической и практической помощи.

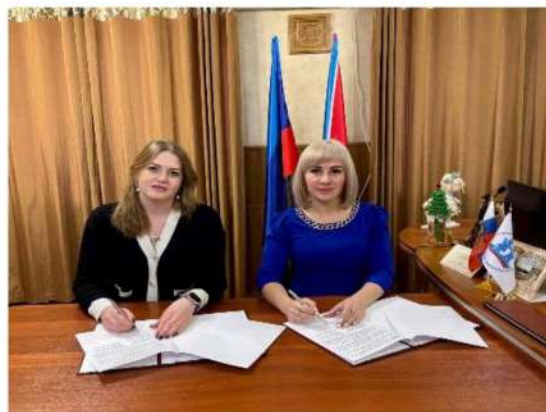
- Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области – взаимодействие и сотрудничество в части оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации Новопсковского района Луганской Народной Республики.

- Уполномоченный по правам ребенка в г. Москва – взаимодействие и сотрудничество в части проведения мероприятий для детей республики в г. Москва.

- Уполномоченный по правам ребенка Калужской области – взаимодействие и сотрудничество в части оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в Первомайском городском округе Луганской Народной Республики, а также по вопросам оздоровления и отдыха детей.

- Советник Главы Донецкой Народной Республики по правам ребенка – тесное взаимодействие и сотрудничество на регулярной основе, в том числе по вопросам проведения совместных мероприятий для детей Луганской и Донецкой Народных Республик.

Кроме того, в целях объединения усилий в оказании помощи и защиты детства на территории республики, Уполномоченным заключено 9 соглашений о сотрудничестве с различными институтами.







В 2024 году Уполномоченным организованы и проведены совещания по наиболее социально важным вопросам в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

- В режиме видеоконференцсвязи состоялось совещание по вопросу защиты прав несовершеннолетних с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.

В совещании приняли участие представители Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной политики республики, директор ГБОУ ЛНР «Луганский детский дом», главный врач ГКУЗ «Луганский республиканский дом ребенка», заведующий отделением по работе с несовершеннолетними ГУ ЛНР «Республиканский центр социальной поддержки семей, детей и молодежи», начальник управления по делам детей, семьи и молодежи Администрации г. Луганска.



- В рамках исполнения карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации проведены совещания с представителями Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки республики, представителями территориальных подразделений Министерства образования и науки, руководителями



образовательных организаций на тему: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

- Совещание с представителями министерств, ведомств, муниципальных образований Луганской Народной Республики, по вопросу реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Реализация и проведения зимнего и летнего этапа Акции «Безопасность детства» на территории Луганской Народной Республики.



По итогам совещания создана межведомственная рабочая группа и утвержден план мероприятий. Главной темой обсуждаемых вопросов стал Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875, в котором 2024 год в Российской Федерации объявлен Годом семьи. В ходе рабочей встречи обсуждался план мероприятий по реализации Года семьи в ЛНР.



(очно), 230 руководителей дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций и других специалистов (дистанционно).

- Проводились рабочие совещаний на тему: «Социальная поддержка многодетных семей на территории Республики». В ходе совещаний были обговорены как положительные моменты, так и проблемные вопросы, касающиеся надлежащего воспитания детей, паспортизации, оздоровления, реабилитации, социальной помощи. Определены приоритетные направления дальнейшей совместной работы.





- По вопросу разработки дорожной карты с целью реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» по инициативе Уполномоченного проведен межведомственный семинар «Распознавание признаков



суицидального, самоповреждающего поведения и основные методы работы с данными явлениями».

- Рабочее совещание на тему: «Ответственное родительство», в повестку дня включены вопросы: межведомственного взаимодействия в целях сохранения семьи; включения в состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав представителей Министерства здравоохранения ЛНР (врачей наркологов), представителей Центров занятости, специалистов отделов ГБОУДО «ЦППМС «Развитие»; создания надлежащих условий для функционирования ГБОУДО «ЦППМС «Развитие» во всех муниципальных образованиях республики; создания в муниципальных и городских округах доступной среды для детей-инвалидов и молодых взрослых; единой формы ведения индивидуального плана развития в коррекционных школах-интернатах.



- По инициативе Уполномоченного состоялся семинар на тему: «Организация работы комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав. Обмен опытом». В работе семинара приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и ответственный секретарь Новгородской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав.

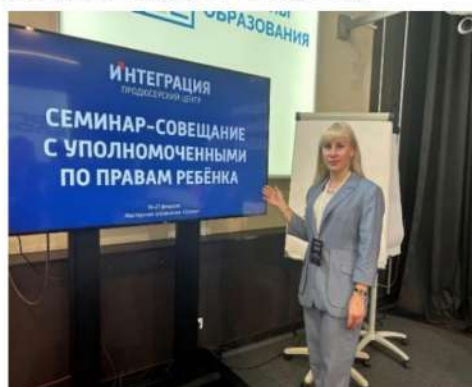
- Под патронатом Уполномоченного на протяжении 2024 года проходили ряд образовательных семинаров для педагогов Луганской Народной Республики. Семинары проходили в режиме ВКС совместно с заведующим кафедрой психологии НИПКиПРО г. Новосибирск и ГБОУДО «ЦППМС «Развитие» г. Луганск.





Участие Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике в совещаниях, конференциях и семинарах:

- Семинар-совещание с Уполномоченными по правам ребенка в Мастерской управления «Сенеж» г. Москва.



- XXII Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в г. Тюмень. На форуме обсуждались задачи, поставленные главой государства в сфере семейной политики. Особое внимание уделено темам улучшения жилищных условий семей, поддержки семей в кризисной ситуации, реабилитации родителей с алко- и наркозависимостью, практикам разрешения семейных споров.



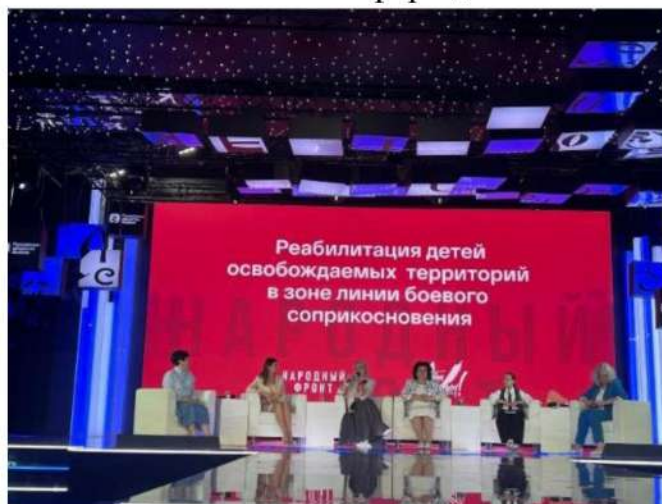
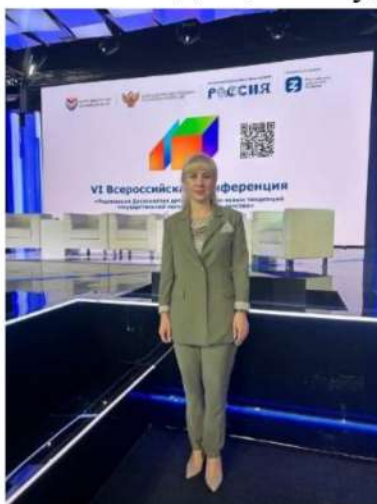
- Обучающий интенсив «СТАРТ» для Уполномоченных в субъектах Российской Федерации в г. Москве. Интенсив организован с целью оказания консультативной и методической помощи.



- Межрегиональная конференция «Система непрерывного межведомственного сопровождения детей и молодых взрослых с расстройствами аутистического спектра и иными нарушениями в ментальной сфере, а также их семей. От раннего выявления до сопровождаемого проживания» в г. Москве.



- VI Всероссийская конференция «Реализация Десятилетия детства с учетом новых тенденций государственной политики в сфере детства».



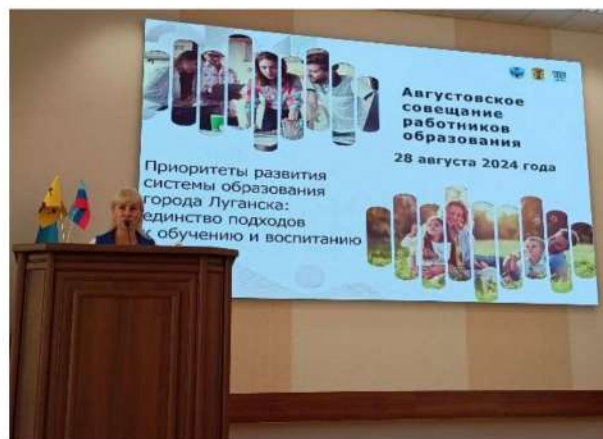
- Заседание Государственной Думы, на котором рассмотрен итоговый доклад парламентской комиссии по расследованию преступных действий в отношении несовершеннолетних со стороны киевского режима (в режиме ВКС).

- Педагогическое совещание, собравшее более 700 работников образовательных учреждений со всей республики. Совещание стало площадкой для обмена опытом и идеями, в рамках которого подвели итоги 2023-2024 учебного года и наметили планы на новый 2024-2025 учебный год.



- Селекторное совещание под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Освещены основные задачи института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представлена статистика исполнения стратегических программ в регионах, а также информация об исполнении карты действий уполномоченных на 2024 год.

- Августовское совещание педагогических работников. Тема совещания – «Приоритеты развития системы образования города Луганска: Единство подходов к обучению и воспитанию».



- Конференция: «Вместе: объединение государства и общества, как эффективная модель помощи людям, пострадавшим в результате боевых действий».

- Всероссийское совещание уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи».

- Участие во Всероссийском дне приема родителей дошкольников.





- Круглый стол по вопросам сотрудничества Калужской области и Луганской Народной Республики в рамках внедрения отдельных положений Регионального социального стандарта.

- Рабочее совещание по вопросу организации деятельности органов опеки и попечительства в Луганской Народной Республике.

- Всероссийское совещание руководителей органов опеки и попечительства, инициированное Министерством просвещения Российской Федерации в г. Москва.



- Республиканский логопедический форум «Актуальные технологии в диагностике и коррекции патологий речи». В работе форума приняли очное участие свыше 150 учителей-логопедов и более 100 специалистов, в формате онлайн трансляции, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, в том числе интернатного типа, а также реабилитационных центров и специалистов здравоохранения.

- Республиканский форум «Семья и государство: вчера, сегодня, завтра», на котором подведены итоги «Года Семьи» в Луганской Народной Республике.



- XXIII Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Новосибирске. Особое внимание уделено вопросам изменения госпрограмм и госзаданий, а также разработке новых карт действий по оказанию помощи семьям на 2025 год. Также обговорен вопрос исполнения поручения Президента Российской Федерации по проведению Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, которая командой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проведена в каждом регионе.



### 1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, местного самоуправления, организациями для детей.

В условиях переходного периода, установленного Федеральным конституционным законом от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» в 2024 году усилие органов законодательной и исполнительной власти республики сосредоточено на создании эффективной системы органов, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних с учетом требований федерального законодательства.

При содействии Уполномоченного налажено активное взаимодействие с профильными министерствами и ведомствами иных субъектов Российской Федерации для заимствования положительных практик организации работы органов системы профилактики, а также органов опеки.

Благодаря принятым Уполномоченным координационным усилиям в республике также налажена система межведомственного взаимодействия,



которая выстроена в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства.

На основании Закона Луганской Народной Республики от 24.06.2024 № 76-І «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике» (далее – Закон ЛНР от 24.06.2024 № 76-І) в 2024 году в республике создано 27 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии).

В соответствии с требованиями Закона Луганской Народной Республики от 06.06.2024 № 74-І «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Луганской Народной Республике и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу» (далее – Закон ЛНР от 06.06.2024 № 74-І) в муниципальных образованиях республики сформированы и в настоящее время в полном объеме функционируют органы опеки и попечительства.

Положением об оперативной межведомственной рабочей группе по профилактике негативных социальных явлений среди несовершеннолетних при Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике, утвержденным постановлением Республиканской комиссии от 26.12.2024 № 2, определены основные цели и задачи органов системы профилактики в условиях современных вызовов.

Прежде всего межведомственная рабочая группа действует в целях:

- системного анализа ситуации в Луганской Народной Республике, разработки и принятия управленческих решений в сфере профилактики вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий;

- оперативного взаимного информирования и организации работы с несовершеннолетними, не вовлеченными в систему российского образования, а также с несовершеннолетними, проявляющими признаки деструктивного поведения, направленного на причинение ущерба личности самого несовершеннолетнего, ближайшему окружению, обществу в целом;

- своевременного выявления социально-психологических проявлений, связанных с радикальными субкультурами, отклоняющихся от официально установленных или фактически признанных в обществе норм (суицидальное поведение, школьная травля (буллинг), вовлеченность в криминальные субкультуры, рискованное поведение (зацепинг, руфинг, опасные селфи, треш-стрим и др.), участие в организациях радикального, нацистского, экстремистского и анархистского толка, организациях, пропагандирующих нападения на образовательные организации (скулшутинг), порча учебных



материалов, государственных символов Российской Федерации, оформленных школьных пространств, вербальное употребление.

В деятельность учреждений системы образования, органов системы профилактики и органов опеки внедрена реализация государственных концепций и программ:

- Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2021 № 656-р и план мероприятий на 2021-2025 годы по ее реализации;

- Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733;

- Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы;

- Концепция развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года;

- Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2023 № 1105-р;

- Концепция содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р;

- Стратегические программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка<sup>1</sup>.

На особый контроль в республике взяты вопросы выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП).

В рамках межведомственного взаимодействия указанная работа ведется органами и учреждениями системы профилактики, иными органами, организациями, должностными лицами при исполнении возложенных на них полномочий федеральным законодательством и законодательством Луганской Народной Республики.

Поводом и основанием для работы с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в СОП является поступление информации из органов,

---

<sup>1</sup> Подробная информация о стадиях реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка предоставлена в Главе III Доклада



учреждений, общественных объединений, от граждан, из средств массовой информации, от иных заинтересованных лиц, в результате рассмотрения комиссией в муниципальном или городском образовании дел об административных правонарушениях, а также других вопросов в рамках своей компетенции, и иных источников информации.

Сведения о несовершеннолетних или семьях СОП вносятся в реестр сведений муниципальной комиссии и с вышеуказанной категорией лиц организовывается индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР).

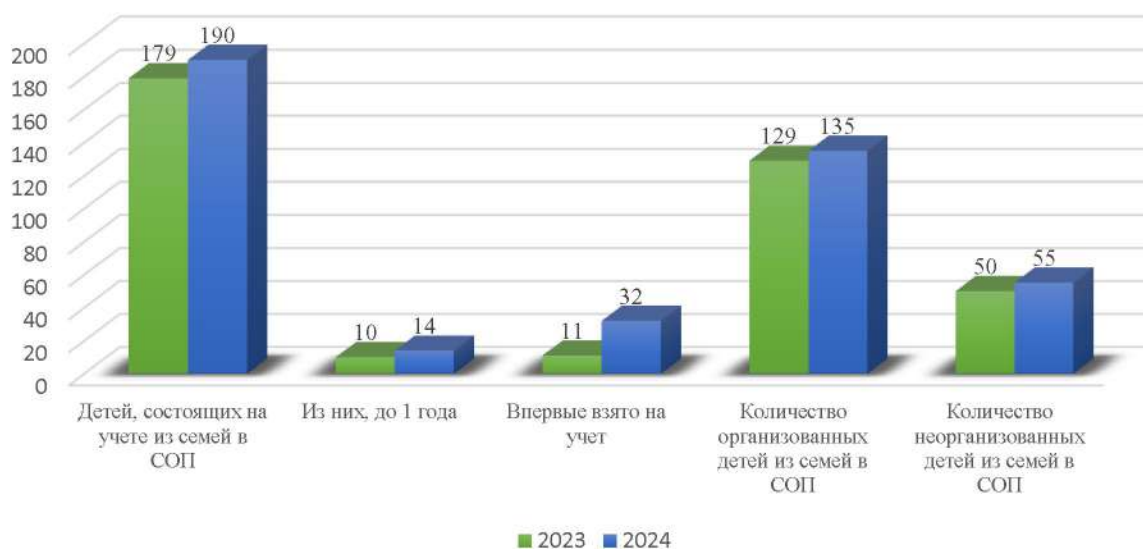
ИПР строится на принципе единых подходов ведомств органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Для обеспечения безопасности несовершеннолетних, проживающих в семьях СОП, сотрудниками субъектов профилактики систематически проводятся рейды по местам проживания таких семей. Особое внимание уделяется состоянию отопительной системы, электрооборудованию, проводятся беседы о мерах противопожарной безопасности.

Согласно предоставленным статистическим данным в учреждениях здравоохранения Луганской Народной Республики, оказывающих медицинскую помощь детскому населению, на учете в 2024 году состояло 190 детей из семей, находящихся в социально-опасном положении (+ 6,1 %, 179 детей в 2023 году). Из них – 14 детей до 1 года жизни, (+ 40 %, 10 детей в 2023 году). В 2024 году впервые на учет взято 32 ребенка (11 детей в 2023 году).

Из 190 детей, состоящих на учете: организованных – 135 детей, что составляет 71 % (+4,6 %, 129 детей в 2023 году); неорганизованных – 55 детей, что составляет 29 % (+10 % в 2023 году 50 детей).

**Дети, состоящие на учете из семей в СОП**



Осмотрены педиатром все 190 детей. Специалистами осмотрены и обследованы 153 ребенка, что составило 80,5 % от подлежащих осмотру.

Из 190 детей: здоровые дети – 97 (51 %); на диспансерном учете – 93 (49 %).

Оздоровление получили 117 детей, что составило 61,5 % от общего числа детей, находящихся в социально-опасном положении.

Оздоровлено в амбулаторных условиях – 46 детей (39,3 %), в дневном стационаре – 21 ребенок (18 %), в специализированных стационарах – 26 детей (22 %), в оздоровительных лагерях – 16 детей (13,7 %).

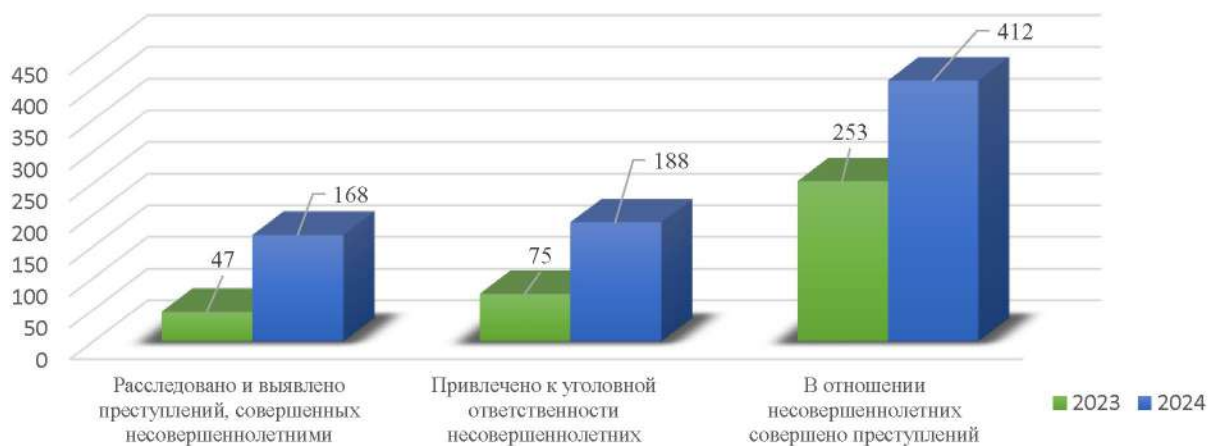
**Оздоровление детей в семьях, находящихся в СОП**



Анализом криминогенной ситуации в республике, проведенного Министерством внутренних дел по Луганской Народной Республике прослеживается негативная тенденция в росте числа преступлений как совершенных несовершеннолетними, так и совершенных в отношении них.

По итогам 2024 года на территории Луганской Народной Республики выявлено и расследовано 168 преступлений. К уголовной ответственности привлечено 188 несовершеннолетних.

**Состояние преступности среди несовершеннолетних**





В отчетном периоде 2024 года в отношении несовершеннолетних совершено 412 преступлений (в 2023 году - 253). В 2024 году органами и учреждениями системы профилактики проводилась работа по снижению количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем, статистические данные свидетельствуют о необходимости незамедлительной активизации работы на данном направлении деятельности.

За 2024 год зафиксировано 23 попытки совершения суицида несовершеннолетними и 2 оконченных суицида. Информация об указанных фактах направлена сотрудниками органов внутренних дел в администрации городов и районов Луганской Народной Республики по месту жительства несовершеннолетних, а также в адрес структурных подразделений по делам семьи и детей.

Распространение деструктивных идей происходит быстрыми темпами, появляются новые формы преступного и отклоняющегося поведения детей, проявляющиеся во все более общественно опасных формах.

Уполномоченным по правам ребенка в Луганской Народной Республике во взаимодействии с учреждениями образования, территориальными подразделениями МВД по Луганской Народной Республике проводятся комплексные мероприятия, направленные на профилактику и предупреждение распространения деструктивных идеологий в подростковой среде, формирование у несовершеннолетних стойкой нетерпимости к проявлениям межнациональной и межконфессиональной розни и вражды, о мерах противодействия экстремизму и терроризму.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов МВД по Луганской Народной Республике за истекший период составлено 163 акта согласно которым, 87 несовершеннолетних помещено в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 76 несовершеннолетних помещено в медицинские учреждения.

При реализации указанных мероприятий также выявлено 37 несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством.

Также одним из актуальных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2024 году при взаимодействии ведомств системы профилактики было принятие мер по предотвращению самовольного оставления места жительства несовершеннолетними.

В отчетном периоде 2024 года сотрудниками МВД на территории республики зарегистрировано 144 сообщения о самовольном оставлении места жительства (пребывания) 160 несовершеннолетними.

По состоянию на 31.12.2024 жертвой преступления стала одна несовершеннолетняя с летальным исходом и один несовершеннолетний, который не разыскан.

При проведении профилактических бесед с несовершеннолетними, допустившими самовольное оставление постоянного места жительства, установлено:

- самовольный уход из дома совершен 117 несовершеннолетними, из них: по причине словесного конфликта с родителями – 73 несовершеннолетних; не вернулся в оговоренное с родителями время – 44;

- самовольный уход из школы-интерната совершило 24 ребенка, из них: по причине плохого отношения к ним со стороны работников заведений (по мнению несовершеннолетних) – 20 и 4 несовершеннолетних по причине нежелания расставаться, так как их распределяют в разные интернаты;

- самовольный уход из профессиональных образовательных организаций совершило 7 несовершеннолетних по причине низкой социальной ответственности, нежелания возвращения к обучению после каникул;

- самовольный уход из медучреждений – 9 несовершеннолетних, по причине нежелания находится в медицинском учреждении;

- не выходят на связь с родственниками – 3 несовершеннолетних, по причине нежелания поддерживать отношения с родителями, так как дети проживают в общежитиях по месту обучения.

Причины оставления места жительства несовершеннолетними





На профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД по Луганской Народной Республике на конец отчетного периода состоит 37 несовершеннолетних, совершивших антиобщественные действия (бродяжничество, самовольные уходы из дома и государственных учреждений), с которыми проводится комплекс индивидуально-профилактических мероприятий.

Всего по состоянию на 31.12.2024 на учете в ПДН территориальных ОМВД, состоит 358 несовершеннолетних и 94 родителя (законных представителя) несовершеннолетних, с которыми проводится профилактическая работа, направленная на привлечение несовершеннолетних к ведению здорового образа жизни, а также соблюдению законов.

В целях коррекции девиантного и делинквентного поведения несовершеннолетних, в том числе самовольно ушедших из семьи, совершивших правонарушения, психологами образовательных учреждений проводятся мероприятия («Родительские и подростковые гостиные»), направленные на социальную адаптацию и развитие у них эффективной коммуникации, эмоциональной сферы, навыков противостояния внешнему деструктивному влиянию, позитивного отношения к себе и окружающему социуму.

Приоритетным направлением в деятельности государственных общеобразовательных учреждений и государственных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по профилактике пропусков уроков и самовольных уходов обучающихся является реализация мероприятий социально-психологической службы, направленных на своевременное выявление типичных кризисных ситуаций, возникающих у несовершеннолетних, формирование умений и навыков законопослушного поведения, проведение коррекционно-реабилитационной работы с воспитанниками «группы риска».

Под контролем Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике и во взаимодействии с органами местного самоуправления на системной основе проводится рейд «Урок», направленный на выявление несовершеннолетних, не приступивших к занятиям в образовательных учреждениях.

Принимались действенные меры по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ.

В качестве превентивной меры деструктивного и преступного поведения подростков выступает ежегодное социально-психологическое тестирование (СПТ), которое позволяет выявить вероятность приверженности к крайним



взглядам для достижения своих целей и, на основании результатов, провести адресную профилактическую работу.

В 2024/2025 учебном году в СПТ приняли участие 49 988 чел., из них в возрасте до 15 лет – 21 412 чел., в возрасте от 15 лет и старше – 28 576 чел.

Число обучающихся, не прошедших тестирование 2 456 чел., из них по причине отказа 456 чел., ОВЗ – 161 чел., другие причины – 1 839 чел. Региональным оператором были проанализированы основные причины неучастия обучающихся в СПТ. По полученным данным от общеобразовательных организаций 456 человек или 18,6 % от количества лиц, не принявших участие в СПТ, отказались дать добровольное информированное согласие, либо такое согласие не дали их родители (законные представители).

Однако уровень выявления несовершеннолетних в состоянии опьянения остается достаточно высоким. Так, в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Луганская городская детская многопрофильная больница № 3» Луганской Народной Республики за 2024 год поступило 8 детей и подростков, находящихся в алкогольном опьянении, что в 2 раза больше, чем в 2023 году (4 детей).

В рамках реализации части 2 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органами системы профилактики в целях предотвращения отрицательного влияния, вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ особое внимание уделяется семьям с неблагоприятной обстановкой. Изучается образ жизни родителей, род занятий, круг их интересов, влияние, оказываемое ими на несовершеннолетних детей, судимости их и близких родственников, которые могут оказать воздействие на несовершеннолетнего. Родителям разъясняется ответственность, предусмотренная за нарушение прав и законных интересов ребенка.

Информация о выявлении семей, где родители употребляют наркотические вещества, направляется в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В целях обеспечения с семьями скоординированной, комплексной индивидуальной профилактической работы инициируется вопрос о признании семьи, находящейся в СОП, к работе с семьями подключаются психологи и врачи-наркологи.

Организовано взаимодействие с Федеральным казенным учреждением уголовно-исполнительной инспекции управления федеральной службы исполнения наказаний России по Луганской Народной Республике (далее – ФКУ УИИ).



За 2024 год по учетам филиалов ФКУ УИИ прошел 31 несовершеннолетний осужденный к наказаниям и мерам пресечения без изоляции от общества, а также 15 осужденных лиц, освобожденных от отбывания наказания с отсрочкой.

При проведении профилактической работы с осужденными сотрудниками филиалов ФКУ УИИ проводятся мероприятия как с несовершеннолетними, так и с законными представителями. Проводится разъяснительная работа, информирование заинтересованных органов и служб, принимаются меры по социальной адаптации и социальной реабилитации.

Территориальным отделением Государственного казенного учреждения «Республиканский центр занятости населения» организовано и проведено 151 профориентационное мероприятие, в которых приняли участие 5 112 несовершеннолетних. Также специалистами территориального отделения проведено 9 мероприятий для детей, находящихся в реабилитационных центрах, детских домах и др., в которых приняли участие 153 несовершеннолетних.

В течение 2024 года территориальным отделением зарегистрировано 9 лиц с целью получения государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, из которых 9 человек получили направление на трудоустройство, 8 человек трудоустроены на временные работы. Проводились встречи с работодателями города с целью трудоустройства несовершеннолетних.

Благодаря принятым совместным усилиям, а также во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по соблюдению семейсберегающего принципа работы в 2024 году увеличился показатель возвращения детей из отделений по работе с несовершеннолетними в кровные семьи: с 42 % в 2023 году до 53 % - в 2024 году<sup>2</sup>.

Так, за период с 01.01.2024 по 31.12.2024 в отделениях ГКУ ЛНР «Семейный центр» по работе с несовершеннолетними прошли курс реабилитации 429 несовершеннолетних.

В результате проведенной работы по защите прав и интересов детей: 162 ребенка возвращены в биологические семьи, 72 несовершеннолетних устроены и возвращены в семейные формы воспитания, 34 ребенка устроены под надзор и возвращены в образовательные организации, в том числе организации для

---

<sup>2</sup> Подробная информация о принимаемых в Луганской Народной Республике мерах по возвращению детей в кровные семьи и сохранению семей изложена в разделе 3.1. «Стратегическая программа «Дети в семье» Главы III Доклада.

детей- сирот и детей ОБПР, 3 ребенка выбыли в связи с достижением 18-летия, продолжили курс реабилитации - 122 ребенка.

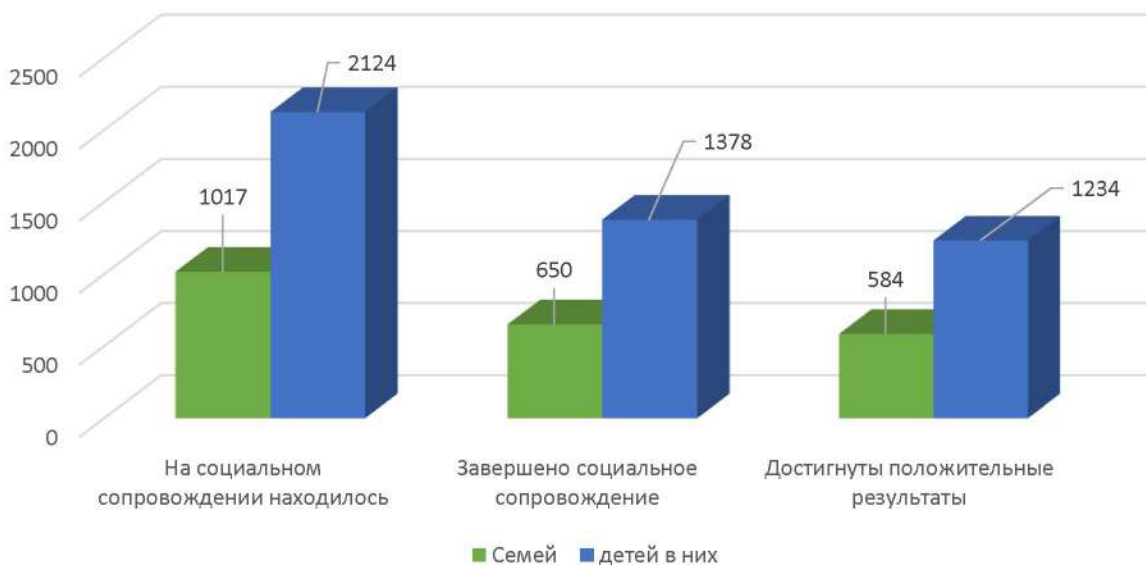
**Результаты работы ГКУ ЛНР "Семейный центр" по работе с детьми**



В результате реорганизации, создания новых филиалов ГКУ ЛНР «Семейный центр» количество обслуживаемых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, возросло с 2000 семей до 4500. Из них социальным сопровождением в 2024 году охвачено 1 017 семей (в них 2 124 ребенка).

Завершено социальное сопровождение 650 семей (в них 1378 детей). Позитивный результат социального сопровождения достигнут в отношении 584 семей с 1234 детьми (что составляет 89,9 % от общего количества семей, снятых с сопровождения).

**Результаты работы ГКУ "Семейный центр" по работе с семьями**





С целью оказания комплексной помощи и поддержки женщин с детьми в ситуации кризиса, сохранения кровной семьи для ребенка в структуре ГКУ ЛНР «Семейный центр» функционирует Отделение по работе с клиентами в г. Славяносербске, в котором предоставляются срочные социальные услуги (предоставление женщинам с детьми и беременным женщинам бесплатного жилья, питания, необходимых вещей, а также оказание психологической, юридической помощи).

За 2024 год в Отделении по работе с клиентами проживало 25 человек, из них: 9 взрослых, 16 детей.

Кроме того, в 2024 году Луганская Народная Республика присоединилась к пилотному проекту по созданию Семейных многофункциональных центров на территории субъектов Российской Федерации.

Также в связи с принятием Закона ЛНР от 06.06.2024 № 74-I в настоящее время в республике завершаются процессы приведения в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации юридических механизмов организации деятельности по подготовке кандидатов в приемные родители.

Для оперативного достижения указанной цели Министерством образования и науки Луганской Народной Республики разработана дорожная карта по обеспечению организации и проведения обучения граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах.

Определен алгоритм проведения отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства по подготовке кандидатов в приемные родители, создана комиссия по отбору и проведена процедура отбора.

Приказом Министерства образования и науки республики от 15.11.2024 № 1247-од полномочия по подготовке кандидатов переданы Государственному бюджетному общеобразовательному учреждению Луганской Народной Республики «Луганский детский дом».

Помимо изложенного, профильным министерством разработана Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Программа утверждена приказом Министерства образования и науки Луганской Народной Республики

от 25.11.2024 № 1280-од, зарегистрированным Министерством юстиции Луганской Народной Республики 04.12.2024 г. за № 168/348.

Предпринятые действия обеспечили урегулирование проблемы подготовки кандидатов в опекуны, приемные родители, усыновители к приему детей в семью, а также снижение социальной напряженности.

По окончании текущего обучения 26 будущих приемных родителей получили свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В целях повышения эффективности работы по профилактике социального сиротства в республике, обеспечения основополагающего права детей, оставшихся без попечения родителей воспитываться в семье, а также на улучшение качества жизни детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, успешной социализации выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработан Министерством также разработан проект плана мероприятий («Дорожная карта») по профилактике социального сиротства в Луганской Народной Республике на 2025-2027 годы.

Проведенный анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних свидетельствует о планомерном завершении этапа интеграции уполномоченных органов и ведомств Луганской Народной Республики в правовое поле Российской Федерации.

За 2024 год в республике создана эффективная система органов системы профилактики, организовано межведомственное взаимодействие между всеми заинтересованными органами и ведомствами, приступили к работе органы опеки и попечительства.

Вместе с тем, отраженные в указанном разделе проблемные вопросы требуют принятия дополнительных мер по активизации работы всей системы органов системы профилактики в безусловном взаимодействии с со всеми региональными и федеральными органами и ведомствами, а также с Уполномоченным по правам ребенка в Луганской Народной Республике.

#### 1.4. Участие Уполномоченного по правам ребенка в социальных проектах и акциях.

Неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного является работа с детьми, учет их мнения и интересов, проведение мероприятий, направленных



на повышение уровня их правовой грамотности, раскрытие творческого потенциала и поддержку социальной активности.

При содействии Уполномоченного на территории Луганской Народной Республики в 2024 году реализованы проекты, конкурсы и акции, направленные на улучшение важнейших сфер жизни семей с детьми и детей.

В мероприятиях по реализации социальных проектов, акций активное участие принимали педагоги, родители, общественные деятели, работники искусства, образовательные организации, волонтеры.

### #ДарюТепло

1 июня 2023 года, в Международный день защиты детей, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка запустила акцию #ДарюТепло.

Данная акция направлена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени, а также на вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками.



Ежемесячно на протяжении 2024 года акция проходила по всей территории республики.

Активное участие в акции принимал Уполномоченный и сотрудники аппарата.

Участвуя в стратегической программе «Подростки России» Уполномоченный привлекал волонтеров, сотрудников учреждений образования, спорта, культуры, молодежной политики, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к проведению социальной уличной акции «Дарю тепло», как одному из форматов уличной социальной работы с подростками, направленному на предотвращение противоправного поведения несовершеннолетних, привлечению внимания гражданского общества к подростковой проблематике.

### Родительская гостиная

Федеральный центр развития программ социализации подростков в 2024 году инициировал проведение Всероссийской акции «Родительская гостиная» во всех субъектах Российской Федерации.

Родительская гостиная направлена на сохранение ценности семьи, формирование семейного и родительского сообщества вокруг подросткового



пространства и создание благоприятной обстановки для общения и развития родителей в контексте понимания подросткового возраста и поиска новых способов укрепления отношений с детьми.

По инициативе Уполномоченного Родительские гостиные проводились на территории муниципальных образований, а также организовано проведение гостиных в формате «открытый диалог», с возможностью подключения всех желающих в формате ВКС.

Совместно с Уполномоченным в гостиных принимали участие:

- главный внештатный педагог-психолог Министерства образования и науки республики, директор ГБОУ ДО ЛНР «ЦППМСП «Развитие»;



- заместитель руководителя штаба родительской общественности и контроля при общественном совете Министерства образования и науки Пермского края, член правления Всероссийского общественного движения «Отцы России»;

- педагоги-психологи ГБОУ ДО ЛНР «ЦППМСП «Развитие»;

- председатель Регионального отделения «Ассоциации юристов России» в Луганской Народной Республике;

- в режиме ВКС заведующий кафедрой психологии и старший преподаватель указанной кафедры Новосибирского института повышения квалификации и переподготовки работников образования,;

- заместитель начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Луганской Народной Республике;

- заместитель начальника отдела правовой информации, организации правовой работы и зонального контроля Правового управления МВД по Луганской Народной Республике;

- представители ГКУ «Республиканский центр занятости населения Луганской Народной Республики»;





### Безопасность детства

Под патронатом Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике в 2024 году по всей территории республики проходила Всероссийская акция «Безопасность детства».

В рамках летнего и зимнего этапов акции администрациями муниципальных образований совместно с представителями подразделений Главного управления МЧС России по ЛНР, управления МВД по Луганской Народной Республике осуществлялся мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних.

Реализация летнего этапа акции проводилась по нескольким направлениям:

- профилактика гибели детей на водных объектах;
- реализация мероприятий по предупреждению гибели детей на пожарах;
- профилактика детского дорожно-транспортного травматизма;
- профилактика безопасного поведения при артобстрелах и нахождении подозрительных предметов;
- профилактика правонарушений подростков;
- профилактика преступлений и иных противоправных деяний, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

В период летнего этапа Акции в образовательных организациях проведены беседы, классные часы, инструктажи по безопасности жизнедеятельности обучающихся во время летних каникул (оказание помощи при ожогах и тепловых ударах; безопасность использования газо- и электроприборов; действия при пожаре или утечке газа, при обнаружении неизвестных предметов, при артобстреле; о нахождении в заброшенных, аварийных строениях; о правилах дорожного движения для пешеходов и велосипедистов; правилах поведения на железной дороге; о запрете вождения мопедов и мотоциклов несовершеннолетними без соответствующих документов; о безопасности пользования сети «Интернет»; о правилах поведения в общественных местах; о вреде никотина, алкоголя и наркотических средств; о соблюдении комендантского часа).

В муниципальных образованиях республики созданы комиссии для мониторинга состояния объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также по выявлению возможных мест скопления безнадзорных собак.

Совместно с инспекторами Главного управления МЧС по Луганской Народной Республике проведены инструктажи по соблюдению правил пожарной безопасности.

Также сотрудниками МЧС проведена профилактическая работа в образовательных учреждениях: 1 084 профилактических визита, 276 консультаций, 170 информирований. В рамках мероприятий разъяснялись требования пожарной безопасности, меры и конкретные действия по соблюдению их требований.

Сотрудниками МЧС, при подготовке и во время работы детских пришкольных и оздоровительных лагерей, также проведена профилактическая работа. Проведено 63 профилактических визита, 63 консультации, 31 информирование, в рамках которых разъяснялись требования пожарной безопасности, меры и конкретные действия по соблюдению обязательных требований.

Также проведено 14 тренировок по отработке действий в случае возникновения пожара с эвакуацией.

Уполномоченным при взаимодействии с сотрудниками МВД по ЛНР проводились мероприятия, предусмотренные летним этапом акции «Безопасность детства».

Во время акции с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) проведено 436 лекций-бесед о нормах безопасного поведения. Осуществлен мониторинг более 200 объектов детской инфраструктуры. Кроме того, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов МВД России на районном уровне оказано содействие заинтересованным субъектам системы профилактики безнадзорности и профилактики правонарушений несовершеннолетних в организованной занятости детей полезными видами деятельности.

С несовершеннолетними лицами, состоящими на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел республики, проводились лекции на темы: «Безопасность детей в летнее время», «Правила безопасности на воде», «Алгоритм действий при обнаружении взрывоопасных предметов».

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка были разработаны памятки «Дети не летают» и «Осторожно мины». Данные памятки направлены в муниципальные образования для ознакомления и распространения среди несовершеннолетних.

При проведении зимнего этапа акции проведены мероприятия, организованные в целях профилактики травматизма детей на объектах детской инфраструктуры, на объектах недостроенных и заброшенных зданий



и сооружений, в местах организованного зимнего отдыха и стихийно образовавшихся мест отдыха детей и семей с детьми, на водоемах.

В образовательных и дошкольных учреждениях реализован ряд мероприятий:

- проведены мероприятия, направленные на повышение уровня защищенности детей от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, в том числе при организации их перевозок;

- совместно с представителями Главного управления МЧС России по ЛНР проведены лекции, а также мероприятия, направленные на предотвращение несчастных случаев при пожарах;

- проведены мероприятия, направленные на профилактику случаев нападения бродячих собак на детей.

Сотрудниками отдела надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по ЛНР с 01.11.2024 по 28.02.2025 совместно с представителями ГКУ ОРН ЛНР «Семейный центр» проведены профилактические рейды. Главной целью таких мероприятий являлось привлечение внимания родителей и общественности к проблемам детской шалости с огнем, травмированию и гибели детей на пожарах, снижению количества ЧС с участием детей и обеспечение их безопасности. Также сотрудниками МЧС проведены профилактические мероприятия в виде направления в образовательные учреждения информационных писем о необходимости соблюдения обязательных требований пожарной безопасности.

Во взаимодействии с Уполномоченным организованы тематические встречи с сотрудниками Центра дорожного и технического надзора, пропаганды безопасности дорожного движения Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике.



Особое внимание уделено соблюдению правил дорожного движения при использовании велосипедного транспорта, самокатов, скутеров и иных средств индивидуальной мобильности с электроприводами.

### Вальс Победы

В ходе проведения XXII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в г. Тюмени, заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Татьяной Загородней – Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области.

Татьяна Николаевна и ее Детский общественный совет запустили один из крупнейших патриотических проектов – «Вальс Победы».

«Вальс Победы» уникальное мероприятие – танец школьников и студентов, посвященный памяти участников Великой Отечественной войны.

На территории Луганской Народной Республики Уполномоченный инициировал проведение «Бала Победы».

Так, в преддверии празднования Дня Великой Победы члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Луганской Народной Республике, а также школьники, студенты СПО и ВО, присоединились к акции «Вальс Победы».

### День памяти детей-жертв войны в Донбассе

В День памяти детей-жертв войны в Донбассе в Луганске прошли траурные мероприятия, посвященные памяти юных земляков, которые погибли вследствие обстрелов региона со стороны ВСУ.

За 10 лет пострадавшими от украинской агрессии признаны более 24 тысяч детей Донбасса и Новороссии.

В Луганской Народной Республике в результате украинских обстрелов погибли 68 детей. За каждой из этих смертей – безмерное горе их близких, страшная боль, которая не утихает с годами.

Совместно с Уполномоченным в митинге-реквиеме приняли участие заместитель Руководителя Администрации Главы Луганской Народной Республики, сенатор Российской Федерации от Луганской Народной Республики, Уполномоченный по правам человека, Детский Общественный Совет при Уполномоченном, а также жители города и их дети.

В ходе митинга-реквиема возложены цветы к памяtnому знаку «Погибшим детям Луганщины» и запущены в небо шары, символизирующие невинные детские души. Память погибших в ходе военных действий собравшиеся почтили минутой молчания.





### «Собери ребенка в школу»

Уполномоченный принял участие в ежегодной акции организованной партией «Единая Россия» «Собери ребенка в школу».



Рюкзаки со всем необходимым к 1 сентября получили дети: из многодетных семей; малообеспеченных семей; дети-инвалиды; дети участников СВО.

### День солидарности в борьбе с терроризмом

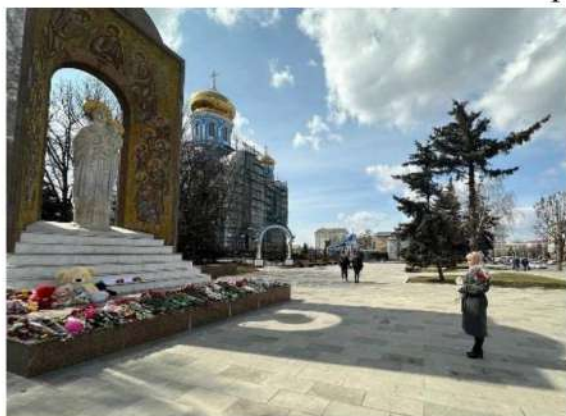
В день консолидации государства и общества против терроризма Уполномоченный, сотрудники его аппарата, члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в республике, представители Молодежного парламент Луганской Народной Республики, лицеисты-юнармейцы «Молодой гвардии», приняли участие в митинге памяти, приуроченном к трагическим событиям 2004 года в Беслане.



Зажжены траурные свечи, почтили минутой молчания память погибших от рук террористов детей, возложены цветы к памятнику «Ангелы Донбасса» и выпущены в небо воздушные шары.

### Белые журавли

В память о погибших в теракте «Крокус Сити Холла» Уполномоченный возложила цветы и игрушки к Луганскому Храму в честь иконы Божией Матери «Умиление».



Постамент памятника Богородице усыпан цветами и игрушками. Люди приносили поминальные записки и зажигали лампы. Дети оставляли игрушки в память о сверстниках, погибших в результате страшной террористической атаки.



Республиканская выставка – конкурс для детей с ограниченными возможностями «Лучики света»

Выставка-конкурс прошла в целях поддержки, стимулирования творческого и интеллектуального развития, содействия успешной реабилитации и социальной адаптации, предоставления возможности публичного самовыражения детям и учащейся молодежи с ограниченными возможностями здоровья.

Республиканская выставка – 2024 прошла в рамках Всероссийского благотворительного проекта «Одна семья – моя Россия», в рамках взаимодействия Уполномоченного и Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области.

Операторами проекта выступили Фонд защиты детей и Российский детский фонд города Ульяновска и в рамках реализации Концепции организации воспитательной работы в общеобразовательных организациях Луганской Народной Республики на основе регионального компонента «Луганский характер».

Работы победителей и призеров республиканской выставки-конкурса направлены в город Ульяновск для участия в тематической выставке-ярмарке, приуроченной ко Всемирному дню ребенка и Дню Матери. Все вырученные денежные средства пошли на благотворительные цели в пользу помощи детям и семьям с детьми Донбасса и Новороссии.

В выставке-конкурсе «Лучики света» приняли участие свыше 200 детей с ограниченными возможностями здоровья (дошкольных организаций,



образовательных организаций общего и дополнительного образования, среднего профессионального образования Луганской Народной Республики в возрасте от 4 до 20 лет из 19 территорий Луганской Народной Республик). Впервые в мероприятии приняли участие обучающиеся отдаленных районов Луганской Народной Республики (Сватовского, Новойдарского, Троицкого, Меловского районов и города Лисичанска).





### «Коробка храбрости»

Уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике присоединилась к благотворительной акции «Коробка храбрости» совместно с Депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики и учениками ГУ ЛНР «Гимназия № 30 имени Н.Т. Фесенко». Данная акция проходит в республике второй раз по инициативе партии «Единая Россия».



Благотворительная акция «Коробка храбрости» направлена на поддержку маленьких героев, находящихся на продолжительном лечении, чтобы подарить им положительные эмоции и помочь легче справиться с трудностями.

«Коробка храбрости» – это не просто подарок, а яркий символ любви и свободы. Все мы понимаем, как важна поддержка для детей, находящихся на лечении.

### Всероссийский движение-конкурс «Моя родословная»

Обучающиеся Луганской Народной Республике в 2024 году принимали активное участие в конкурсе «Моя родословная». Цель конкурса – поддержка традиционных духовно-нравственных ценностей, сплочение семей через изучение своей родословной. Конкурс призван сохранять преемственность поколений и укреплять историческую память. Девиз движения: «Сплотим семью! Сплотим Россию!».

Сопредседателем Всероссийского движения-конкурса в Луганской Народной Республике выступил Уполномоченный.



В движении-конкурсе приняли участие школы Краснодонского района. По итогам конкурса определено 5 финалистов. Все призеры награждены ценными подарками, а также дипломами победителей. Кроме того, им вручены сертификаты на поездку в г. Москва.



Результаты движения-конкурса еще раз показали, что у нас очень много детей, которые не только знают историю своего рода, но и гордятся ею.

### Акция «Елка желаний»

Вошло в добрую традицию участие Уполномоченного во Всероссийской акции «Елка желаний», благодаря которой новогодние праздники наполнены волшебством.

Данная акция дает возможность исполнить мечты детей в возрасте от 3 до 17 лет, детей с ограниченными возможностями здоровья, ребят из малообеспеченных семей и детей-сирот.

Мечты созданы для того, чтобы сбываться! Уполномоченный приняла участие в праздничном марафоне, сняла два шара с «Елки желаний».

В результате исполнены мечты 10-летней Александры и 6-летнего Глеба из города Луганска. Детям вручены подарки в виде роликовых коньков и велосипеда, наборы для творчества и сладости.



## 1.5. Год семьи в Луганской Народной Республике

Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным 2024 год объявлен «Годом семьи», главная цель которого – популяризация и продвижение традиционных семейных ценностей, семьи, материнства, отцовства и детства. Как подчеркнул Президент: «Поддержка семей с детьми – наш фундаментальный выбор».



В Год семьи особое внимание уделено сохранению традиционных семейных ценностей. К ним относятся любовь, верность, уважение, взаимопонимание и поддержка. Эти ценности являются основой крепкой и счастливой семьи. Крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества.



План Года семьи включает большое количество мероприятий по различным направлениям, среди которых: охрана здоровья семей с детьми, укрепление ответственного родительства, формирование семейных ценностей у детей и молодежи.

Крепкая семья – это главная ценность в жизни, которая является оплотом любви, мудрости, взаимоуважения, ответственности, преданности друг другу, всегда была и остается опорой государства и общества. Именно в семье человек познает окружающий мир, впитывает духовно-нравственные традиции своего народа, учится любви к Родине и своим близким.



С целью поддержания и укрепления семейных традиционных ценностей в Луганске состоялась торжественная церемония открытия Года семьи. Мероприятие прошло под патронатом Уполномоченного.

В церемонии также приняли участие семьи участников специальной военной операции, заместитель руководителя Администрации Главы Луганской Народной Республики, депутаты Народного Совета республики, члены Общественной палаты, представители Министерства образования и науки республики, педагоги, члены регионального отделения «Ассоциации юристов России» в ЛНР, члены Детского Общественного Совета и обучающиеся «Луганского экономико-правового лицея-интерната» имени героев «Молодой гвардии».

Семья – основа общества и государства. Государство уделяет большое внимание поддержке, особенно многодетных семей.

В преддверии Дня защиты детей, совместно с Главой Луганской Народной Республики в торжественной обстановке вручили 24 семьям, которые воспитывают 5 и более детей, медали «Родительская слава». Их родительский труд является самым важным и ответственным на земле.



В 2024 году Уполномоченным совместно с Общественной палатой инициировано проведение литературного конкурса «История любви в моей семье», посвященного семейным историям любви. Конкурс помог молодежи узнать, понять и запомнить, чем славны эти традиции и почему это так важно и для их семей, и для их Родины.

Также в рамках Года семьи в нашей Республике проводилась работа по участию в движении-конкурсе «Моя родословная» под девизом: «Сплотим семью – сплотим Россию».

На протяжении всего года Уполномоченным было инициировано проведение родительских гостиных на тему «Семейные ценности» посвященных Году семьи. Участников мероприятия знакомили с главными семейными ценностями и традициям славян. Рассказывали о правилах, которые чтились в семьях на Руси, как сохранялся семейный очаг. Кроме того, семьи участвовали в интерактивных играх, в ходе которых делились друг с другом своими семейными ценностями и традициями.



Мероприятия, посвященные Году семьи проходили и в образовательных организациях, которые также приурочены празднованию дня Семьи, Любви и Верности «Любовь и верность – два крыла семьи». Детям рассказывалось о происхождении праздника, о православных святых Петре и Февронии, которые стали нерушимыми православными символами семейной любви и верности.



Также на территории республики в 2024 году прошел республиканский фестиваль «Ее величество – СЕМЬЯ». В рамках фестиваля прошло награждение победителей и призеров конкурса в номинациях «Многодетная семья», «Молодая семья», «Сельская семья», «Золотая семья», «Семья – хранитель традиций».

Уполномоченным инициирована «Республиканская выставка 2024», которая проходила в рамках Всероссийского благотворительного проекта «Одна семья – моя Россия» и во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области, которая приняла участие в открытии республиканской выставки-конкурса «Сказочный мир бумаги», посвященной Году семьи.



Выставка-конкурс приурочена ко Дню народного единства и основана на региональном компоненте «Луганский характер», а также Всероссийском благотворительном проекте «Одна семья – моя Россия», под патронатом Фонда защиты детей и Российского детского фонда города Ульяновска. Юные творцы, под чутким руководством мастер-классов, с гордостью представили свои работы, исполненные из волшебной бумаги. Дети со всей территории Луганской Народной Республики продемонстрировали более 250 творческих композиций, отражающих семейные ценности: любовь, заботу, верность и доверие.

В декабре в республике прошел республиканский форум «Семья и государство: вчера, сегодня, завтра», на котором были подведены итоги «Года Семьи» в Луганской Народной Республике.

В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной власти, муниципальных образований, общественных организаций, родительской общественности, многодетные и студенческие семьи с активной общественной позицией. Освещены основные результаты работы Уполномоченного по выполнению Плана мероприятий, посвященных Году семьи.



Также спикеры форума рассказали о реализованных проектах и мероприятиях, которые направлены на сохранение семьи и укрепление ответственного родительства. Многодетные семьи награждены Благодарственными письмами Министерства труда и социальной политики республики за активную гражданскую позицию.



## Глава II

### Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

#### 2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на жизнь.

Жизнь является наивысшей ценностью для человека, а жизнь ребенка – особая ценность, так как дети являются будущим нашего государства.

В условиях ведения на территории Луганской Народной Республики военных действий жизнь маленьких жителей каждый день подвергается угрозе.

Уполномоченным ежемесячно изучается информация, предоставленная Администрациями муниципальных образований Луганской Народной Республики о раненных и погибших детях, а также о разрушенных объектах социальной инфраструктуры в результате противоправных действий со стороны вооруженных сил и вооруженных формирований Украины.

Указанная информация ежемесячно передается Уполномоченным в Администрацию Главы Луганской Народной Республики и является предметом дальнейших правозащитных действий Уполномоченного (оказание гуманитарной помощи семьям пострадавших, межведомственного взаимодействия по вопросам оформления социальных выплат, оказания медицинской помощи и т.д.).

Также Уполномоченным проводится ежедневный мониторинг несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории республики. Данный мониторинг проводится на основании сведений, предоставленных Администрациями муниципальных образований Луганской Народной Республики, Министерством внутренних дел по Луганской Народной Республике и Главным управлением Министерства чрезвычайных ситуаций России по Луганской Народной Республике).

Так, в 2024 году зафиксировано 3 случая гибели детей на водоемах, 4 случая гибели и 17 случаев получения травм различной степени тяжести при пожарах.

Также, на территории республики зафиксировано 23 попытки совершения суицида несовершеннолетними лицами и 2 окончанных суицида.

При проведении первоначального анализа причин и условий, способствовавших совершению попыток суицида несовершеннолетними, установлено, что из 23 зафиксированных попыток: 2 совершено по причине «неразделенной любви», 13 – «внутреннего конфликта с собой» (ребенок считает себя не нужным, не красивым и т.п.), 4 – с целью привлечение внимания к себе, желая «выделиться из толпы», 4 – по причине конфликта в семье.

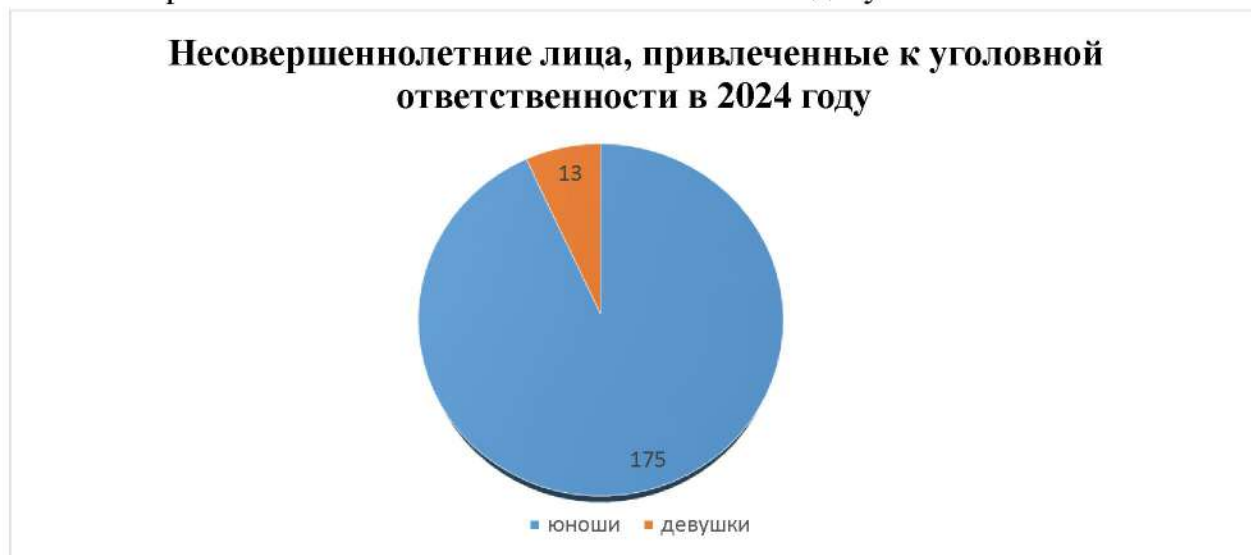
К сожалению, актуальной проблемой, остается преступность несовершеннолетних.

В 2024 году на территории Луганской Народной Республики выявлено и расследовано 168 преступлений, совершенных несовершеннолетними, из них тяжких и особо тяжких – 99.



В 2024 году расследовано 50 преступлений, совершенных группой лиц с участием несовершеннолетних. Из общего количества преступлений, совершенных группой лиц 19 совершено группой лиц несовершеннолетних и 31 смешанными группами, с участием взрослых лиц.

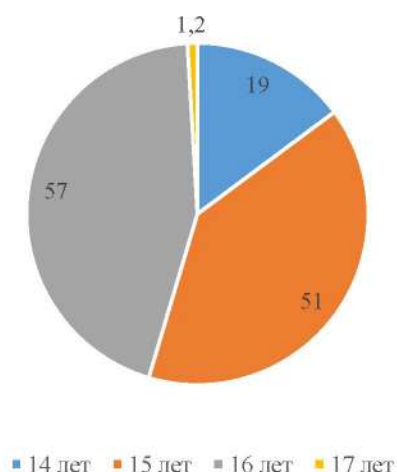
К уголовной ответственности в 2024 году привлечено 188 несовершеннолетних: из них 175 юношей и 13 девушек.





Из числа привлеченных несовершеннолетних к уголовной ответственности достигли: 14 лет – 19, 15 лет – 51, 16 лет – 57, 17 лет – 61.

### Возраст лиц, привлеченных к уголовной ответственности

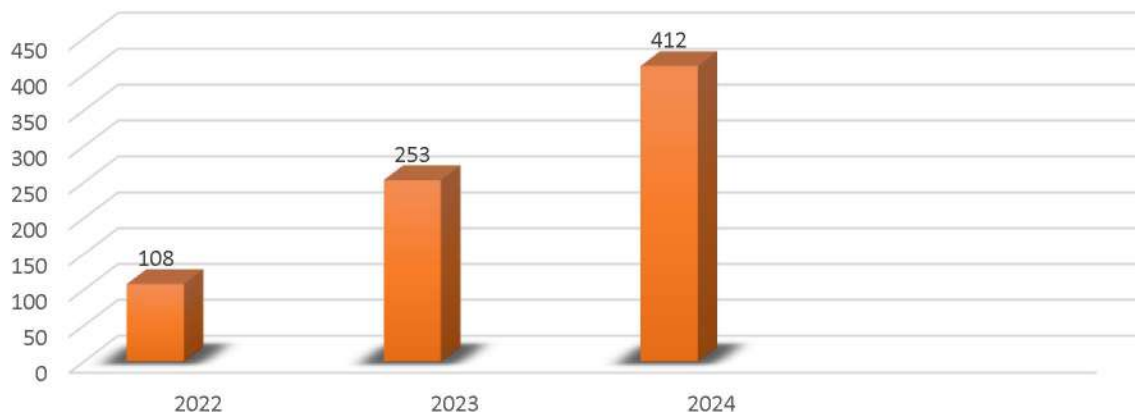


Кроме того, из числа привлеченных к уголовной ответственности, 17 несовершеннолетних совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии наркотического опьянения – 1, повторно – 2.

Анализируя социальные категории несовершеннолетних лиц, привлеченных к уголовной ответственности, можно отметить, что 9 лиц составляют обучающиеся начального общего образования, 21 – обучающиеся основного общего образования, 26 – обучающиеся среднего общего образования, 43 – студенты среднего профессионального образования, 5 – студенты учреждений высшего образования, 1 – ребенок, оставшийся без попечения родителей, находящийся под опекой (попечительством), 77 – иждивенцы; 3 – наемные рабочие; 3 – лица, находящихся на социальном обеспечении.

За 2024 год в отношении несовершеннолетних совершено 412 преступлений.

### Динамика преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних



В отношении несовершеннолетних составлено 250 протоколов об административных правонарушениях (в 2023 году – 111). В отношении родителей (законных представителей) составлено 2 807 протоколов об административных правонарушениях (в 2023 году – 1 002).



За 2024 год на территории республики зарегистрировано 144 сообщения о самовольном оставлении места жительства (пребывания) 160 несовершеннолетними

Уполномоченным совместно с сотрудниками Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике проводилась системная разъяснительная работа с несовершеннолетними, в том числе направленная на развитие правосознания и повышения уровня ответственности, снижение уровня преступности среди несовершеннолетних, а также их безопасного поведения.

Проводилась работа и с родителями (беседы, семинары, родительские и подростковые гостиные) по вопросам профилактики детской преступности, безопасности детей, укрепления родительско-детских взаимоотношений.

Следует отметить, что сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел, в рамках межведомственного взаимодействия в сфере выявления и организации работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, составлено 163 акта согласно которым 87 несовершеннолетних помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; 76 несовершеннолетних помещены в медицинские учреждения.

По состоянию на 31.12.2024 на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел состоит 358 несовершеннолетних и 94 родителя (законных представителя)



несовершеннолетних, с которыми проводится профилактическая работа, направленная на привлечение несовершеннолетних к ведению здорового образа жизни, а также соблюдению законов.

Также, Уполномоченным проводятся совместные рейды с представителями органов опеки и попечительства, Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике, Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики.

Благодаря подобным рейдам выявляются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, которым оказывается необходимая помощь, а также иницируются мероприятия, направленные на выполнение родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

## 2.2. Право жить и воспитываться в семье

Государственная политика Российской Федерации направлена на защиту и укрепление института семьи, как одной из составляющих традиционных российских духовно-нравственных ценностей в соответствии с Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809.

Семья, как одна из важнейших социальных ценностей, дает основы воспитания и мировоззрения, прививает патриотизм и формирует чувство ответственности за судьбу близких людей.

В 2024 году на территории Луганской Народной Республики насчитывается 5 567 многодетных семей, которые получают социальные выплаты (помощь).



В 2024 году в Луганской Народной Республике Медалью «Родительская слава» награждены 24 семьи, которые воспитывают 5 и более детей. Торжественная церемония награждения проводилась Главой Луганской Народной Республики Леонидом Пасечником с участием Уполномоченного. Почетным гостем мероприятия стал



Уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области Екатерина Сморода.

Важным направлением деятельности Уполномоченного в сфере защиты семьи и детства является поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Луганской Народной Республики функционируют следующие учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- ГКУЗ ЛНР «Луганский республиканский дом ребенка»;
- ГБОУ ЛНР «Луганский детский дом»;
- ГБОУ ЛНР «Перевальская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГБОУ ЛНР «Червонопартизанская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГБОУ ЛНР «Лутугинская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГБОУ ЛНР «Антрацитовская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГБОУ ЛНР «Ирминская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГБОУ ЛНР «Луганская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГБОУ ЛНР «Счастьенская санаторная школа-интернат»;
- ГБОУ ЛНР «Стахановская основная школа-интернат № 2»;
- ГБОУ ЛНР «Краснодонский учебно-воспитательный комплекс «Забота»;
- ГБОУ ЛНР «Краснодонский детский дом-интернат»;
- ГБУ ЛНР «Ровеньковский дом-интернат для людей с особыми потребностями»;
- отделения по работе с несовершеннолетними ГКУ ЛНР «Семейный центр».

Уполномоченным в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье» принимаются меры, направленные на возвращение детей, оставшихся без попечения родителей в кровные семьи, а также устройство детей-сирот в приемные семьи.

Следует отметить важную роль в данной сфере ГКУ ЛНР «Семейный центр» (далее – Семейный центр), сотрудниками которого, совместно с Уполномоченным, осуществляется социальная помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



Для надлежащего обеспечения социальным обслуживанием семей с детьми, на территории республики действует 38 структурных подразделений Семейного центра, которыми оказываются:

- социально-медицинские услуги (проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, содействие в получении медицинской помощи и обследования);
- социально-психологические услуги (социально-психологическое консультирование детей и родителей (законных представителей), в том числе, по вопросам внутрисемейных отношений);
- социально-педагогические услуги (содействие в оформлении детей в образовательные организации);
- социально-трудовые услуги (содействие в трудоустройстве, а также получении образования или переквалификации);
- социально-правовые услуги (помощь в восстановлении утраченных документов, содействие в оформлении социальных пособий (помощи), юридические консультации).

Семьи с детьми, оказавшиеся в ситуации кризиса, угрозы жизни и здоровью, либо иной проблемной ситуации могут также воспользоваться услугами семейного центра в условиях стационарного отделения в пгт. Славяносербск, что позволяет оказать наиболее комплексный подход для оказания помощи семье, а также исключить разлучение ребенка с семьей на период преодоления трудной жизненной ситуации.

С целью профилактики безнадзорности, оказания социальной помощи и реабилитации несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в условиях стационара, среди подразделений Семейного центра функционируют отделения по работе с несовершеннолетними.

Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте от 16 до 23 лет на базе Семейного центра функционирует социальное общежитие в г. Ровеньки. В 2024 году услугами общежития воспользовалось 12 детей указанной категории.

Благодаря комплексному подходу по преодолению трудной жизненной ситуации удалось вернуть в кровные семьи 13 детей.

Кроме того, сотрудниками Семейного центра оказано социальное сопровождение 73 приемным семьям и 74 опекунам семьям.

На территории Луганской Народной Республики применяются меры стимулирования усыновителей (опекунов) в виде предоставления:

- государственного денежного содержания родителям-воспитателям и приемным родителям (3 400 рублей на каждого ребенка);

- доплаты на ребенка-инвалида к денежному содержанию родителям-воспитателям и приемным родителям (4 500 рублей на каждого ребенка-инвалида).

Благодаря поддержке и помощи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка дети из Луганской Народной Республики получили возможность устройства в приемные семьи в иных субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в Год семьи на территории Луганской Народной Республики, при участии Уполномоченного, состоялось торжественное открытие первого в исторических регионах России семейного многофункционального центра (далее – Центр).

Данный Центр создан для поддержки семей с детьми, оказавшихся в различных трудных жизненных ситуациях. Он предоставляет широкий спектр услуг, включая социальную, педагогическую и юридическую помощь. В центре предусмотрена комфортная зона информирования и ожидания, оборудована детская комната, создана зона цифровых сервисов. Также, в центре работает кабинет психолога, в котором обратившиеся семьи смогут получить помощь в преодолении кризисных состояний.



Почетными гостями открытия центра также стали заместитель председателя Государственной Думы Российской Федерации Анна Кузнецова,



Министр труда и социальной политики Луганской Народной Республики Елена Макаренко, заместитель руководителя Администрации Главы Луганской Народной Республики Наталья Шкода, председатель Всероссийской Ассоциации организаций по защите семьи, глава правления волгоградской общественной организации «Многодетный Волгоград» Мария Филина, председатель социального комитета Народного Совета Луганской Народной Республики Иван Санаев.

Центр призван объединить усилия различных ведомств и будет предоставлять широкий спектр социальных услуг по принципу «единого окна», а также уделять особое внимание многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.



По причине военных действий на территории Луганской Народной Республики некоторые семьи оказались разлученными со своими детьми в силу различных обстоятельств, не зависящих от их воли.

Благодаря помощи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным ведется работа, направленная на предоставление помощи в воссоединении данных семей.

Как отметил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин: «... Работа по воссоединению детей с их семьями должна идти вне политики. Наша страна действует исключительно в интересах детей, исходя из гуманитарных соображений ...».

Так, в 2024 году удалось воссоединить 6 семей. Работа на данном направлении деятельности продолжается.

*Пример:*

*К Уполномоченному обратился отец ребенка, проживающий на территории Украины в г. Харькове, с просьбой оказать помощь в воссоединении с сыном, находящимся на территории Луганской Народной Республики.*

*После развода мать с ребенком переехала в Сватовский муниципальный округ республики. В августе 2024 года мать ребенка умерла, в связи с чем последний помещен в отделение по работе с несовершеннолетними Государственного казенного учреждения Луганской Народной Республики «Семейный центр». Отец узнал о данной ситуации и не мог позволить, чтобы сын остался в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

*При взаимодействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного семья воссоединилась.*

*За помощью в воссоединении с малолетним сыном к Уполномоченному обратилась мать ребенка, проживающая на территории Украины в Полтавской области. Семья разлучена в результате военных действий. Мальчик проживал на территории Марковского муниципального округа с бабушкой. Ребенок очень привязан к матери, хотел снова ее увидеть и обнять.*

*Благодаря помощи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного удалось исполнить детскую мечту и воссоединить семью.*

## **2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

Одним из важнейших факторов обеспечения государством достойного уровня жизни человека и гражданина является его конституционное право на социальное обеспечение и социальное страхование.

В соответствии со ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Аналогичная норма закреплена в ст. 28 Конституции Луганской Народной Республики.

В Луганской Народной Республике реализуются нормативные правовые акты по предоставлению мер социальной поддержки населению в виде пособий (помощи) в соответствии с Порядком назначения и выплаты всех видов социальных пособий (помощи) на территории Луганской Народной Республики (с изменениями и дополнениями), утвержденным Постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 25.07.2017 № 480/17, с учетом особенностей, установленных постановлениями Правительства Луганской Народной Республики от 25.07.2023 № 29/23 и от 11.08.2023 № 38/23, а именно:

- ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения трехлетнего возраста;
- ежемесячного пособия семьям, воспитывающим трех и более детей в возрасте до 16 лет (многодетным семьям);
- ежемесячного пособия одиноким матерям (отцам);
- ежемесячного пособия детям-сиротам и детям, лишенным родительского попечения, которые воспитываются в детских домах семейного типа и приемных семьях;
- ежемесячного пособия детям, которые находятся под опекой или попечительством;
- ежемесячной государственной социальной помощи на детей-инвалидов;
- надбавки на уход за детьми-инвалидами (за ребенком-инвалидом в возрасте от 0 до 18 лет, отнесенным к подгруппе А; за ребенком-инвалидом в возрасте от 0 до 18 лет);
- государственного денежного содержания родителям-воспитателям и приемным родителям.



Вместе с тем, семьям с низким уровнем дохода предусмотрено предоставление мер социальной поддержки в виде:

- компенсационных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в соответствии с Порядком предоставления ежемесячной компенсационной выплаты гражданам отдельных категорий, проживающим на территории Луганской Народной Республики, утвержденного постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 04.02.2022 № 77/22 (с изменениями);

- компенсационных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в соответствии с Порядком предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 13.10.2023 № 87/23 (с изменениями);

- меры социальной поддержки (в денежном выражении) для приобретения твердого бытового топлива (угля) в соответствии с Порядком предоставления меры социальной поддержки (в денежном выражении) для приобретения твердого бытового топлива (угля) гражданам отдельных категорий, проживающим на территории Луганской Народной Республики, утвержденного постановлением Правительства Луганской Народной Республики 12.08.2022 № 625/22 (с изменениями);

- государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Порядком предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденным постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 26.12.2023 № 156/23.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», в рамках реализации Закона Луганской Народной Республики от 21.11.2024 № 111-1 «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям на территории Луганской Народной Республики», принято постановление Правительства Луганской Народной Республики от 24.12.2024 № 308/24 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям на территории Луганской Народной Республики», предусматривающее предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям на территории Луганской Народной Республики в виде:

- ежемесячного пособия многодетным семьям;
- ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда в пассажирском транспорте общего пользования (кроме такси);

- денежной компенсации затрат на приобретение одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы;
- ежемесячной компенсационной выплаты на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- компенсационной выплаты на приобретение твердого бытового топлива (угля).

Помимо денежных выплат вышеуказанным Законом Луганской Народной Республики от 21.11.2024 № 111-1 «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям на территории Луганской Народной Республики» предусмотрено:

- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;
- предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Луганской Народной Республики;
- прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;
- бесплатное посещение многодетными семьями музеев, выставок, парков культуры и отдыха на территории Луганской Народной Республики независимо от места жительства.

Постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 19.12.2024 № 298/24 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми в Луганской Народной Республике», предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми в виде:

- единовременного пособия по беременности и родам;
- ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- ежемесячного пособия малоимущим семьям с детьми.

Следует отметить, что при наличии у семьи права на предоставление одной и той же меры социальной поддержки по нескольким основаниям в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Луганской Народной Республики социальная поддержка предоставляется по одному из оснований по выбору заявителя.

На практике часто встречаются случаи, когда семьям необходима консультативная помощь, а также помощь в сборе документов, необходимых для оформления социальных выплат.



*Пример:*

*Уполномоченному поступило обращение от жительницы города Брянки по вопросу оказания содействия в оформлении пенсии по случаю потери кормильца двоим детям, отец которых погиб в результате выполнения боевых задач Специальной военной операции.*

*В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным приняты меры, направленные на защиту прав несовершеннолетних, в результате которых Федеральным казенным учреждением Военный комиссариат Луганской Народной Республики направлены необходимые документы для назначения указанной пенсии в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Луганской Народной Республике. Дети получили положенные им пенсионные выплаты.*

Следует отметить, что Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с ГКУ ЛНР «Семейный центр» специалисты которого осуществляют социальное сопровождение семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, помогают собрать таким семьям необходимый пакет документов для получения социальных выплат.

К сожалению, даже при активной политике государства по предоставлению социальной помощи гражданам, ряд семей, проживающих на территории республики, находятся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным на постоянной основе, при поддержке БФ «Страна для детей», Луганского гуманитарного штаба акции «Детям в руки», «Российского детского фонда», БФ «Ясное дело», Общероссийской общественной организации «Дети войны», общественных движений «Народный фронт», «Отцы России», иных некоммерческих организаций, оказывается гуманитарная помощь и социальная поддержка семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Такие семьи обеспечиваются продуктами питания, одеждой, обувью, бытовой химией, а также получают помощь в оформлении документов необходимых для получения социальных выплат. Особое внимание уделяется семьям участников Специальной военной операции, а также семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды.



Семье участника Специальной военной операции из г. Луганска Уполномоченным, совместно с Уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике, предоставлена гуманитарная



помощь в виде сладостей, игрушек, спортивного инвентаря. Также, ребенку подарены ролики, о которых он долго мечтал.

При содействии Луганского гуманитарного штаба акции «Детям в руки» и Всероссийского общественного движения «Отцы России» Уполномоченным оказана гуманитарная помощь в виде продуктов питания, сладостей, одежды, обуви, канцелярских принадлежностей семье ребенка-инвалида, а также многодетной семье из пгт. Новоайдар, в которой воспитывается четверо детей с особенностями здоровья.



Совместно с представителями Российского Детского Фонда Уполномоченным оказана гуманитарная помощь семьям с детьми, в том числе семьям участников Специальной военной операции, проживающим на территории Сватовского муниципального округа.

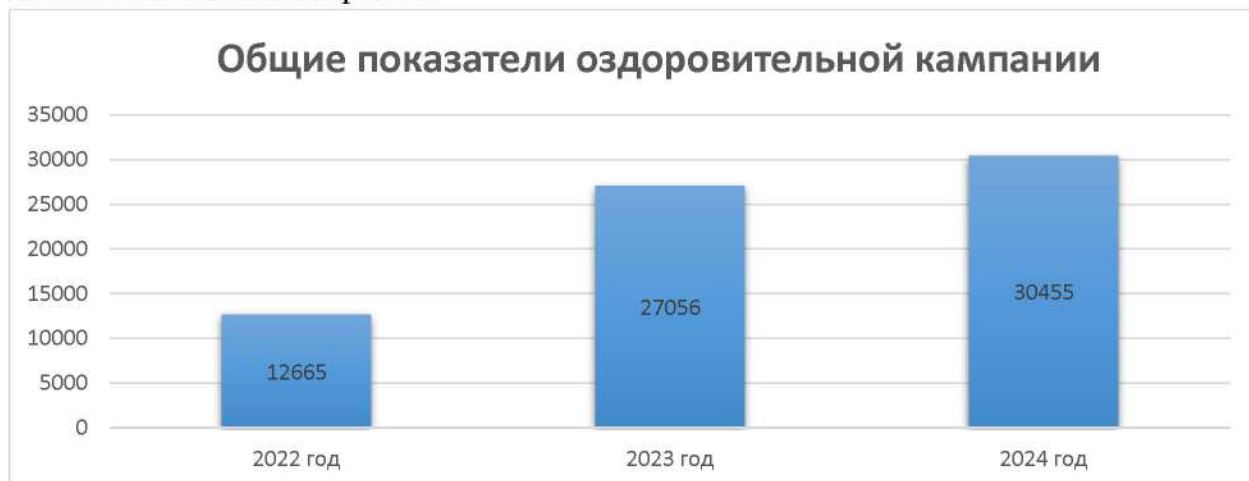


Уполномоченный всегда готов оказать помощь семьям с детьми. Работа на данном направлении деятельности продолжается.



## 2.4. Право на отдых и оздоровление

В рамках летней оздоровительной кампании в 2024 году оздоровлением и отдыхом охвачено 30 455 детей, что составляет 29% от общего количества детей школьного возраста.



Оздоровительная кампания в Луганской Народной Республике реализована по нескольким направлениям:

- по линии регионов-шефов 13 086 детей льготных категорий побывали в организациях отдыха и оздоровления Орловской, Вологодской, Воронежской, Брянской, Ивановской, Костромской, Тамбовской, Воронежской, Калужской, Оренбургской областей, на побережьях Черного моря и Азовского моря, Республики Башкортостан, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан, Пермского края и Алтайского края;

- на основании заключенных договоров о сотрудничестве во всероссийских детских центрах по региональным квотам, дополнительным квотам и квотам организаций-партнеров в ФГБОУ ВДЦ «Смена», ФГБОУ ВДЦ «Орленок», ФГБОУ МДЦ «Артек» и филиал ФГБОУ «МДЦ «Артек» Детский центр «Красная Гвоздика» в городе Бердянск Запорожской области, ФГБОУ ВДЦ «Алые паруса», ФГБУ ВДЦ «Океан» направлено 743 ребенка;

- в рамках Акции «Дети России – детям Донбасса» организован активный досуг 1 576 детей в ФГБУ «Оздоровительный комплекс «Снегири» и Центре «Юный патриот» ФГБУ «Оздоровительный комплекс «Снегири» Управления делами Президента Российской Федерации в Московской области;

- по линии партнерских проектов 388 детей направлены в оздоровительные учреждения, из них: 100 детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в Московскую область на лагерные смены «Послезавтра» в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Страна для детей» и ФГБОУ ВДЦ «Смена»; 288 детей из семей участников СВО, семей погибших военнослужащих, ветеранов

боевых действий направлены в Республику Крым, Республику Мордовия, Кемеровскую и Волгоградскую области для участия в Благотворительном футбольном матче под девизом «Шаг вместе с Виннер» и спецпроектах «Своих не бросаем!» и «Гордость нации. Траектория» при содействии Филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Луганской Народной Республике;

- в рамках реализации проекта «Университетские смены» 5 287 обучающихся приняли участие в образовательно-туристских программах и посетили передовые учебные организации высшего образования Российской Федерации.

Для детей, проведены профориентационные мероприятия, а также освещены образовательные и культурно-исторические аспекты особенностей развития регионов, в которых расположены данные образовательные организации;

- в рамках реализации просветительской программы для школьников из новых регионов «Культурная карта 4+85», которая проводится по инициативе Министерства культуры Российской Федерации 4 600 детей посетили г. Москву, г. Ростов-на-Дону и г. Тулу.

Для воспитанников всех образовательных организаций интернатного типа



организованы оздоровительная кампания и реабилитационные мероприятия в оздоровительных центрах, санаториях, детских оздоровительных лагерях городов: Москва, Красноярск, Евпатория, Ростов-на-Дону, Геленджик. Также, дети из Луганской народной

Республики получили возможность посетить Республику Беларусь и Республику Калмыкию.

В связи боевыми действиями, полноценное осуществление отдыха и оздоровления детей на территории Луганской Народной Республики не представляется возможным, однако органами власти республики постепенно начинают реализовываться альтернативные меры относительно организации летнего отдыха и досуга детей.





Так, на базе структурного подразделения «Детский лагерь «Труженик» ГБОУ СПО ЛНР «Счастьенский многопрофильный колледж» (далее – ДЛ «Труженик») проведена профильная 14-дневная смена «Движение Первых», в которой приняло участие 49 школьных лидеров в возрасте от 14 до 17 лет.



Также, на базе ДЛ «Труженик» проведены 4 форумных смены для молодежи с участием ГБУ ДО ЛНР «Центр развития детского и молодежного движения», Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» (Региональное отделение в Луганской Народной Республике), Центра военно-спортивной и патриотической подготовки «Воин» (региональное отделение), Российского общества «Знание» (региональное отделение).



Кроме того, с июня по август 2024 года на территории республики осуществляли деятельность 77 летних пришкольных тематических площадок, в работе которых приняло участие 4 564 ребенка.

Благодаря проекту Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Послезавтра» дети из Луганской Народной Республики и их родители получили возможность отдыха, оздоровления и получения новых знаний, умений и навыков.

За 2024 год в указанном проекте приняли участие 33 ребенка из Луганской Народной Республики, а также 8 семей в рамках семейных смен.



## 2.5. Право на образование

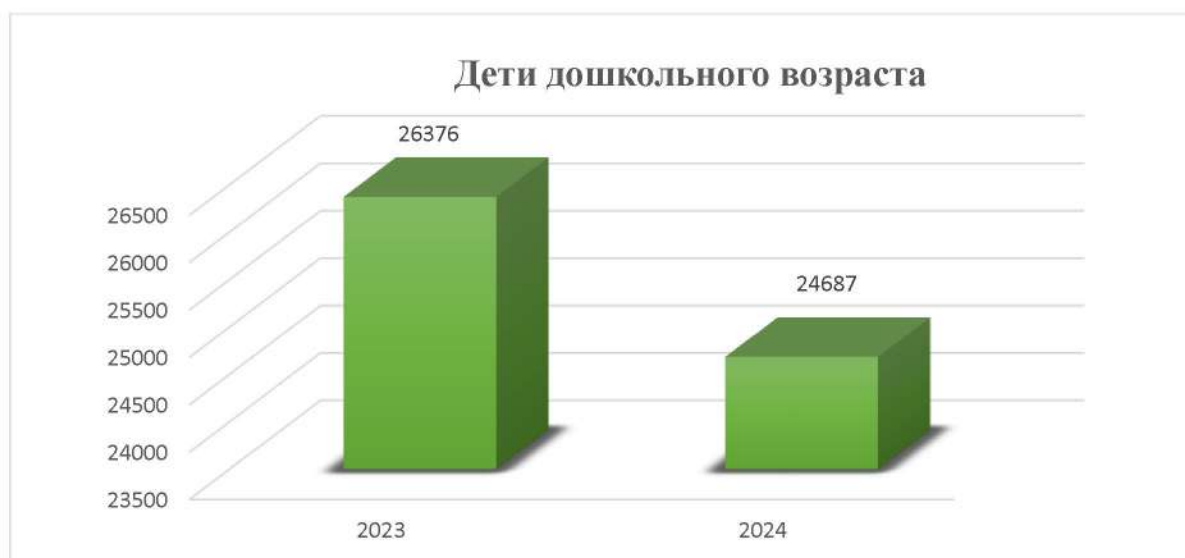
В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на образование.

В настоящее время на территории Луганской Народной Республики из 483 дошкольных образовательных организаций осуществляют образовательную деятельность 457 дошкольных образовательных организаций (из которых 343 детских сада и 114 дошкольных отделений при учебно-воспитательных комплексах).

В связи с тяжелой военной ситуацией не осуществляют образовательную деятельность 19 дошкольных образовательных организаций, расположенных в Северодонецкой агломерации. В дошкольных образовательных организациях городов Лисичанска, Рубежного, Кременского района образовательный процесс ведется в очно-заочной форме с применением дистанционных технологий (режим работы консультационного пункта).

Из-за сокращения количества контингента воспитанников 26 дошкольных образовательных организаций приостановили осуществление образовательной деятельности.

Количество мест в дошкольных организациях составляет 39 351. Количество воспитанников по состоянию на 2023-2024 учебный год составило 24 687 чел. (с учетом воспитанников образовательных организаций на освобожденных территориях), что на 1 689 детей меньше, чем в прошлом году.



Охват детей всеми формами дошкольного образования от 2 до 6 лет и 6 месяцев на 2023-2024 учебный год составляет 100 %.



Острая очередность ликвидирована полностью в связи с качественным перераспределением детей дошкольного возраста в дошкольные образовательные организации, где есть вакантные места, по личным заявлениям законных представителей, согласно законодательству Российской Федерации, что сделало доступной процедуру зачисления детей в дошкольные образовательные организации Луганской Народной Республики.

С целью полноценного развития каждого ребенка и обеспечения равных возможностей организована работа дошкольных организаций компенсирующего и санаторного видов, а также групп специального назначения, которые открыты при дошкольных образовательных организациях с общеразвивающей направленностью.

Специальные дошкольные образовательные организации функционируют для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, задержкой психического развития. Также, в республике работают 2 дошкольных отделения при учебно-воспитательных комплексах и 6 специальных организаций, в которых образованием охвачены 590 дошкольников.

При непосредственном содействии Уполномоченного и помощи неравнодушных представителей предпринимательского сообщества в ГБДОУ ЛНР «Ясли-Сад № 70 «Изумруд» оборудован логопедический кабинет.



Санаторная дошкольная образовательная организация функционирует для детей с ранними проявлениями туберкулезной инфекции, малыми формами туберкулеза, хроническими неспецифическими заболеваниями органов дыхания, сердечно-сосудистой, эндокринной систем, болезнями органов пищеварения, психоневрологическими заболеваниями. В сети дошкольных организаций существует 1 санаторная дошкольная образовательная организация для детей с туберкулезной интоксикацией, в которых воспитываются 58 воспитанников.

В 2023-2024 учебном году на 14 территориях республики в дошкольных образовательных организациях комбинированного вида организована работа 295 групп специального назначения для 3182 детей.

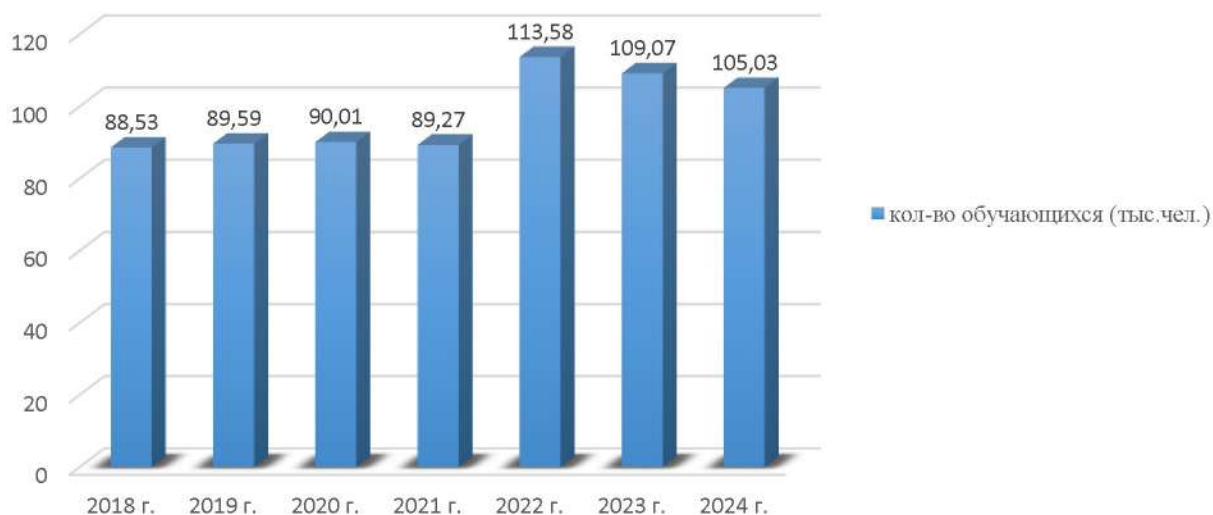
Количество педагогических работников в дошкольных образовательных организациях составляет 3 927 человек. Курсы повышения квалификации прошли более 1 340 педагогических работников дошкольного образования на базе ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России», ГБУ ДПО ВО «Институт развития образования им. Н.Ф. Бунакова» по программе дополнительного образования «Проектирование и реализация региональных образовательных практик в соответствии с федеральной образовательной программой дошкольного образования».

При поддержке регионов-шефов отремонтировано более 57 дошкольных образовательных организаций республики, а также получено новое оборудование для групп общеразвивающей и компенсирующей направленности, спортивное оборудование, сенсорная комната, дидактические пособия, игрушки, художественная литература, интерактивные доски.

На территории Луганской Народной Республики образовательную деятельность осуществляет 531 общеобразовательная организация, что составляет 100 % от общего количества общеобразовательных организаций республики.

Количество обучающихся в общеобразовательных организациях Луганской Народной Республики в 2024 году составило 105 026 человек, из них 1 623 ребенка-инвалида и 3 057 детей с ОВЗ.

**Динамика контингента обучающихся  
общеобразовательных организаций Луганской Народной  
Республики**





В системе образования Луганской Народной Республики зарегистрировано 18 образовательных (коррекционных) организаций интернатного типа, из которых функционируют 17 (ГБОУ ЛНР «Щетовская общеобразовательная школа-интернат I-II ст.» не функционирует с 2015 года).

В данных организациях обучается 1 762 воспитанника, в том числе 1 422 обучающихся специальных (коррекционных) школ-интернатов. Количество педагогических работников составило 568 человек.

Во всех образовательных организациях интернатного типа выполнено обновление материально-технической базы организаций, библиотечного фонда, патриотической символики, автотранспорта.

На площадках данных организаций на постоянной основе осуществляют просветительскую деятельность, оказывают благотворительную помощь и создают условия для полноценного процесса образования, воспитания и отдыха Всероссийские общественные организации, среди которых Общероссийская общественно-государственная организация «Фонд защиты детей», Всероссийская общественная организация «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны», Всероссийская общественная организация «Наши дети», Общероссийское общественное движение «Народный фронт», Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение Первых»; Благотворительный фонд «Слышать жизнь».

Сеть образовательных организаций среднего профессионального образования Луганской Народной Республики состоит из 60 колледжей и техникумов, в которых обучается 13,9 тыс. чел.

Количество выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования в 2024 году составило 4,2 тыс. чел. При этом, показатель занятости выпускников (трудоустройство, продолжение обучения, служба в Вооруженных силах Российской Федерации, индивидуальное предпринимательство и самозанятость) составил 86,2 %. По договорам о целевом обучении трудоустроились 36 выпускников

В 2024 году прием на обучение в колледжи и техникумы осуществлялся по 69-ти профессиям и специальностям среднего профессионального образования, среди которых 46 – технического профиля.

Следует отметить, что в 2024 году Луганская Народная Республика стала первым и единственным из новых субъектов Российской Федерации, создавшим условия для проведения региональных этапов Всероссийского чемпионата профессионального мастерства «Профессионалы» по 10 конкурсным компетенциям и Национального чемпионата «Абилимпикс» среди лиц с



ограниченными возможностями здоровья и инвалидов по 3 конкурсным компетенциям. Конкурсным движением 2024 года охвачено 160 участников из 32 образовательных организаций республики.

Кроме того, на территории республики функционируют 24 психолого-медико-педагогических комиссии (далее – ПМПК), которые являются структурными подразделениями Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Луганской Народной Республики «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие».

Специалистами центра оказано 11 580 консультаций по вопросам развития и образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Помощь получили 6 013 детей.

Все 24 отделений оснащены необходимой мебелью, компьютерной техникой, средствами противопожарной защиты, а также специальным лицензированным коррекционно-развивающим и интерактивным оборудованием для работы с детьми с ОВЗ и/или инвалидностью.

При поддержке Уполномоченного специалисты Центра «Развитие» неоднократно получают необходимое дидактическое, техническое оснащение для коррекционно-развивающего сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и/или инвалидностью.

По инициативе Уполномоченного с участием специалистов Центра «Развитие» проведены родительские и подростковые гостиные, направленные на достижение благоприятного взаимодействия между детьми и их родителями/законными представителями на темы: «Будущий первоклассник: основания, критерии готовности, требования»; «Быть чутким к ребенку. Риски самоповреждающего поведения»; «Секреты успешной мотивации: как помочь подростку найти интересное дело»; «Особенности подросткового возраста. Как помочь себе и ребенку справиться со стрессом при подготовке к экзаменам и ЕГЭ» и т.д.

Получение основного общего образования является обязательным. Родители или лица, их заменяющие, обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижению детьми возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет, данная норма закреплена в ст. 67 Федерального Закона от 30.09.2016 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».



С целью своевременного выявления детей школьного возраста, не охваченных обучением на начало учебного периода, а также возвращения или устройства несовершеннолетних, выявленных во время проведения профилактических мероприятий (рейдов) в образовательные организации, по инициативе Уполномоченного в 2024 году проведено профилактическое мероприятие рейд «Урок».

Рейд «Урок» по всей территории Луганской Народной Республики проводился в три этапа:

- I этап – с 1 сентября по 15 сентября;
- II этап – с 15 сентября по 15 октября;
- III этап – с 15 октября по 15 ноября.

Целью первого этапа рейда являлось выявление несовершеннолетних, не приступивших к занятиям в образовательных организациях (учреждениях) на начало учебного периода.

Целью второго этапа – осуществление мероприятий по возвращению или устройству ребенка на обучение в образовательные организации (учреждения).

Целью третьего этапа – подведение итогов работы по охвату всех детей обучением.

По итогам первого этапа рейда «Урок» на территории Луганской Народной Республики из 107428 детей школьного возраста не приступили к обучению 102 ребенка, из них:

- в возрасте 6-10 лет – 69 детей;
- в возрасте 11-14 лет – 20 детей;
- в возрасте 15-18 лет – 13 детей.

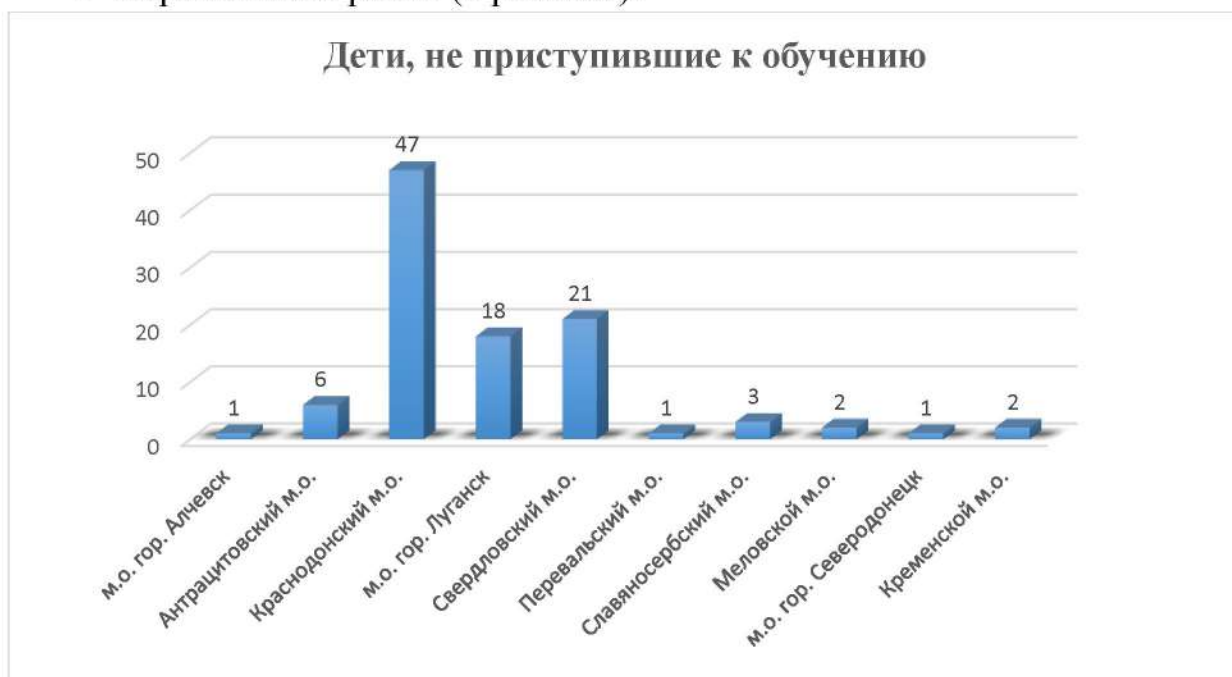


Наибольшее количество не приступивших к обучению детей выявлено на территориях следующих муниципальных образований Луганской Народной Республики:

- г. Краснодон и Краснодонский район (47 детей);
- г. Свердловск и Свердловский район (21 ребенок);
- г. Луганск (18 детей);

Наименьшее количество не приступивших к обучению детей выявлено на территориях следующих муниципальных образований Луганской Народной Республики:

- г. Антрацит и Антрацитовский район (6 детей);
- Славяносербский район (3 ребенка);
- Меловской район (2 ребенка);
- Кременской район (2 ребенка);
- г. Северодонецк (1 ребенок);
- г. Алчевск (1 ребенок);
- Перевальский район (1 ребенок).



Не выявлено детей, не приступивших к обучению, на территориях городов Брянки, Кировска, Первомайска, Ровеньки, Стаханова, Рубежного, Лисичанска, а также Новоайдарского, Белокуракинского, Беловодского, Старобельского, Троицкого, Сватовского, Новопсковского и Марковского районов Луганской Народной Республики.

По результатам проведения первого этапа рейда «Урок» в общеобразовательные учреждения Луганской Народной Республики возвращено (устроено) 15 детей, из них:

- 8 детей из г. Луганска;
- 4 ребенка из г. Антрацита и Антрацитовского района;

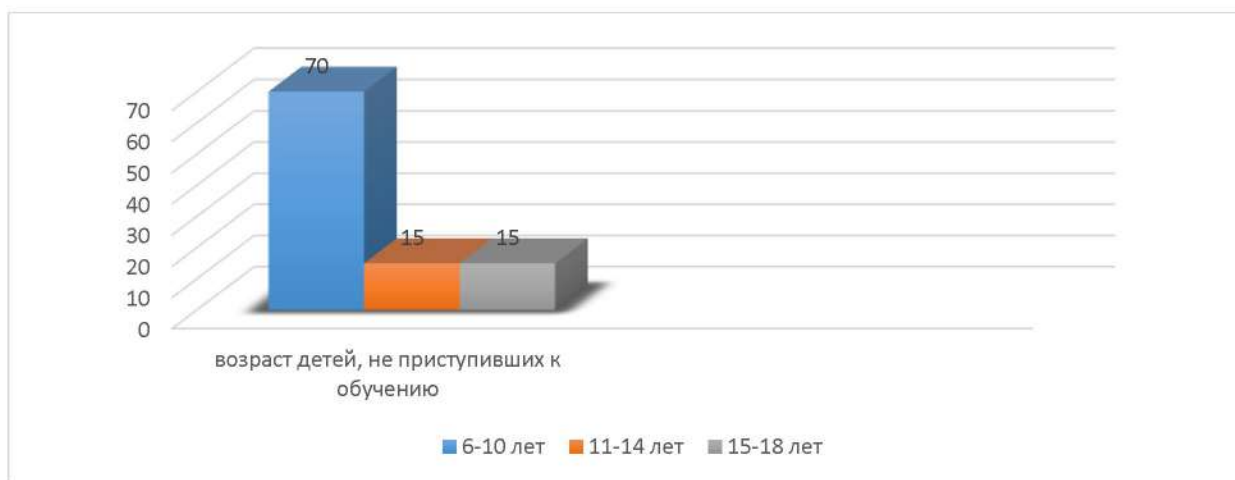


- 3 ребенка из г. Краснодона и Краснодонского района.

Информация о выполнении первого этапа рейда «Урок» из администраций г. Красный Луч, а также из Лутугинского и Станично-Луганского района в адрес Уполномоченного не поступила.

По итогам второго этапа рейда «Урок» на территории Луганской Народной Республики из 107810 детей школьного возраста не приступили к обучению 100 детей, из них:

- в возрасте 6-10 лет – 70 детей;
- в возрасте 11-14 лет – 15 детей;
- в возрасте 15-18 лет – 15 детей.



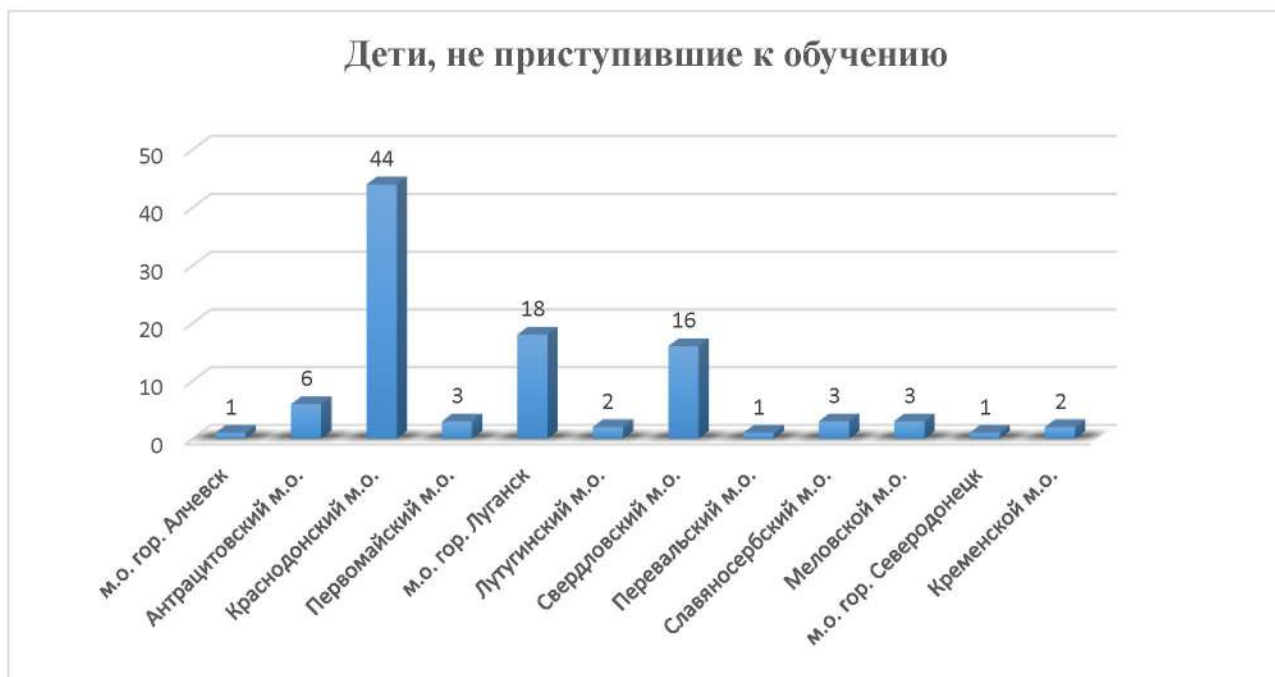
Наибольшее количество не приступивших к обучению детей выявлено на территориях следующих муниципальных образований Луганской Народной Республики:

- г. Краснодон и Краснодонский район (44 ребенка);
- г. Луганск (18 детей);
- г. Свердловск и Свердловский район (16 детей);

Наименьшее количество не приступивших к обучению детей выявлено на территориях следующих муниципальных образований Луганской Народной Республики:

- г. Антрацит и Антрацитовский район (6 детей);
- Славяносербский район (3 ребенка);
- г. Первомайск (3 ребенка);
- Лутугинский район (2 ребенка);
- Меловской район (3 ребенка);
- Кременской район (2 ребенка);
- г. Северодонецк (1 ребенок);

- г. Алчевск (1 ребенок);
- Перевальский район (1 ребенок).



Не выявлено детей, не приступивших к обучению, на территориях городов Брянки, Кировска, Ровеньки, Стаханова, Рубежного, Лисичанска, а также Новоайдарского, Белокуракинского, Беловодского, Старобельского, Троицкого, Сватовского, Новопсковского и Марковского районов Луганской Народной Республики:

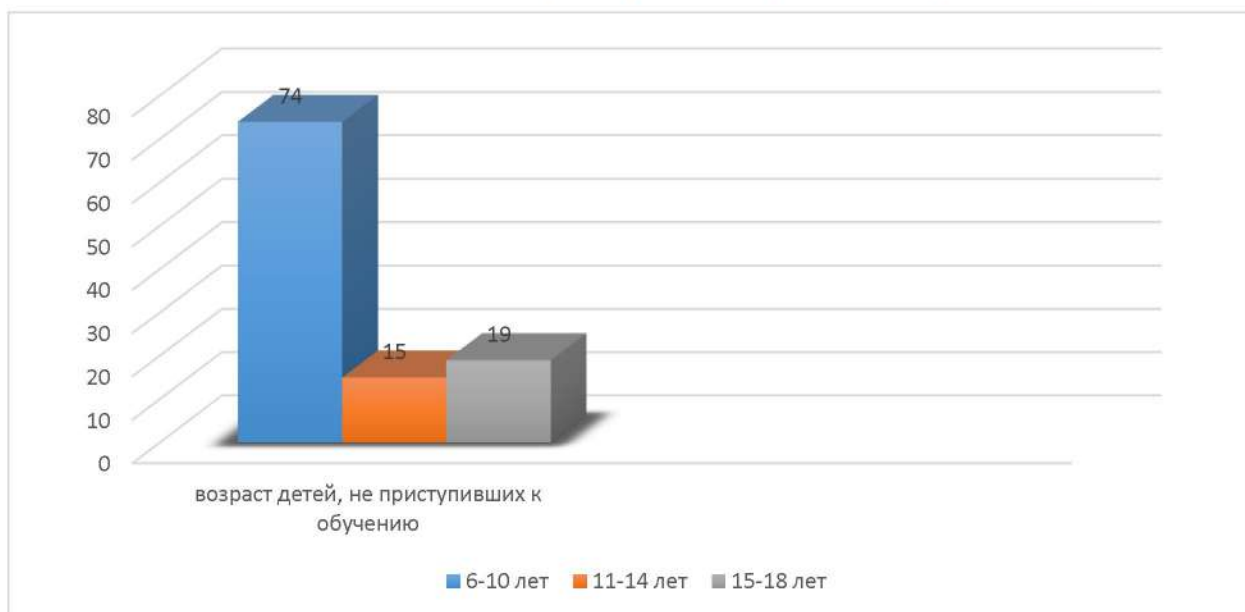
По результатам проведения второго этапа рейда «Урок» в общеобразовательные учреждения Луганской Народной Республики возвращен (устроен) 1 ребенок из г. Краснодона и Краснодонского района.

Информация о выполнении второго этапа рейда «Урок» из администраций г. Красный Луч, а также из Станично-Луганского района в адрес Уполномоченного не поступила.

По итогам третьего этапа рейда «Урок» на территории Луганской Народной Республики из 107832 детей школьного возраста не приступили к обучению 108 детей, из них:

- в возрасте 6-10 лет – 74 ребенка;
- в возрасте 11-14 лет – 15 детей;
- в возрасте 15-18 лет – 19 детей.



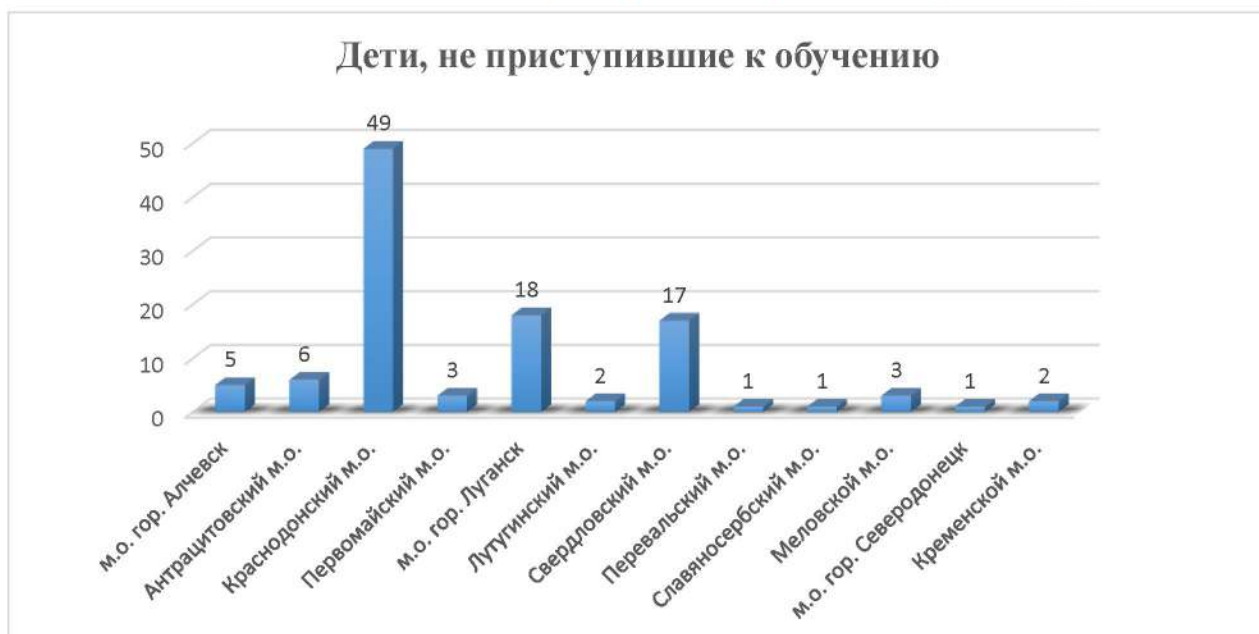


Наибольшее количество не приступивших к обучению детей выявлено на территориях следующих муниципальных образований Луганской Народной Республики:

- г. Краснодон и Краснодонский район (49 детей);
- г. Луганск (18 детей);
- г. Свердловск и Свердловский район (17 детей);

Наименьшее количество не приступивших к обучению детей выявлено на территориях следующих муниципальных образований Луганской Народной Республики:

- г. Антрацит и Антрацитовский район (6 детей);
- г. Алчевск (5 детей);
- г. Первомайск (3 ребенка);
- Меловской район (3 ребенка);
- Лутугинский район (2 ребенка);
- Кременской район (2 ребенка);
- г. Северодонецк (1 ребенок);
- Славяносербский район (1 ребенок);
- Перевальский район (1 ребенок).



Не выявлено детей, не приступивших к обучению, на территориях городов Брянки, Кировска, Ровеньки, Стаханова, Рубежного, Лисичанска, а также Новоайдарского, Белокуракинского, Беловодского, Старобельского, Троицкого, Сватовского, Новопсковского и Марковского районов Луганской Народной Республики:

По результатам проведения третьего этапа рейда «Урок» в общеобразовательные учреждения Луганской Народной Республики возвращено (устроено) 5 детей, из них:

- 2 ребенка из Славяносербского района;
- 2 ребенка из Меловского района;
- 1 ребенок из г. Краснодона и Краснодонского района.

По итогам трех этапов рейда «Урок» не приступили к обучению 103 ребенка. В свою очередь, 21 ребенок возвращен (устроен) в образовательные организации Луганской Народной Республики.

Основные причины, по которым дети не приступили к обучению:

- заявления родителей с указанием причин отказа от обучения в 2024-2025 учебном году;
- выписки из протоколов заседаний Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Луганской Народной Республики «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие» о необходимости посещения дошкольных учреждений, показания обучения по программам обучения для детей с особенностями здоровья;



- справки врачебно-консультационных комиссий о невозможности временного обучения детей по состоянию здоровья;
- выезд родителей вместе с детьми с территории Луганской Народной Республики за ее пределы на постоянное место жительства.

Следует отметить, что в случае выявления на территориях муниципальных образований Луганской Народной Республики неисполнения родителями (законными представителями) обязанностей относительно обучения детей, материалы по данным фактам направлялись в органы внутренних дел для рассмотрения вопроса о привлечении их к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

## 2.6. Право на охрану здоровья

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Охрана здоровья детей, а также меры, направленные на профилактику и снижение детской инвалидности является одним из приоритетных направлений деятельности государства, в связи с чем для гарантии предоставления бесплатной медицинской помощи гражданам предоставляется программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Система ОМС гарантирует всем гражданам равные возможности в получении медицинской помощи на всей территории Российской Федерации.

В рамках ОМС застрахованным лицам оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная.

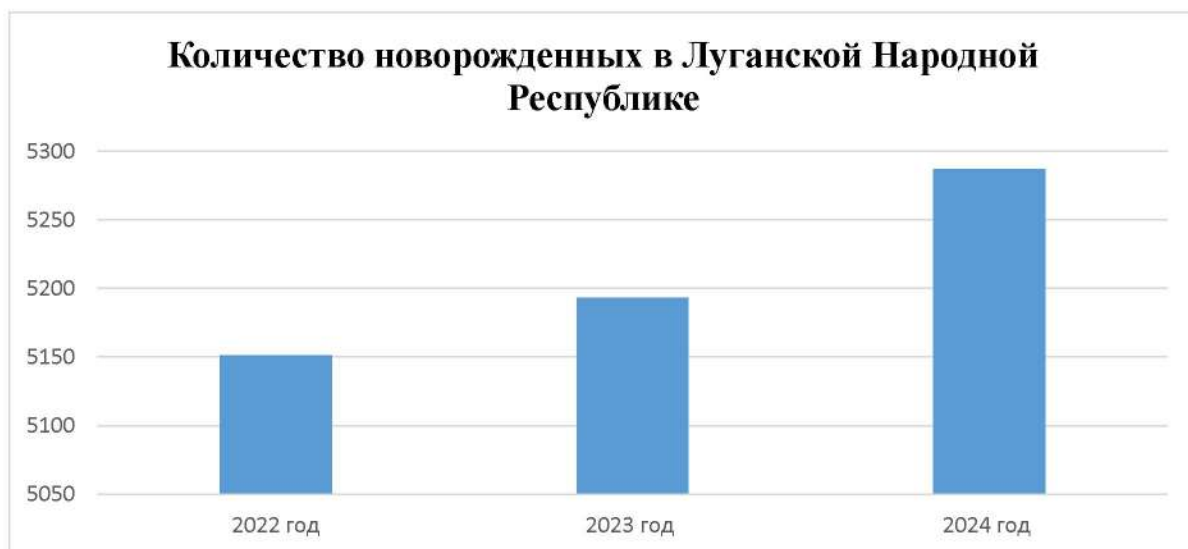
С принятием Луганской Народной Республики в состав Российской Федерации население республики получило возможность оформления полиса ОМС для получения медицинской помощи, в том числе на территории иных субъектов Российской Федерации. Так, дети из Луганской Народной Республики получили возможность прохождения лечения в ведущих клиниках г. Москвы и Московской области, а также г. Санкт-Петербурга.

В случае возникновения трудностей в оформлении полиса ОМС для детей, Уполномоченный готов оказать необходимую помощь.

Анализируя уровень охраны здоровья детей в Луганской Народной Республике следует отметить, что общая численность детского населения Луганской Народной Республики в 2024 году составила 205 875 человек: из которых в возрасте от 0 до 6 лет – 46 098 человек, от 7 до 13 лет – 121 707 человек, от 14 до 17 лет – 38 070 человек.



Количество родившихся в 2024 году составляет 5 287 человек (в 2023 году – 5 193 человека, в 2022 году – 5 151 человек).



На территории Луганской Народной Республики организована 3-х уровневая система оказания помощи детям:

- 3 уровень: 1 медицинская организация (367 коек);

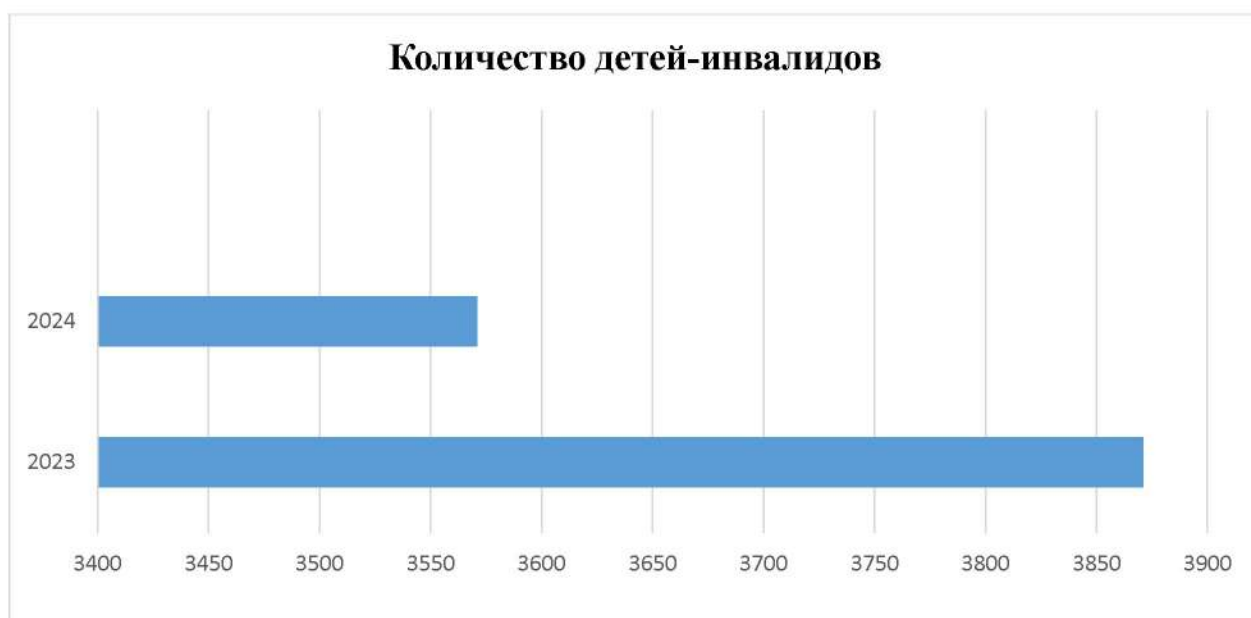


- 2 уровень: 4 медицинских организаций (346 коек). Кроме того, коечный фонд для оказания медицинской помощи детскому населению в других медицинских организациях – 1 268 койки;

- 1 уровень: 35 медицинских организаций первичного звена для оказания медицинской помощи детям.

Заслуживает внимания снижение уровня инвалидности среди детей.

Так, в 2024 году на территории Луганской Народной Республики на медицинском учете состоит 3 571 ребенок-инвалид (в 2023 году – 3 871), в том числе 230, которым инвалидность назначена впервые.



Из общего количества детей-инвалидов в ГКУЗ ЛНР «Луганский республиканский дом ребенка» и ГБОУ ЛНР «Луганский детский дом» состоят на учете 15 детей, в школах-интернатах системы Министерства образования и науки Луганской Народной Республики – 227 детей, в домах-интернатах системы Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики – 40 детей.

Возрастная структура детей-инвалидов в возрасте до 18 лет составила:

| Всего на<br>2024 год | 0 - 4 года |             | 5 – 9 лет |             | 10 – 14 лет |             | 15 – 17 лет |             |
|----------------------|------------|-------------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                      | абс. ч.    | уд.вес<br>% | абс. ч.   | уд.вес<br>% | абс. ч.     | уд.вес<br>% | абс. ч.     | уд.вес<br>% |
|                      | 237        | 6,6         | 840       | 23,5        | 1438        | 40,3        | 1056        | 29,6        |
| Всего на<br>2023 год | 0 - 4 года |             | 5 – 9 лет |             | 10 – 14 лет |             | 15 – 17 лет |             |
|                      | абс. ч.    | уд.вес<br>% | абс. ч.   | уд.вес<br>% | абс. ч.     | уд.вес<br>% | абс. ч.     | уд.вес<br>% |
|                      | 271        | 6,9         | 944       | 24,4        | 1539        | 39,8        | 1117        | 28,9        |

В возрастной структуре инвалидности снизился удельный вес детей-инвалидов в возрасте 0-4 года с 7,0 до 6,6 % и у детей в возрасте 5-9 лет с 24,4 % до 23,5 %, однако вырос удельный вес инвалидности у подростков в возрасте 10-14 лет с 39,8 % до 40,3 % и в возрасте 15-17 лет с 28,9 % до 29,6 %.

Среди причин общей детской инвалидности первое место занимают врожденные аномалии, второе место – расстройства психики и поведения, третье место принадлежит болезням нервной системы и на четвертом месте болезни эндокринной системы.

### Причины общей детской инвалидности на территории Луганской Народной Республики

| Причина инвалидности           | 2023 г.      |              | 2024 г.      |              |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                | Абс. чис.    | Уд. вес      | Абс. чис.    | Уд. вес      |
| <b>Все причины</b>             | <b>3871</b>  | <b>100,0</b> | <b>3571</b>  | <b>100,0</b> |
| Инфекционные болезни           | 54           | 1,4          | 47           | 1,3          |
| Новообразования                | 134          | 3,5          | 128          | 3,6          |
| Болезни крови                  | 19           | 0,5          | 17           | 0,5          |
| Болезни эндокринной с-мы       | 481          | 12,4         | 457          | 12,8         |
| Расстройства психики           | 717          | 18,5         | 714          | 20,0         |
| Болезни нервной с-мы           | 730          | 18,9         | 656          | 18,4         |
| Болезни глаза                  | 176          | 4,5          | 142          | 4,0          |
| Болезни уха                    | 212          | 5,5          | 195          | 5,5          |
| Болезни с-мы кровообращения    | 21           | 0,5          | 14           | 0,4          |
| Болезни орг. дыхания           | 30           | 0,8          | 25           | 0,7          |
| Болезни орг. пищеварения       | 27           | 0,7          | 28           | 0,8          |
| Болезни кожи                   | 11           | 0,3          | 9            | 0,3          |
| Болезни костно-мышечной с-мы   | 154          | 4,0          | 148          | 4,1          |
| Болезни мочеполовой с-мы       | 81           | 2,1          | 73           | 2,0          |
| Врожденные аномалии            | 976          | 25,2         | 874          | 24,5         |
| Травмы и отравления            | 48           | 1,2          | 44           | 1,2          |
| <b>Уровень инвалидности(‰)</b> | <b>18, 2</b> |              | <b>17, 3</b> |              |

В структуре причин первичной детской инвалидности первое место занимают расстройства психики и поведения, второе место – болезни эндокринной системы, третье место принадлежит врождённым аномалиям, а на четвертом месте находятся болезни нервной системы.



## Причины первичной детской инвалидности на территории Луганской Народной Республики

| Причина инвалидности            | 2023 г.    |              | 2024г.     |              |
|---------------------------------|------------|--------------|------------|--------------|
|                                 | Абс. чис.  | Уд. вес      | Абс. чис.  | Уд. вес      |
| <b>Все причины</b>              | <b>224</b> | <b>100,0</b> | <b>230</b> | <b>100,0</b> |
| Инфекционные болезни            | 2          | 0,9          | 1          | 0,4          |
| Новообразования                 | 12         | 5,4          | 20         | 8,7          |
| Болезни крови                   | 2          | 0,9          | 1          | 0,4          |
| Болезни эндокринной с-мы        | 43         | 19,2         | 42         | 18,3         |
| Расстройства психики            | 67         | 29,9         | 81         | 35,2         |
| Болезни нервной с-мы            | 31         | 13,8         | 23         | 10,0         |
| Болезни глаза                   | 3          | 1,3          | 2          | 0,9          |
| Болезни уха                     | 16         | 7,1          | 8          | 3,5          |
| Болезни с-мы кровообращения     |            |              | 1          | 0,4          |
| Болезни орг. дыхания            | 1          | 0,4          | 1          | 0,4          |
| Болезни орг. пищеварения        | 1          | 0,4          | 2          | 0,9          |
| Болезни кожи                    |            |              |            |              |
| Болезни костно-мышеч. с-мы      | 11         | 4,9          | 15         | 6,5          |
| Болезни мочеполовой с-мы        | 3          | 1,3          |            |              |
| Врожденные аномалии             | 29         | 12,9         | 29         | 12,6         |
| Травмы и отравления             | 3          | 1,3          | 4          | 1,7          |
| <b>Уровень инвалидности (‰)</b> | <b>1,1</b> |              | <b>1,1</b> |              |

Резервом для снижения детской инвалидности является совершенствование медико-генетической помощи населению, перинатальной диагностики, планирования семьи, а также улучшения неонатологической помощи, как резерва для снижения инвалидности от болезней нервной системы и врожденной патологии.

С декабря 2024 года на территории Луганской Народной Республики внедряются Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии и риска ее развития, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде (приказ Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики от 12.05.2024 «Об утверждении рекомендаций по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии и риска ее развития, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде в Луганской Народной Республике»).

Вместе с тем, в соответствии информационно-методическим письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.05.2025

№ 15-1/И/2-9230 «Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития», разработанным совместно со специалистами ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Минздрава России врачи медицинских организаций Луганской Народной Республики, оказывающих медицинскую помощь беременным, роженицам и родильницам, а также детскому населению, дополнительно ознакомлены с обновленными рекомендациями по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии и риска ее развития, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде.

Важным вектором обеспечения охраны здоровья детей является функционирование и оснащение медицинских кабинетов в образовательных организациях.

На данном направлении деятельности существует ряд проблемных вопросов, связанных с уровнем оборудования данных кабинетов и дефицитом медицинских работников.

С целью преодоления указанных проблемных вопросов, в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, Уполномоченным инициировано и проведено рабочее совещание с

участием Члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителем от законодательного органа государственной власти Луганской Народной Республики Ольги Бас, представителями Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики и Министерства образования и науки Луганской Народной Республики. На совещании обсуждались вопросы ремонта и оснащения медицинских кабинетов





в образовательных организациях республики, составлен перечень необходимого медицинского оборудования и инструментов.

В вопросе оснащения медицинских кабинетов образовательных организаций Луганской Народной Республики следует отметить большую помощь со стороны регионов-шефов Российской Федерации, благодаря которой дети республики могут реализовать право на своевременную и качественную медицинскую помощь во время образовательного процесса.

## Глава III

### Реализация стратегических программ в Луганской Народной Республике

#### 3.1. Стратегическая программа дети в семье

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2024 году Уполномоченным по правам ребенка в Луганской Народной Республике приняты меры по реализации стратегической программы «Дети в семье».

Основными целями программы являются: укрепление профилактики социального сиротства; помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации; реформирование органов опеки и попечительства; развитие семейного устройства.

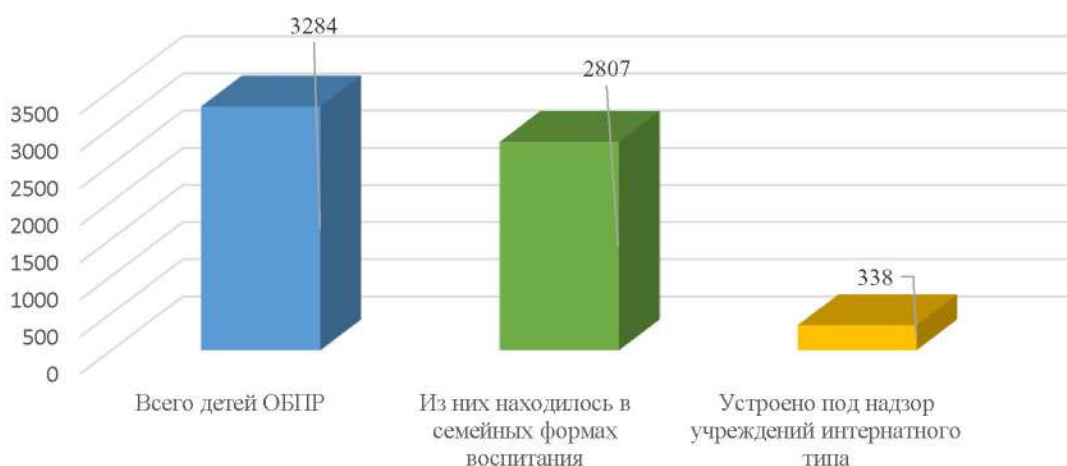
Для достижения целей программы Уполномоченным проведен большой блок мероприятий, направленных на снижение в социальных учреждениях численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключение практики необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных по акту безнадзорности и беспризорности, принятия комплекса мер по избавлению родителей от алкогольной или наркотической зависимости в ситуации риска отобрания ребенка для сохранения семьи.

По состоянию на 01.01.2024 в Луганской Народной Республике проживало 3284 детей, оставшихся без попечения родителей (далее – ОБПР).

В семейных формах воспитания находилось 2807 детей ОБПР.

Устроены под надзор в учреждения интернатного типа – 338 детей ОБПР.

**Количество детей ОБПР в республике по состоянию на  
01.01.2024**



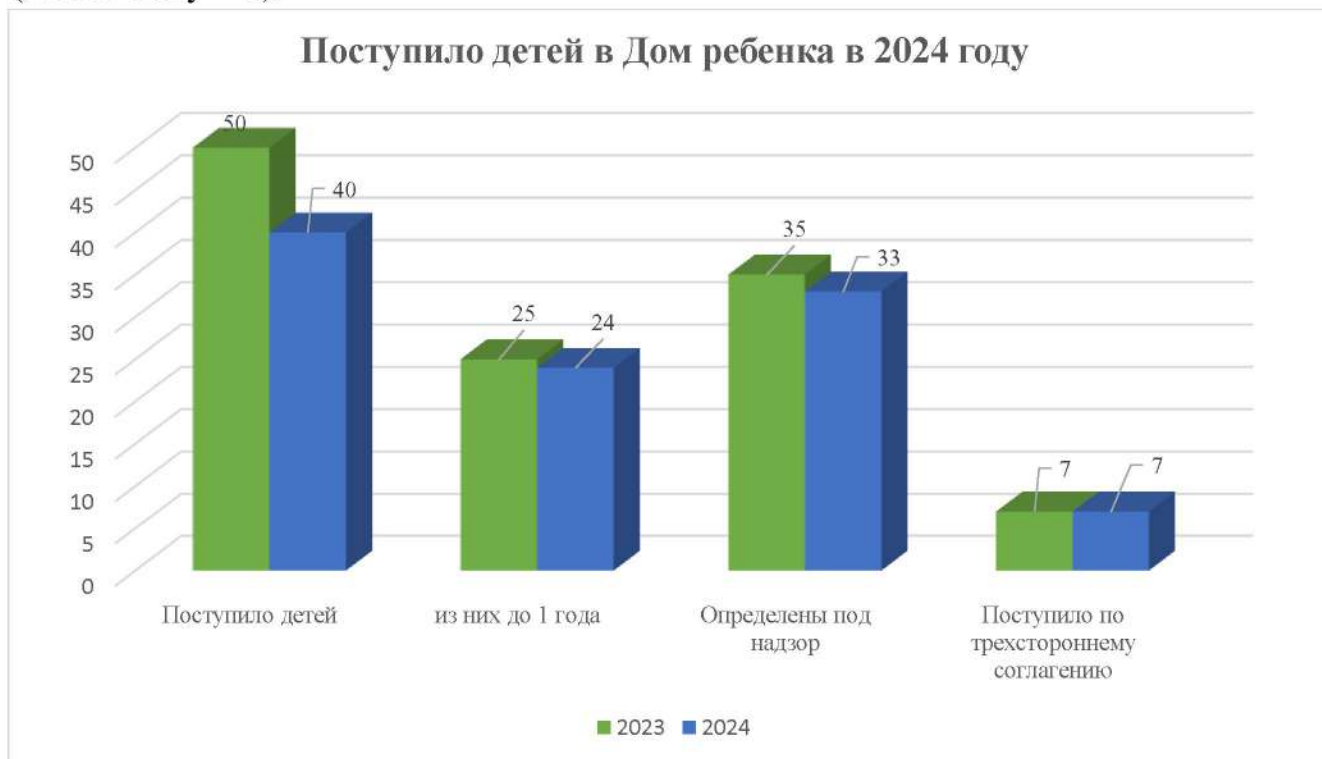


После ликвидации городских и районных администраций в период с 04.02.2024 по 17.06.2024 органом опеки и попечительства в Луганской Народной Республике, согласно Указу Главы Луганской Народной Республики от 04.02.2024 № УГ-72/24 «Об определении Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики органом опеки и попечительства», было определено Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики.

В указанный период выявлено (подтвержден факт отсутствия родителей) 259 детей. Из них устроены в семейные формы воспитания – 184 ребенка ОБПР, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 75 детей ОБПР.

В 2024 году в Государственное казенное учреждение здравоохранения «Луганский республиканский дом ребенка» Луганской Народной Республики (далее – Дом ребенка) направлено 40 детей (в 2023 году – 50), из них до года – 24 ребенка (60%) (в 2023 году – 25 (50 %); 33 ребенка – под надзор (в 2023 году – 35), 7 детей – по трехстороннему соглашению (в 2023 году – 7 детей).

В родильных стационарах республики в 2024 году оставлено 14 детей (в 2023 году – 8).



По итогам 2024 года из Дома ребенка выбыло 50 детей. Из числа выбывших:

- взяты под опеку - 26 детей;
- усыновлено - 3 ребенка;

- переданы кровным родителям - 9 детей;
- переведены в другие организации для детей сирот - 11 детей.

За 2024 год 16 родителей были лишены родительских прав, 17 родителей ограничены в родительских правах. По итогам 2024 года на учете состоит 1 268 детей, в отношении которых один или оба родителя лишены родительских прав.

В порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни или здоровью отобрано 3 ребенка из 3 семей.

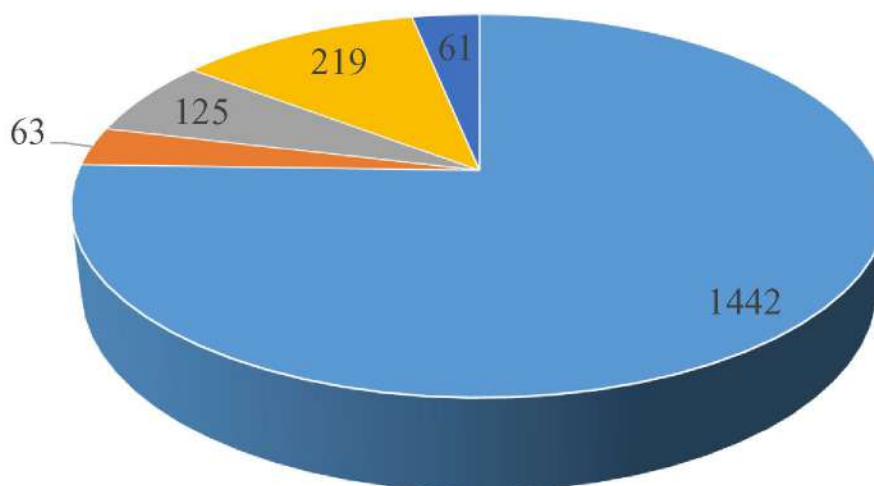
По итогам работы с семьей 2 детей возвращены родителям после проведенной социально-реабилитационной работы и исключения угрозы жизни несовершеннолетним.

На семейные формы воспитания в 2024 году устроено 288 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Доля детей, находящихся на воспитании в семьях составляет 77,5 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- под опекой – 1 422 детей;
- в приемных семьях – 63 ребенка;
- в семьях усыновителей – 125 детей,
- в государственных учреждениях – 219 детей;
- под опекой органа опеки и попечительства – 61 ребенок.

**Доля детей, находящихся на воспитании в семейных формах в 2024 году**



- Под опекой
- В приемных семьях
- В семьях усыновителей
- В гос. учреждениях
- Под опекой органа опеки и попечительства



Основными причинами сиротства детей остаются семейное неблагополучие, асоциальное поведение родителей, невыполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

В случаях, когда родители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей (тяжелое материальное положение, болезнь, нахождение на лечении и другие), органы опеки и попечительства предлагают им заключить соглашение с организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном помещении ребенка в организацию.

На основании заключенного соглашения семье предоставляется консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная и иной вид помощи.

В отчетном периоде по соглашению в подведомственные организации для детей-сирот и детей ОБПР были помещены 34 несовершеннолетних.

В целях недопустимости случаев нарушения прав детей, воспитывающихся в замещающих семьях, органами опеки и попечительства осуществляется тщательный подбор граждан, желающих принять детей в семью, сопровождение замещающих семей и контроль за условиями жизни и воспитания подопечных детей.

За 2024 год 11 опекунов (попечителей) привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основными причинами рассмотрения протоколов об административных правонарушениях являются совершение подопечными детьми правонарушений (самовольные уходы, мелкое хищение, управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, мелкое хулиганство, незаконный оборот наркотических средств и потребление, побои).

С целью развития института семейного жизнеустройства и содействия созданию необходимых условий для полноценного и всестороннего развития, воспитания, обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Министерство образования и науки Луганской Народной Республики активно сотрудничает с Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Луганской Народной Республики «Луганский детский дом» по оказанию услуг в сфере проведения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации.

В 2024 году подготовлено 26 кандидатов в опекуны и попечители, замещающие родители.

Ведется активная работа по внедрению положительной практики иных субъектов Российской Федерации по созданию службы «Дети в семье».

Так, с целью улучшения качества предоставляемых социальных услуг, повышения эффективности работы при оказании спектра социальных услуг, направленных на работу с ребенком и с его семьей, Министерством труда и социальной политики Луганской Народной Республики проведена реорганизация двух учреждений социальной защиты в сфере семьи и детей путем присоединения Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних к Республиканскому центру социальной поддержки семей, детей и молодежи.

В результате реорганизации создано Государственное казенное учреждение Луганской Народной Республики «Семейный» (далее – ГКУ ЛНР «Семейный центр»).



Коллективы специалистов, работающих с ребенком и специалистов, помогающих его семье, стали единой командой, объединенной одной общей целью – защитить ребенка, помочь и поддержать его, сохранить для него кровную семью.

В настоящее время деятельность ГКУ ЛНР «Семейный центр» направлена на профилактику социального сиротства, безнадзорности несовершеннолетних, устранение причин и условий, способствующих этому; оказание социальных услуг детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В структуру Центра входят 38 структурных подразделений на территориях муниципальных образований, из них:

- 28 филиалов для оказания комплекса полустационарных социальных услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), включая социальное сопровождение;

- 7 отделений по работе с несовершеннолетними, осуществляющих в стационарных условиях социальную защиту и психолого-педагогическую реабилитацию детей, оказавшихся в ТЖС, находящихся в неблагоприятных условиях и экстремальных ситуациях;

- отделение по работе с клиентами, которое предоставляет социальные услуги, обеспечивает временное проживание семей с детьми, которые оказались в ТЖС;

- отделение «Семейный многофункциональный центр» г. Луганска (далее – Семейный МФЦ).



В результате реорганизации обеспечен стопроцентный охват социальным обслуживанием семей, чьи дети проходят курс реабилитации в отделениях по работе с несовершеннолетними.

В ходе социальной работы с семьями указанной категории проводимой работниками филиалов ГКУ ЛНР «Семейный центр» реализуются комплексные мероприятия, направленные на формирование навыков конструктивного преодоления кризисов и возможности самостоятельного решения проблем,



возникающих на разных этапах жизненного цикла семьи, стабилизацию детско-родительских отношений, формирование эмоционального благополучия в семье, оптимизацию ролевой структуры семьи, повышение уровня ее сплоченности, создание надлежащих условий для проживания несовершеннолетних.

Семьям также оказывается содействие и предоставляются консультации по вопросам: оформления личных документов; оформления пособий, пенсий, на которые семьи имеют право; трудоустройства; оформления СНИЛСа, полиса ОМС и получения льготных лекарств и др.

Благодаря грантовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 25.12.2024 в столице республики открылся первый Семейный МФЦ, который вошел в структуру ГКУ ЛНР «Семейный центр».

Для жителей республики открытие Семейного МФЦ стало совершенно новой современной формой социального сервиса для семей с детьми, новым форматом их социального обслуживания по принципу «единого окна».

Деятельность Семейного МФЦ направлена прежде всего на качественное оказание социальной помощи и поддержки семьям с детьми, проживающими на территории Луганской Народной Республики.

Также на протяжении 2024 года Уполномоченным неоднократно проводились рабочие совещания с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заинтересованных исполнительных органов власти республики, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, на которых указывалось на необходимость реформирования работы всех без исключения государственных органов и служб для достижения единой постановленной цели – сбережения семьи.



Организована тесная работа органов внутренних дел и МЧС России по Луганской Народной Республике с ГКУ ЛНР «Семейный центр» по раннему выявлению семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Также, по инициативе Уполномоченного, к разрешению трудных жизненных ситуаций, связанных с невозможностью родителями найти работу или избавиться от алкогольной либо наркотической зависимости привлекаются специалисты ГКУ «Республиканский центр занятости населения Луганской Народной Республики» и врачи-наркологи учреждений здравоохранения республики.

Для оказания психологической помощи таким семьям привлечены специалисты ГБОУ ДО ЛНР «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие» (далее – ППМСП).

Отдельным блоком проработан вопрос исключения фактов помещения детей, оставшихся без надзора и выявленных органами внутренних дел, в учреждения здравоохранения республики без явных признаков какого-либо заболевания.

В настоящее время между Уполномоченным, Министерством здравоохранения, Министерством труда и социальной политики, Министерством образования и науки республики, Министерством внутренних дел по Луганской Народной Республике и Центром организовано межведомственное взаимодействие в целях исключения таких фактов.

Также, в целях исключения фактов необоснованного и длительного пребывания несовершеннолетних в филиалах ГКУ ЛНР «Семейный центр» в октябре-ноябре 2024 года Уполномоченным, с привлечением представителей Министерства образования и науки, Министерства труда и социальной политики республики, специалистов ППМСП проведено инспектирование филиалов Центр.

В рамках инспектирования изучены личные дела каждого несовершеннолетнего, детально проработаны ситуации, в связи с которыми несовершеннолетние поступили в Центр, проверено наличие близких родственников, а также проверены условия проживания и организации обучения.





При наличии безопасных условий для возвращения несовершеннолетнего в семью руководство всех филиалов Центра было сориентировано на необходимость незамедлительного возвращения ребенка в семью.

Так, на момент инспектирования в филиалах Центра пребывало 129 детей, из которых: 15 – дети сироты, 50 – дети оставшиеся без попечения родителей, 64 – временно пребывающие в учреждении (как правило на основании трехстороннего соглашения).

В связи с длительной передачей полномочий органов опеки и попечительства органам местного самоуправления республики на основании Закона ЛНР от 06.06.2024 № 74-I «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Луганской Народной Республике и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу» работа по устройству детей в семьи в республике фактически не проводилась свыше 5 месяцев.

Только благодаря скоординированным усилиям система органов опеки и попечительства в республике начала работать к концу 2024 года.

### **3.2. Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»**

На территории Луганской Народной Республики реализуется стратегическая программа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь».

В рамках указанной стратегической программы на базе Луганского отделения ГКУ ЛНР «Республиканский центр социальной реабилитации детей-инвалидов «Возрождение» (далее – учреждение) в конце 2023 года, при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, открыт Центр дневного пребывания для детей-инвалидов в возрасте от 5 до 14 лет (далее – ЦДП).

Основной целью деятельности ЦДП является оказание комплексной социально-педагогической помощи детям-инвалидам, создание реабилитационной среды и благоприятных условий для кратковременного пребывания детей-инвалидов.

С целью обеспечения надлежащего функционирования ЦДП проведена следующая работа:

- 15 специалистов учреждения, привлеченных к работе в ЦДП, прошли онлайн стажировку на базе РБОО «Центр лечебной педагогики» и приняли участие в семинарах «Модель оказания помощи детям с расстройством

аутистического спектра», «Психолого-педагогическая помощь детям с ограниченными возможностями здоровья», и онлайн обучение «Центры дневного пребывания»;

- при определении модели ЦДП коллеги из Калужского центра дневного пребывания «Доброта» оказали методическую и консультационную помощь, помогли определиться с направлением деятельности Центра;

- педагогами-психологами учреждения в рамках открытия ЦДП разработаны анкеты для родителей с целью изучения нуждаемости в данной услуге, диагностические карты для воспитанников ЦДП, предусматривающие отслеживание динамики развития ребенка на протяжении пребывания ребенка в проекте, а также Индивидуальная программа развития ребенка;

- разработаны и утверждены нормативные-правовые документы, обеспечивающие деятельность ЦДП.

Работа с детьми в ЦДП осуществляется на основании разработанной Экспериментальной дополнительной общеразвивающей программы социально-педагогической направленности для детей-инвалидов, посещающих ЦДП «Поверь в себя», которая включает в себя социально-педагогическую реабилитацию (коррекционно-развивающие занятия с учителем-дефектологом), социально-психологическую реабилитацию (коррекционно-развивающие занятия с использованием методов игровой терапии сказкотерапии, пескотерапии, телесно-ориентированной терапии), социально-бытовую адаптацию и средовую реабилитацию (обучение умениям и навыкам самообслуживанию, поведению в общественных местах), развитие творческого потенциала воспитанников (участие в социокультурных мероприятиях, занятия танцевальной терапией, занятия в творческой мастерской), занятия по адаптивной физической культуре.

Занятия в группах ЦДП проводятся в том числе и на оборудовании, приобретенном за счет финансовой поддержки Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (интерактивная песочница, набор психолога 7 модулей, интерактивная панель, набор для детей с аутизмом, умное зеркало, колодец сказок, интерактивный физкультурный комплекс, телевизор, музыкальные колонки, виртуальная волшебная комната).

ЦДП посещают дети-инвалиды в возрасте от 5 до 14 лет, находящиеся согласно рекомендациям ПМПК на индивидуальном обучении или в специализированных дошкольных образовательных организаций, как правило, это дети с ментальными нарушениями (синдром Дауна, врожденная гидроцефалия, дети с расстройством аутистического спектра).



Зачисление детей в ЦДП осуществляется по письменному заявлению родителей или законных представителей детей-инвалидов, находящихся на реабилитации в учреждении.

Продолжительность курса реабилитации в ЦДП составляет 9 месяцев. Первый курс реабилитации проходил с декабря 2023 года по август 2024 года, второй – начался в сентябре 2024 года и финиширует в конце мая 2025 года).

Работа в ЦДП осуществляется 2 раза в неделю (вторник, четверг), в две смены. Время нахождения детей в группе составляет 3,5 часа.

С воспитанниками ЦДП согласно расписания работают специалисты отделения: учитель-дефектолог, педагоги-психологи, специалист по ЛФК, педагог дополнительного образования, учителя, воспитатели.

По итогам работы ЦДП:

- оказана консультативная психологическая помощь семьям воспитанников ЦДП (оказание профессиональной помощи в вопросах воспитания, в решении возникающих проблем, по эффективным способам взаимодействия с ребёнком; включение родителей в процесс решения коррекционно-воспитательных задач по реализации Индивидуальной программы развития ребенка, комплексных программ коррекции развития, по необходимым знаниям и умениям в области педагогики и психологии, по развитию коммуникативной сферы у воспитанников ЦДП);

- педагогическая поддержка в социально-бытовой адаптации ребенка (проведение занятий по социально-бытовому ориентированию, формирование культурно-гигиенических навыков и навыков самообслуживания, формирование основ безопасного поведения в быту и социуме);

- воспитанникам ЦДП оказывается материальная помощь (выдача продуктовых наборов, наборов для личной гигиены, бытовой химии, наборов канцелярских товаров для школы);

- при поддержке Благотворительного Фонда «Страна для детей» 25 детей вместе с родителями оздоровились на базе санатория «Здравница» Республики Крым.

Следует отметить, что помимо социально-педагогических занятий, предусмотренных расписанием, воспитанники ЦДП стали активными участниками социокультурных мероприятий.

Так, за период работы ЦДП воспитанники посетили представления Луганского академического музыкально-драматического театра имени Михаила Голубовича, неоднократно побывали на представлениях Луганского цирка, посетили Луганский краеведческий музей, являются постоянными зрителями театральных постановок Луганского театра кукол, посетили кинотеатр «Русь»



и эстрадно-цирковую программу народного цирка «Родник», Луганский зоопарк. Также, воспитанники ЦДП побывали на экскурсии в Луганской галерее искусств и приняли участие в мастер-классе по рисованию, встретились с «Корги-отрядом «Маруся и друзья» Всероссийского волонтерского движения, посетили Луганский развлекательный комплекс «Пингвин». Воспитанники ЦДП приняли участие во втором этапе Всероссийского проекта «Колесо обозрения», приняли участие в развлекательной программе «Весеннее многоцветие» на базе ГКУ ЛНР «РЦСРДИ «Возрождение».

Несмотря на то, что практика работы ЦДП является абсолютно новой формой оказания социальных услуг для учреждения и Луганской Народной Республики в целом, на сегодняшний день она очень востребована среди родителей и детей, так как предоставляет родителям (законным представителям) получить свободное время от постоянного ухода за ребенком-инвалидом, которое он смогут использовать для трудоустройства, психологической помощи и досуга.

Также, на территории Стахановского и Краснодонского муниципальных округов на базе территориальных подразделений учреждения открыты группы передышки, которые позволяют родителям (законным представителям) детей-инвалидов оставить детей под присмотром специалистов, которые смогут оказать им необходимый уход и помощь, в то время, когда взрослым необходимо, например, посетить органы государственной власти для оформления необходимых документов или получения социальных выплат, посетить медицинскую организацию и т.д.

В 2024 году группы передышки в Стахановском муниципальном округе посетило 12 детей, в Краснодонском муниципальном округе – 13 детей. В дальнейшем запланировано расширение сети таких групп передышки в иных муниципальных образованиях Луганской Народной Республики.

Следует отметить помощь и поддержку ЦДП со стороны Уполномоченного, представителей органов государственной власти, политических партий и некоммерческих организаций как Луганской Народной Республики, так и иных субъектов Российской Федерации.

Так руководитель Благотворительного фонда «Подари солнечный свет» Саниям Коваль, общественный помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Анны





Кузнецовой и ее заместители Гульнара Шведова и Сабира Илиева, совместно с Депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики Михаилом Голубовичем передали реабилитационное оборудование, а также развивающие пособия, игры и канцелярские товары для детей, посещающих ЦДП.

При содействии Уполномоченного Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Президиума ЦКРК КПРФ,



первый секретарь Ростовского обкома КПРФ Евгений Бессонов передал необходимое для ЦДП оборудование: парафинонагреватель ПН 10-ТАГЛЕР, аппарат для ультразвуковой терапии УЗТ МедТека 1.02Ф, аппарат низкочастотной физиотерапии Амплипульс 5ДС, аппарат для вакуумного массажа Матрикс ВМ.

Генерал-лейтенант в отставке, депутат Законодательного Собрания Ростовской области, член ЦК КПРФ, секретарь Ростовского обкома КПРФ Григорий Фоменко, помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сергей Лакисов, помощник депутата Федерального Собрания Николая Коломейцева Тимофей Везденёв передали воспитанникам ГКУ ЛНР «Республиканский центр социальной реабилитации детей-инвалидов «Возрождение», а также воспитанникам ЦДП подарки.

При содействии Уполномоченного, Благотворительный Фонд «Страна для детей» помог оздоровиться на базе санатория «Здравница» Республики Крым 25 детям вместе с родителями, посещающих ЦДП.



Также, в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» на территории Луганской Народной Республики проводятся социально-культурные мероприятия для инвалидов, которые помогают их социализации и позволяют чувствовать себя полноценными членами общества.





Среди таких мероприятий следует отметить благотворительный фестиваль «Добрый город».

Фестиваль, инициированный Луганской региональной общественной организацией «Путь добра», проводится в республике уже в третий раз и направлен на сбор добровольных пожертвований для людей с ограниченными возможностями здоровья (сбор средств на оздоровление подопечных организации в Крыму, пошив индивидуальной адаптивной одежды для детей паллиативного статуса, на комплексную помощь для одиноких пожилых людей).

На закрытие фестиваля, которое состоялось в Луганском театре кукол, активисты организации «Путь добра» пригласили Уполномоченного, а также своих самых щедрых благотворителей. Подопечные организации подарили присутствующим трогательные номера художественной самодеятельности.



За активную общественную деятельность и поддержку детей-инвалидов руководитель Луганской региональной общественной организацией «Путь добра» Лиля Ильина награждена Грамотой Уполномоченного.



При содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике открыто Государственное бюджетное образовательное учреждение

дополнительного образования «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие» (далее – Центр «Развитие»), с 25 структурными подразделениями в муниципальных образованиях республики.





Благодаря открытию Центра «Развитие» обеспечивается комплексная поддержка семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, а также учащихся, которые испытывают трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

Центр «Развитие» участвует в пилотном проекте «Ментальное здоровье» стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Центр «Развитие», как единственное ресурсное учреждение по специализированному комплексному коррекционно-развивающему сопровождению обучающихся с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС) на территории Луганской Народной Республики, благодаря содействию Уполномоченного, получил от Благотворительного фонда им. Елизаветы Глинки «Доктор Лиза» сертифицированную продукцию «АЛМА» для использования в обучении детей с РАС. Благодаря этому доступность альтернативных и/или дополнительных средств коммуникации стала возможной для детей с РАС в муниципальных образованиях республики, в которых функционируют структурные подразделения Центра «Развитие».

Совместно с Уполномоченным специалисты Центра «Развитие» регулярно проводят открытые семинары и родительские гостиные, на которых освещаются особенности развития ребенка с РАС и различные направления коррекционной работы. В каждом структурном подразделении Центра «Развитие» существует консультационный пункт, в котором родители/законные представители могут получить квалифицированную помощь о создании благоприятной среды дома для детей с РАС.





При поддержке Уполномоченного педагоги образовательных организаций республики, в том числе специалисты Центра «Развития», регулярно проходят курсы повышения квалификации, участвуют в обучающих семинарах.

Так, в 2023-2024 учебном году 80 педагогов ЛНР прошли курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Педагогическая поддержка обучающихся, испытывающих психологические трудности, в том числе, испытывающих риск суицидального поведения», организованные и проведены специалистами кафедры психологии Новосибирского института повышения квалификации, 40 специалистов Центра «Развитие» прошли обучение по образовательным программам повышения квалификации по работе с детьми раннего возраста.

Уполномоченный, совместно с директором Центра «Развитие» Еленой Барабан, проводит обучающие семинары для педагогов образовательных организаций Луганской Народной Республики, организывает межведомственные семинары для руководителей и специалистов психолого-медико-педагогических комиссий, педагогов-психологов и социальных педагогов, врачей-психиатров, клинических психологов системы здравоохранения, специалистов социальных служб, принимает участие в различных Межрегиональных конференциях.

При участии Уполномоченного в 2024 году специалистами Центра «Развитие» реализованы мероприятия по обучению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам в рамках реализации субсидии из федерального бюджета.

Так, 430 детей-инвалидов и члены их семей смогли поучаствовать в обучающих семинарах, круглых столах, коррекционно-развивающих занятиях.

### **3.3. Стратегическая программа «Подростки России»**

Стратегическая Программа «Подростки России» – инициатива Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, направленна на всестороннее развитие системной работы с подростками в стране.

Стратегическая программа 09.03.2022 представлена Президенту Российской Федерации и получила его поддержку. Целью программы является формирование полноценной инфраструктуры поддержки для подростков.

Для координации работы по данному направлению был сформирован Федеральный центр развития программ социализации подростков при



поддержке Министерства просвещения РФ, который начал свою работу в августе 2022 года и реализует основные мероприятия программы «Подростки России».

Одной из ключевых задач данной федеральной программы является открытие подростковых центров. Подростковое пространство – это место, в котором дети могли бы встречаться в неформальной обстановке, общаться, находить себе новых друзей и, конечно, проводить свое свободное время с пользой, как для себя, так и для окружающих.

С начала 2025 года в России стартует новый Национальный проект «Молодежь и дети», который станет ключевым инструментом исполнения Стратегии реализации молодежной политики на период до 2030 года.

О его запуске 29.02.2024 года в рамках Послания Федеральному Собранию РФ объявил Президент Российской Федерации В.В. Путин, подчеркнув, что в нем должен быть консолидирован весь позитивный опыт в сфере молодежной политики. Основной целью национального проекта является становление поколения молодых россиян — ответственного, высоконравственного, конкурентоспособного и готового обеспечивать будущее развитие России.

Главными задачами национального проекта станут: развитие социальных, кадровых лифтов, создание условий для самореализации молодых людей, для развития добровольчества, гражданской активности, международное молодежное сотрудничество, продвижение российских традиционных духовно-нравственных ценностей, модернизация молодежной инфраструктуры.



Первый пульсар открыли в Луганской Народной Республике в 2024 году при поддержке благотворительного фонда «Страна для детей». Просветительский центр, пространство для развития и психологической поддержки детей и родителей. Работа Пульсара настроена функционировать комплексно, дополняя

и усиливая действия друг друга.

На площадке Пульсара можно:

- пройти психологическое консультирование и решить личные вопросы;
- посетить профориентационные мероприятия (матер-классы, лекции, тренинги);





- развить навыки общения и работы в команде.

Одна площадка – множество возможностей.

При поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в Луганске открылся Республиканский центр воспитания и развития дополнительного образования «Пионер», который является ключевой площадкой для реализации разных проектов в Республике.

Центр занимается работой с детьми, лидерским активом и молодежью, сопровождением концепции воспитания «Луганский характер», которая охватывает и орлят-сентябрат – учащихся младших классов, и пионеров, и тружеников – десяти- и одиннадцатиклассников.

Концепция включает в себя 12 направлений, каждое из них посвящено нашим выдающимся землякам и чертам их характера. Дети выбирают одно из направлений и изучают деятельность жителей Луганщины, которые прославили наш край. Участники ведут активную исследовательскую работу и часто удивляются, когда находят таких деятелей, о которых даже не знали, внесших весомый вклад в историю своего города, региона и России в целом.



Центр «Пионер» реализует два больших проекта. Один из них – проект «Слушаем, слышим, говорим» для учеников пятых-шестых классов, он направлен на развитие медиакомпетенций. Второй проект называется «Творческий импульс». Здесь дети обучаются театральному мастерству, рисуют, танцуют.

Участвует молодежь из разных муниципальных образований нашей республики.

Еще одним направлением реализации стратегической программы «Подростки России» является «Уличная социальная служба». В Луганской Народной Республике внедрение системы службы уличной социальной работы с подростками начато Уполномоченным с организации и проведения Всероссийской уличной акции #ДарюТепло, а также «Родительская гостиная» и «Могу чувствовать». Уполномоченным организовано ежемесячное проведение акций во всех муниципальных образованиях республики.



Вопросы трудовой занятости подростков являются одними из наиболее актуальных и востребованных в современных условиях.

Уполномоченным в 2024 году налажено тесное сотрудничество с «Республиканским центром занятости населения Луганской Народной Республики».

В 2024 году в территориальных отделениях Государственного учреждения «Республиканский центр занятости населения Луганской Народной Республики» (далее ТО «ГКУ РЦЗН ЛНР») состояли на учете 4 гражданина в возрасте 14-17 лет, которые обратились за содействием в поиске подходящей работы. Трудоустроены были 3 человека.

В ТО «ГКУ РЦЗН ЛНР» с заявлением о предоставлении государственной услуги по организации временного трудоустройства в свободное от учебы время в 2024 году обратился 21 несовершеннолетний гражданин. Трудоустроено на предприятия республики 20 учащихся.

В 2024 году профориентационными мероприятиями охвачено 46 298 обучающихся образовательных организаций всех типов.

В рамках профориентационной работы для обучающихся проведено свыше 1 730 мероприятий: выездные акции, акция «Выпускник», мастер классы, ярмарки карьеры, дни открытых дверей территориальных отделений ТО «ГКУ РЦЗН ЛНР» и образовательных организаций, профориентационные уроки, презентации профессии «Час с профессионалом», групповые профконсультации с применением профдиагностического обследования.

С января по май 2024 года, с целью повышения мотивации обучающихся выпускных классов к осознанному, взвешенному и самостоятельному выбору профессиональной деятельности или профессиональному самоопределению, во всех городах и районах республики проходила акция «Выпускник», в рамках которой проведено 603 мероприятия с участием 14507 обучающихся.

Весной 2024 года прошел республиканский День профориентации молодежи «Сделай свой выбор» для выпускников общеобразовательных организаций. В рамках акции было проведено порядка 70 мероприятий.

Активная работа проводилась в «Республиканском центре социальной реабилитации «Возрождение», а также в 8 отделениях центра. Для детей – инвалидов в центрах проведено 20 мероприятий, в которых приняли участие 374 ребенка.

Мероприятия проводились для несовершеннолетних, которые находятся в ГКУ ЛНР «Семейный центр» (г. Алчевск, г. Антрацит, г. Луганск, г. Ровеньки,

г. Стаханов), а также детей, проходящих реабилитацию в ГБОУ «Республиканский учебно-реабилитационный центр «Хрусталик».

В рамках акции «Профессиональные каникулы» проведены ряд мероприятий в пришкольных лагерях, организациях дополнительного образования.

С сентября по декабрь проводилась Республиканская акция «Труд моего родного города», цель которой – расширение информированности молодежи о профессиях, которые востребованы в республике, формирование позитивного отношения к рабочим профессиям.

Кроме того, Уполномоченным совместно с ТО «ГКУ РЦЗН ЛНР» был организован конкурс рисунков «Мой город в радуге профессий», в котором приняли участие обучающиеся из 333 общеобразовательных организаций республики.

### 3.4. Стратегическая программа «Страна для детей»

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках стратегической программы «Страна для детей» реализуется проект «Послезавтра». Это проект социально-психологической адаптации детей и подростков, которых коснулись военные действия, проживающих на наиболее обстреливаемых в ходе проведения Специальной военной операции территориях.

В рамках проекта проводятся лагерные смены «Послезавтра», где для детей организованы интересные интерактивы и экскурсии, а также проведены групповые психологические тренинги и индивидуальные консультации, что очень важно в современных реалиях, так как боевые действия, которые ведутся на территории республики безусловно оставляют свой негативный отпечаток в жизни детей.





На лагерных сменах «Послезавтра» для детей организованы интересные интерактивы и экскурсии, а также проведены групповые психологические тренинги и индивидуальные консультации, что очень важно в сегодняшних реалиях, так как боевые действия, которые ведутся на территории республики безусловно оставляют свой негативный отпечаток в жизни ребенка.



Именно во время проведения одной из таких лагерных смен ребята презентовали свои идеи, из которых потом родилась книга «100 идей от детей».



В рамках реализации идеи № 69 Уполномоченный воплотил мечту участников лагерных смен «Послезавтра» о создании «Городских мастерских семейного творчества».

Так, в Центре реабилитации детей-инвалидов «Возрождение» в г. Стаханове открылась «Городская мастерская семейного творчества» – «Самоделкин». Данная мастерская, поможет ребятам социализироваться, общаться, делиться своими идеями, а также через использование рабочего, хозяйственно-бытового инструмента приобрести трудовые навыки, без которых самостоятельная взрослая жизнь будет затруднена.





В мастерской дети с особенностями здоровья вместе с родителями и приглашенными мастерами учились изготавливать мебель: познали разнообразие инструментов, материалов, их свойства и тонкости создания крепкой конструкции.

Пока ребята занимаются в мастерской, родители получают возможность общения друг

с другом, обмена опытом и получения навыков ухода за детьми с инвалидностью и особенностями здоровья.

Кроме того, Уполномоченным, совместно с директором Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие» Еленой Барабан, в мастерской проведена родительская гостиния и семейный мастер-класс «Кулинарные фантазии» по обучению навыкам социально-бытового ориентирования. В организации мастер-класса приняла активное участие одна из родителей Тамара Синельникова. Она самостоятельно подготовила праздничный сервированный стол, за которым дети познавали азы кулинарного искусства. Каждый ребёнок самостоятельно, но под чутким контролем взрослых, приготовил себе полноценный обед. Встреча была невероятно душевной и полезной, как для взрослых, так и для детей.



При поддержке Уполномоченного, благодаря помощи Губернатора Тюменской области Александра Моора, на территории Луганской Народной Республики также реализована идея № 10 «Библиотека на колесах».

Так, для республики передан автобус-библиотека – «Библиобус», оснащенный необходимым книжным материалом. Это инновационное





мобильное библиотечное пространство предназначено для того, чтобы прививать любовь к чтению и поддерживать образование детей в населенных пунктах, в которых отсутствуют стационарные библиотеки.

Данный автобус курсирует по региону, чтобы дети и их близкие могли читать заинтересовавшую их

литературу, а потом обсуждать ее с друзьями и семьей.

Перепутать автобус будет невозможно: на его кузове наклеена большая надпись «Библиотека на колесах», а рядом изображены узнаваемые элементы дизайна из книги «100 идей от детей» и, конечно же, главный символ благотворительного фонда «Страна для детей» — синий воздушный змей.

Уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике выражает благодарность Тюменской области за помощь и поддержку детей республики.



Кроме того, в рамках реализации идеи № 24 «Читать на открытом воздухе», которой предусмотрена установка в парках открытых полок для книг, чтобы любой желающий мог бесплатно взять оттуда интересную книгу или



поставить свою, Благотворительным фондом «Страна для детей» передано около 2000 книг для детей из исторических регионов Российской Федерации, в числе которых дети Луганской Народной Республики.

Так, в культурных центрах и библиотеках в Луганске и Краснодоне созданы точки обмена книгами. Теперь дети могут читать любимые истории, изучать и открывать новое, знакомиться с миром литературы.



В рамках проекта «Послезавтра», в Луганской Народной Республике, при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Благотворительного фонда «Страна для Детей», открыт первый Пульсар «Послезавтра», где ребят ждёт обучение, профориентационные курсы, занятия с психологом, мастер-классы, а родителей – родительские клубы и встречи со специалистами.



На открытии Пульсара собралось около ста семей. Для детей организовали увлекательные интерактивные игры, тренинги по социальному проектированию и командные активности.

Уполномоченным, совместно с директором Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие» Еленой Барабан, в формате групповых тренингов и индивидуальных консультаций проведены занятия с родителями.



Кроме того, подписано соглашение о сотрудничестве между Пульсаром и Домом молодежи Луганской Народной Республики, что позволит проводить еще больше интересных культурных мероприятий для детей и взрослых.

Работа Пульсара будет функционировать комплексно, дополняя и усиливая действия друг друга. Семьи будут окружены вниманием и заботой со стороны наставников, психологов и даже репетиторов для детей!





Уполномоченный благодарит Уполномоченного при Президенте



Российской Федерации по правам ребенка Марию Алексеевну Львову-Белову и Директора Благотворительного Фонда «Страна для детей» Алексея Петрова за открытие прекрасного пространства Пульсар «Послезавтра», а также выражает признательность Главе Луганской

Народной Республики Леониду Пасечнику за оказанное содействие и поддержку!

Благодаря проектам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка не остаются без внимания семьи республики, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

В 2024 году для семьи участника СВО при содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка выкуплена часть жилого домостроения для комфортного проживания, а также приобретена необходима бытовая техника. Главам семьи – бывший военнослужащий, получивший тяжелые ранения, обеспечен современными протезами.

Для ребенка инвалида из малообеспеченной семьи приобретен велотренажер, а для обеспечения деятельности ГБОУ ЛНР «Луганский Детский Дом» выделены денежные средства для приобретения автомобиля.

### 3.5. Реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

На протяжении 2024 года Уполномоченным реализовывались мероприятия, предусмотренные Картой действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по вопросам организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних, осуществляющих образовательную деятельность, охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, трудоустройства подростков и комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.) в целях сохранения семьи.

Уполномоченным проанализировано состояние организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность.

В ходе выполнения данных мероприятий Уполномоченным проведены опросы обучающихся, их родителей (законных представителей), а также сотрудников образовательных организаций относительно качества питания и оказания медицинской помощи, истребована информация из Министерства образования и науки республики и муниципалитетов.

Проведенными опросами установлено, что, в целом, обучающиеся и их родители (законные представители) оценивают положительно организацию питания. Поступили предложения о корректировке меню в образовательных организациях, в части увеличения количества овощей и фруктов, а также соков и выпечки.

Организация питания на территории Луганской Народной Республики проводится в соответствии с нормативными документами и санитарными нормами.

В дошкольных образовательных организациях, а также в группах с кратковременным пребыванием, организованных в образовательных организациях иных типов, услуга питания предоставляется за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики.

В общеобразовательных организациях организовано питание за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики для обучающихся 1–4 классов и групп продленного дня, а также обучающихся льготных категорий (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных и многодетных семей, детей погибших защитников Отечества и т.д.).

Питание обучающихся в образовательных организациях интернатного типа осуществляется за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики.

В образовательных организациях, при которых созданы лагеря с дневным пребыванием на летний оздоровительный период, питание детей осуществляется за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики.

Интересы детей с пищевыми особенностями учитываются при организации питания на основании заявления родителей (законных представителей) и соответствующей медицинской документации.

С целью оказания медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях функционируют медицинские кабинеты. Педагогические



работники образовательных организаций на постоянной основе проходят обучение по навыкам оказания первой помощи.

Медицинские кабинеты ряда образовательных организаций республики требуют дополнительного выделения бюджетных средств для ремонта и оснащения необходимыми медикаментами. В настоящее время регионами-шефами Российской Федерации ведется активная работа на данном направлении деятельности.

Проведенными опросами установлено, что большая часть родителей (законных представителей) выразила желание о ежедневном режиме работы медицинских кабинетов в образовательных организациях.

На основании проведенных мероприятий выявлены проблемные вопросы, выражающиеся в нехватке кадров сотрудников пищеблока и медицинского персонала, в связи с низкой заработной платой, а также отсутствием в ряде удаленных районов республики транспортного сообщения.

Указанные обстоятельства приводят к невозможности установления желаемого большинством родителей (по результатам проведенного опроса) ежедневного графика работы медицинских кабинетов; затрудняют дополнительное приготовление блюд с учетом интересов детей с пищевыми особенностями; требуют дополнительного финансирования для ремонтов пищеблоков и медицинских кабинетов, приобретения необходимых медикаментов и оборудования; нормативного урегулирования организации питания в образовательных организациях с учетом норм законодательства Российской Федерации.

С целью разрешения указанных проблемных вопросов Уполномоченным



неоднократно проводились рабочие совещания с депутатами Народного Совета Луганской Народной Республики, представителями Министерства образования и науки Луганской Народной Республики, ГБОУДО «Центр психолого-педагогической и медико-социальной

помощи «Развитие», Управления Роспотребнадзора по Луганской Народной Республике, Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики, Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики, ГКУ «Республиканский центр занятости населения Луганской Народной Республики», председателем Родительского общественного совета республики,



представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти Луганской Народной Республики.

В ходе совещаний созданы рабочие группы и разработаны дорожные карты, направленные на решение имеющихся проблемных вопросов.

В рамках реализации дорожной карты создана рабочая группа, члены которой посетили г. Ростов-на-Дону, где изучили практики организации питания и оказания медицинской помощи обучающимся в Российской Федерации.

Следует отметить результативность проведенных Уполномоченным мероприятий в сфере организации питания и оказания медицинской помощи обучающимся.

Так, в четырех образовательных организациях республики с сентября 2024 года идет апробация пилотного проекта по организации питания обучающихся путем аутсорсинга. На основании договора аутсорсинга образовательные организации предоставляют помещения пищеблоков исполнителям данной услуги, в результате чего за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики, а также на платной основе обучающиеся (в том числе с пищевыми особенностями) получили возможность сбалансированного питания согласно требованиям, установленных Роспотребнадзором Российской Федерации.



Отдельными образовательными организациями заключен договор с ПАО «Сбербанк России», согласно которому обучающиеся могут совершить расчет за питание с помощью «Классной карты», а родители могут проверить на что ребенок тратит деньги, установить лимит, разрешить покупки только в столовой образовательной организации, а также контролировать виды приобретенных продуктов (в том числе установить запреты), что полезно для детей с пищевыми особенностями

Министром образования и науки республики проведена работа, направленная на привлечение в образовательные организации кадров работников пищеблока и медицинского персонала, принят нормативный правовой акт относительно порядка организации питания в образовательных



организациях, приняты меры по разграничению имущества образовательных организаций и получению лицензий на оказание медицинской помощи.

С 01.09.2024 в образовательных организациях организовано бесплатное горячее питание для учеников 1-4 классов, с 25.11.2024 организовано бесплатное горячее питание для учеников 5-11 классов, родители которых принимали/принимают участие в Специальной военной операции.



Кроме того, при поддержке регионов-шефов, отремонтирован ряд пищеблоков и медицинских кабинетов в образовательных организациях республики. Работа на данном направлении деятельности продолжается.

При исполнении Карты действий относительно вопросов охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи Уполномоченный посетил профильные медицинские организации, организовал опросы врачей-психиатров, а также несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).



В результате посещения детских психиатрических отделений, установлено, что условия пребывания детей соответствуют установленным нормам. Медицинская помощь детям, имеющим отклонения в психическом здоровье, оказывается на надлежащем уровне.

Штатная численность детских врачей-психиатров в лечебно-профилактических учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Луганской Народной Республики составляет 33 штатных должности, занятых 16 физическими лицами детских врачей-психиатров.

Обеспеченность населения республики штатными должностями детских врачей-психиатров участковых составила 0,9 на 10 тысяч населения. Укомплектованность штатов психиатрической службы физическими лицами детских врачей-психиатров составляет 48,5 %.



Общая численность психологов, работающих в системе здравоохранения Луганской Народной Республики, составляет 27 специалистов, из них 11 имеют подготовку по медицинской психологии, 9 проходят квалификационную переподготовку по клинической психологии. Психологическую помощь несовершеннолетним оказывают 6 медицинских психологов.

Стационарная психиатрическая помощь детям оказывается в условиях двух детских психиатрических отделений ГБУЗ ЛНР «Луганская республиканская клиническая психоневрологическая больница» (100 коек) и детского психиатрического отделения ГБУЗ ЛНР «Стахановская психиатрическая больница» (40 коек).



Наряду с лечебно-диагностическими мероприятиями, в детских психиатрических стационарах проводится психолого-медико-педагогическая работа, целью которой является коррекция поведения, устранение педагогической и социальной запущенности у детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения, повышение их социальной активности, выработка интереса к учебе, установок по приобретению профессиональных навыков.

Специалисты сферы образования и учреждений здравоохранения (воспитатели, классные руководители, медицинские психологи, медицинские работники и пр.) в своей работе используют алгоритмы действий при работе с детьми, находящимися в кризисном состоянии (склонными к суицидальному поведению), которые разработаны коллективом кафедры психиатрии и наркологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Луганского государственного медицинского университета имени Святителя Луки» Министерства здравоохранения Российской Федерации и изложены в учебно-методическом пособии «Профилактика суицидов среди несовершеннолетних».

Врачами-психиатрами, а также педагогами-психологами республики изучаются имеющиеся практики иных субъектов Российской Федерации (г. Новосибирск, г. Киров) при оказании квалифицированной психиатрической и медико-педагогической помощи путем участия в режиме видеоконференцсвязи в ряде семинаров, организованных специалистами



Новосибирского института повышения квалификации и переподготовки работников образования.

Кроме того, при содействии Уполномоченного 80 педагогов-психологов прошли курсы повышения квалификации по программе «Выявление и педагогическая поддержка обучающихся, испытывающих психологические трудности, в том числе, испытывающих риск суицидального поведения».

Касаясь вопроса стигматизации психиатрической помощи, следует отметить тенденцию части родителей детей с отклонениями в психическом здоровье, обращаться к непрофильным специалистам (неврологам, психологам или дефектологам). В связи с этим помощь ребенку на ранних этапах заболевания оказывается несвоевременно, что ухудшает течение психических заболеваний детей и подростков из-за позднего обращения к специалистам, с уже имеющимися тяжелыми выраженными проявлениями психической патологии.

С целью устранения подобных тенденций специалистами, работающими с детьми и подростками, проводится активная санитарно-просветительская работа в образовательных организациях и в средствах массовой информации, направленная на повышение информированности родителей и законных представителей детей в вопросах наиболее распространенных психических расстройств у детей, алгоритмах и этапах медицинской помощи, возможностях коррекции и благоприятного исхода при своевременном обращении родителей к профильным специалистам.

Важным условием решения проблемы девиантного поведения подростков являются превентивные меры по профилактике отклонений в поведении и предотвращение исключения несовершеннолетнего из социального окружения. С этой целью врачами-психиатрами и психологами используются различные диагностические методики и опросники. Основными способами коррекции отклонений в поведении детей и подростков являются психотерапевтические методы, психологическая и педагогическая коррекция. При необходимости, проводится фармакотерапия, стационарное лечение или терапия в условиях дневного стационара.

При получении информированного добровольного согласия на оказание специализированной психиатрической помощи случаев конфликта интересов родителя, либо законного представителя и лица, достигшего 15-летнего возраста, среди обратившихся в медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Луганской Народной Республики не отмечалось.

Информация для родительского сообщества об оказании психиатрической помощи несовершеннолетним на территории республики доступна на



информационных сайтах в сети Интернет, где указаны сферы и виды деятельности организаций по оказанию психиатрической и психологической помощи детям и подросткам, режимы и время работы данных организаций, а также контактные телефоны для уточнения любой интересующей информации. Помимо этого, родители получают необходимую информацию в учреждениях системы образования и здравоохранения.

Ключевой проблемой в оказании психиатрической помощи детям является трудность выявления психических нарушений на ранних этапах развития детей, так как часто нестандартное поведение ребенка и особенности его психического развития считают нормой или обычной избалованностью не только родители ребенка, но и специалисты (педиатры, неврологи, психологи системы образования). С целью решения этой проблемы для врачей первичного звена, педагогов образовательных учреждений специалистами в области психиатрии проводятся обучающие мероприятия по раннему выявлению симптомов психических расстройств и дальнейшей маршрутизации несовершеннолетних для оказания специализированной помощи.

Для разрешения существующих проблемных вопросов Уполномоченным проведено рабочее совещание с представителями Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Луганская республиканская клиническая психо-неврологическая больница» Луганской Народной Республики, Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие», представителями некоммерческих организаций, а также председателем Родительского общественного совета Луганской Народной Республики на котором выработаны мероприятия по организации санитарно-просветительских мероприятий среди детей и их законных представителей, направленные на важность оказания ранней помощи и преодоления стигматизации психиатрической помощи среди граждан, создана рабочая группа по разработке путей и способов межведомственного сопровождения несовершеннолетних, нуждающихся в психолого-медико-педагогической помощи.

Вопросы относительно важности своевременного оказания в республике психиатрической помощи неоднократно обсуждались Уполномоченным на родительских и подростковых гостиных.

Во исполнение Карты действий относительно трудоустройства подростков Уполномоченный посетил ГКУ ЛНР «Республиканский центр занятости населения Луганской Народной Республики» (далее – ГКУ «РЦЗН»),



провел профориентационные мероприятия среди обучающихся выпускных классов образовательных организаций, а также родительские и подростковые гостиные на темы выбора будущей профессии с учетом способностей и востребованности на рынке труда, а также соблюдения прав детей во время их трудовой деятельности в свободное от учебы время.

В территориальные отделения ГКУ «РЦЗН» обратилось 172 обучающихся общеобразовательных организаций за предоставлением государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.



Специалистами ГКУ «РЦЗН» совместно с Уполномоченным проведены мастер-классы, профессиографические экскурсии, ярмарки карьеры, дни открытых дверей территориальных отделений ГКУ «РЦЗН» и образовательных организаций, профориентационные уроки, презентации профессий «Час с профессионалом», групповые профконсультации с применением профдиагностического обследования, мероприятия к профессиональным праздникам и др.

С января по май 2024 года, с целью повышения мотивации обучающихся 9 и 11 классов к осознанному, взвешенному и самостоятельному выбору профессиональной деятельности или профессиональному самоопределению, во всех городах и районах республики проходила акция «Выпускник», в рамках которой проведено 603 мероприятия с участием 14 507 обучающихся общеобразовательных организаций.

Профессионально-диагностическое тестирование прошли 14 693 обучающихся общеобразовательных организаций.

В рамках выполнения Комплексного плана мероприятий по развитию системы профессиональной ориентации населения в Луганской Народной Республике 20.03.2024 прошел республиканский День профориентации молодежи «Сделай свой выбор» для выпускников общеобразовательных организаций. В мероприятии принял участие 1 371 выпускник 9 классов и 676 выпускников 11 классов.



Проведено 3 профориентационных мероприятия для детей, находящихся на оздоровлении в ГКУ ЛНР «Луганское детское учреждение санаторного типа «Незабудка».



При поддержке Уполномоченного, профориентационные мероприятия также проводились среди детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Так, в ГКУ ЛНР «Республиканский центр социальной реабилитации «Возрождение» и его Алчевском, Краснолучском, Лутугинском, Стахановском, Станично-Луганском и Троицком отделениях для детей-инвалидов проведено 9 профориентационных мероприятий.

В отделениях по работе с несовершеннолетними ГКУ ЛНР «Семейный центр» (г. Алчевск, г. Антрацит, г. Луганск, г. Ровеньки, г. Стаханов) проведено 6 профориентационных мероприятий.

Региональный этап Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей» состоялся в республике 12.04.2024, в котором приняли участие выпускники и студенты образовательных организаций.

Целью мероприятия являлось обеспечение кадровой потребности работодателей, возможности трудоустройства, повышение информированности о доступных карьерных траекториях и перспективных профессиях, расширение аудитории участников как самого мероприятия, так и граждан, использующих услуги центров занятости для построения карьеры, формирование долгосрочных трудовых установок, в том числе направленных на востребованность рабочих профессий промышленных предприятий.

Особое внимание уделено реализации Карты действий относительно оказания комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.) в целях сохранения семьи, в связи с чем Уполномоченным организована реализация на территории республики



стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье».

В рамках указанной программы ведется активная работа с семьями, имеющими зависимости (алкогольную, наркотическую и т.д.) с целью возвращения таких родителей к здоровому образу жизни и способности воспитывать и содержать своих детей.

Работа с родителями, имеющими указанные зависимости, ведется специалистами ГБУЗ ЛНР «Луганский республиканский наркологический диспансер».

В результате посещения Уполномоченным указанного медицинского учреждения установлено, что условия пребывания пациентов соответствуют установленным нормам. Медицинская помощь оказывается на надлежащем уровне.



При содействии Уполномоченного врачи-наркологи республики в режиме

видеоконференцсвязи прошли курсы повышения квалификации, изучили успешный опыт Тюменской области по работе с семьями, страдающими алко- и наркозависимостями.

Следует отметить, что в случае возникновения у работников сферы здравоохранения подозрения о наличии наркотической или алкогольной зависимости у родителей либо законных представителей ребенка, а также при возникновении подозрений о нарушении данными лицами прав ребенка либо применения к нему мер физического или иного вида насилия, о данных фактах в обязательном порядке информируются органы опеки и попечительства, а также органы внутренних дел, что свидетельствует о развитом межведомственном взаимодействии и комплексном подходе в решении данной проблемы.

Специалисты ГКУ ЛНР «Семейный центр» также осуществляют социальное инспектирование и социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе семей, члены которых имеют



зависимости. Ведется работа по оказанию таким родителям консультативной помощи в учреждениях здравоохранения, способных оказать необходимую медицинскую помощь, профилактическая работа и просветительские мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни и ответственного родительства.

Совместно со специалистами ГБУЗ ЛНР «Луганский республиканский наркологический диспансер» и ГКУ ЛНР «Семейный центр» Уполномоченным ведется активная работа с родителями, имеющими зависимости путем проведения родительских гостиных, лекций и иных просветительских мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и ответственного родительства.

Кроме того, Уполномоченным проведены опросы родителей, имеющих зависимости, а также специалистов в сфере оказания помощи зависимым лицам (врачи-наркологи, специалисты, работающие с семьями) с целью выявления наличия/отсутствия мотивации у данных лиц менять образ жизни, а также выявления проблематики оказания помощи данным родителям

По результатам данных опросов установлено, что только в 30 % случаев граждане, имеющие зависимость готовы в этом признаться, а основными тенденциями мотивации к прохождению такими лицами лечения являются поддержка членов семьи и любовь к детям.

Проблемными вопросами на данном направлении деятельности являются: нежелание граждан, имеющих зависимости, признавать существующую проблему и проходить лечение; отсутствие организаций, проводящих адаптацию лиц, имеющих зависимости на безвозмездной основе; кратковременный характер желания родителей, имеющих зависимости стать на путь исправления; отсутствие комплексных программ по медицинской и социальной реабилитации.

С целью разрешения указанных проблемных вопросов Уполномоченным проведено рабочее совещание с участием представителей Министерства здравоохранения республики, ГБУЗ ЛНР «Луганский республиканский наркологический диспансер», Министерства труда и социальной политики республики, ГКУ ЛНР «Семейный центр», Министерства образования и науки





республики, ГБОУДО «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие», ГКУ ЛНР «Республиканский центр занятости населения».

В ходе совещания Уполномоченным даны рекомендации:

- Министерству здравоохранения и Министерству образования и науки Луганской Народной Республики – направить кандидатов из числа врачей-наркологов и специалистов ГБОУДО «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Развитие» для включения в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также разработать памятки и иные информационно-методические материалы с целью информирования родителей, имеющих зависимости об организациях, оказывающих помощь и анонимности данной помощи;

- Министерству труда и социальной политики Луганской Народной Республики и сотрудникам ГКУ ЛНР «Семейный центр» – провести работу с семьями, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе с алко- и наркозависимостями, для восстановления личностных ресурсов и дальнейшей успешной социализации в обществе.

Лица, имеющие зависимость получают квалифицированную медицинскую помощь и реабилитацию с соблюдением требований конфиденциальности.

Работа на данном направлении деятельности продолжается.

## Заключение

Уполномоченным по правам ребенка в Луганской Народной Республике за 2024 год проделан значительный массив работы, направленный на защиту прав и законных интересов детей республики.

Приведенные в настоящем докладе примеры свидетельствуют об эффективности и своевременности принимаемых Уполномоченным мер по защите прав несовершеннолетних, их законных представителей.

Так, во взаимодействии с государственными структурами и некоммерческими организациями оказывались все виды помощи обратившимся семьям с детьми.

Без внимания не оставались дети и семьи пострадавшие в ходе ведения боевых действий, семьи проживающие в отдаленных районах республики, малообеспеченные и оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Активизировано участие Уполномоченного, профильных министерств и ведомств республики в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Открыты молодежные пространства, организован отдых и оздоровление несовершеннолетних.

Вместе с тем, в докладе также обозначены и проблемные вопросы, требующие активизации работы всех без исключения органов государственного управления.

Из числа проблемных вопросов, требующих особого внимания в 2025 году, следует выделить:

- рост числа правонарушений, совершенных как в отношении несовершеннолетних, так и самими несовершеннолетними;
- не урегулирован вопрос предоставления жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- до настоящего времени в республике не реализуются предусмотренные федеральными нормативными правовыми актами меры по формированию доступной среды для детей с особенностями здоровья и инвалидов;
- стационарные учреждения для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей не отвечают обязательным требованиям, предусмотренным федеральным законодательством и требуют капитальных ремонтов;
- в республике в настоящее время функционирует всего 1 кризисный центр в структуре ГКУ ЛНР «Семейный центр», что не охватывает потребности



нуждающегося населения. Кроме того, материальная база центра также требует обновления и ремонта;

- не проработан механизм оказания помощи семьям с детьми, родители в которых страдают от алкогольной или наркотической зависимости. В республике не созданы реабилитационные центры, позволяющие избавить родителей от зависимости без разлучения с ребенком.

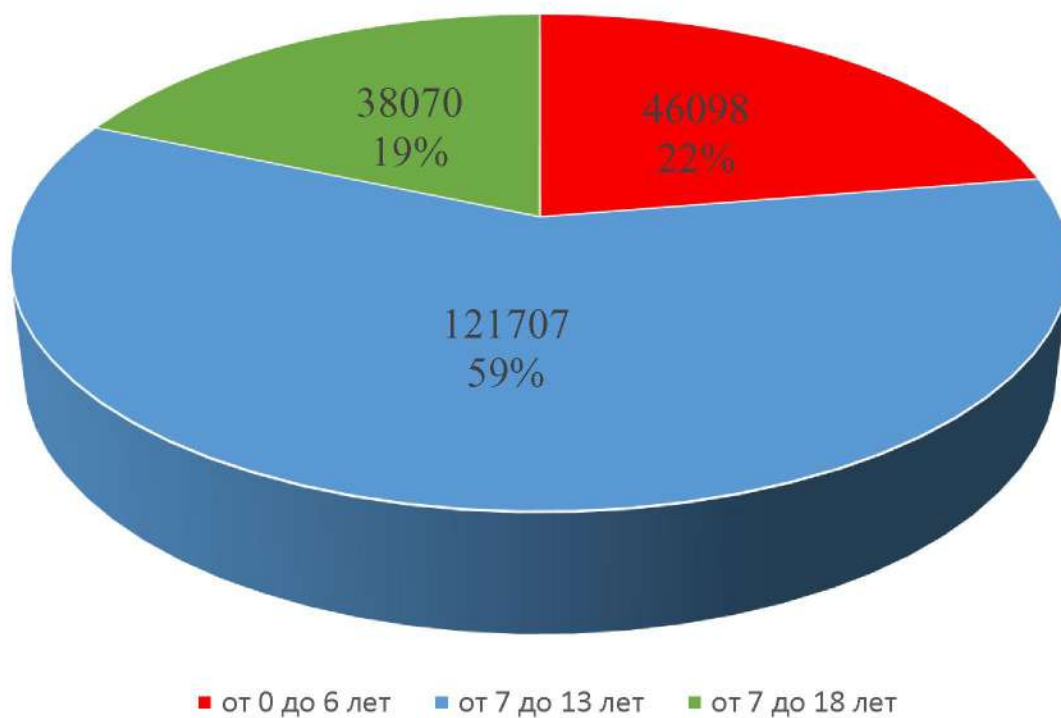
В качестве способов разрешения указанных проблемных вопросов предлагается заимствование положительных практик иных регионов Российской Федерации, более активное привлечение некоммерческих организаций, усиление профилактической и просветительской работы.

## Статистические данные республики

### Демографические показатели

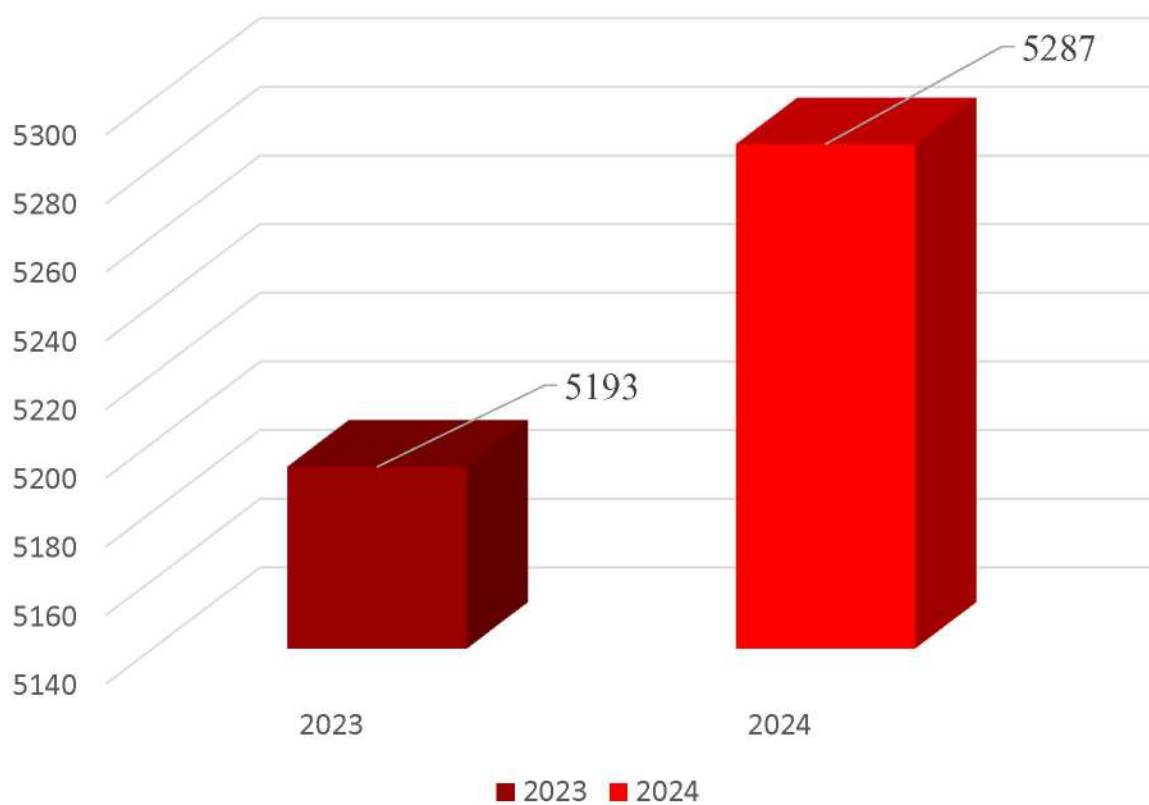


### Количество детей по возрастам

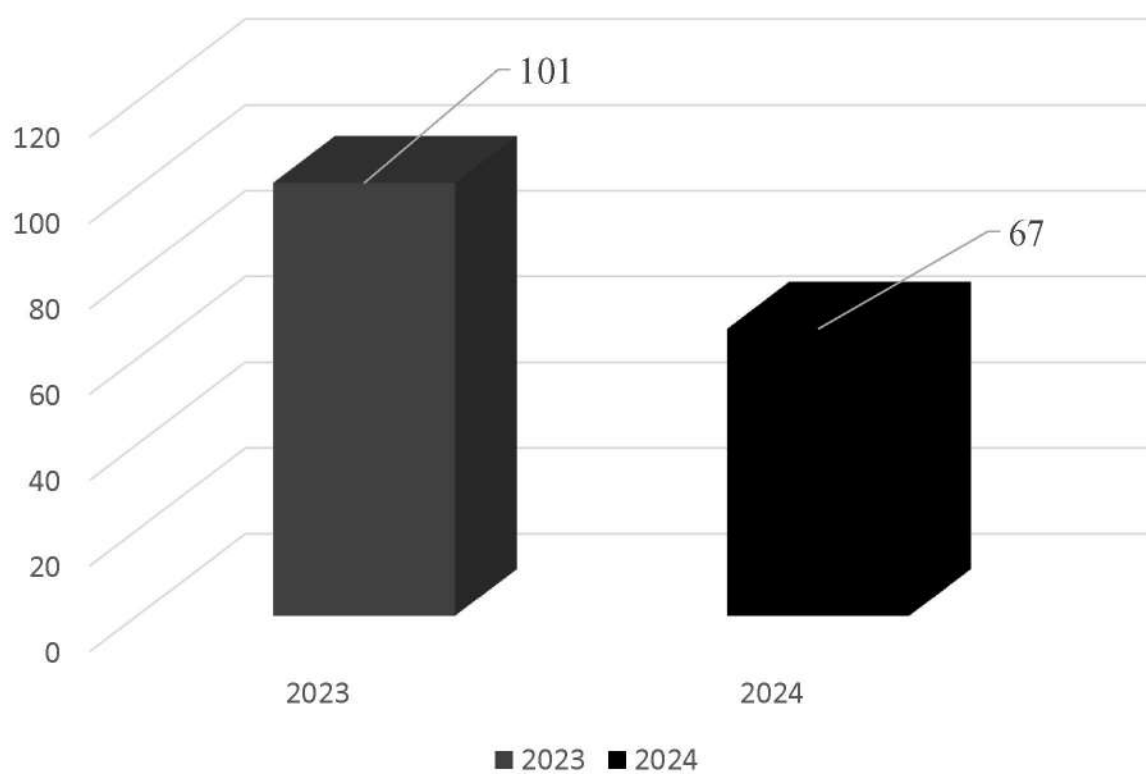




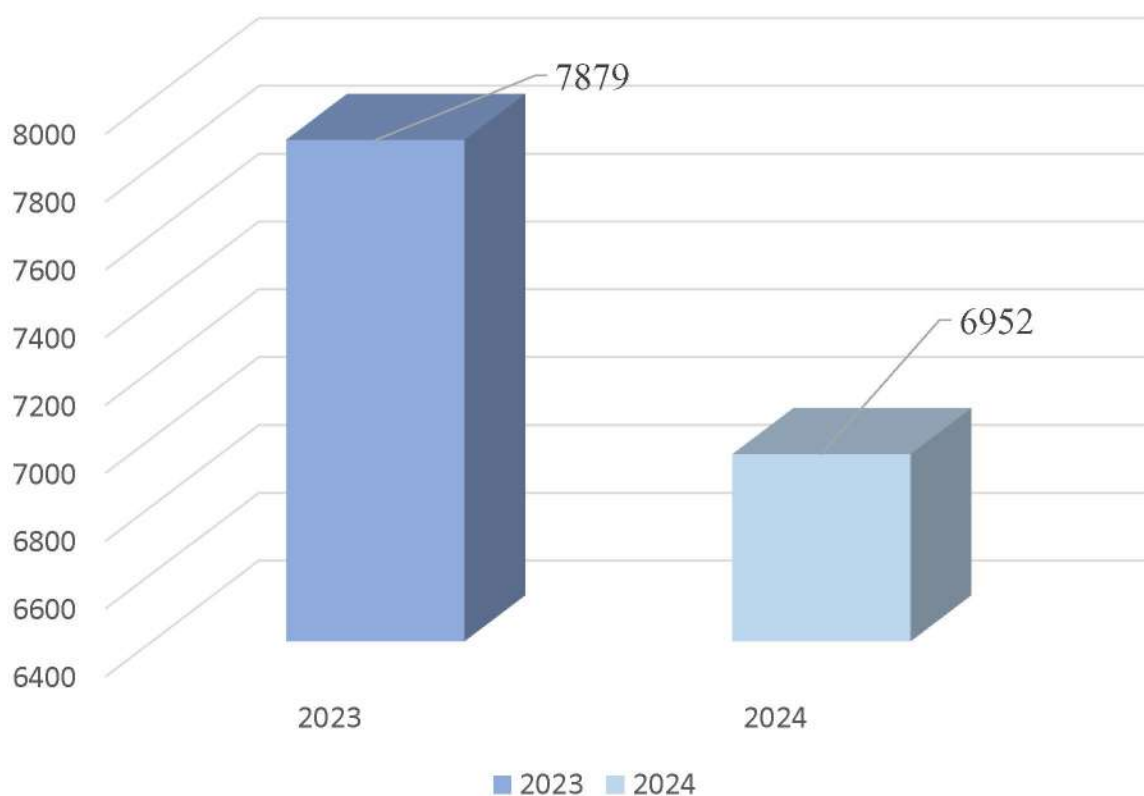
### Количество родившихся детей



### Количество умерших детей



### Количество браков



### Количество детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

