

Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики

«О состоянии законодательства и нормативных правовых актов Луганской Народной Республики по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Луганской Народной Республике»



*«Я устанавливаю эти законы,
чтобы не дать сильным
покорить слабых»*

Вавилонский царь Хаммурапи

Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики

**«О состоянии законодательства и нормативных правовых актов
Луганской Народной Республики по обеспечению гарантий
государственной защиты прав и законных интересов ребенка в
Луганской Народной Республике»**

Введение

Настоящий специальный доклад является первым в деятельности института Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики, учрежденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 08.06.2015 года № 249/01/06/15 «Об учреждении должности Уполномоченного по правам ребенка».

Одной из задач Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики является содействие совершенствованию законодательных, организационно-правовых, экономических и иных механизмов обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

В компетенцию Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики входит внесение предложений Главе Луганской Народной Республики по совершенствованию законодательства Луганской Народной Республики о правах, свободах и законных интересах ребенка, по разработке программно-стратегических документов Луганской Народной Республики по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства, совершенствования в этой сфере социальной, семейной, информационной и демографической политики, обеспечения безопасности детей, принятию и реализации государственных долгосрочных целевых программ, направленных на обеспечение государственных гарантий охраны прав, свобод и законных интересов ребенка.

ГЛАВА 1. Проблемные вопросы, возникающие в Луганской Народной Республике при защите прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с информацией с 14 территорий Луганской Народной Республики, Администрации городов и районов ежедневно сталкиваются с проблемами которые возможно решить только после принятия соответствующих законодательных и нормативных правовых актов Луганской Народной Республики.

На сегодняшний день урегулировать вопрос об изъятии несовершеннолетнего ребенка при возникновении угрозы его жизни и здоровью без соответствующего постановления Совета Министров Луганской Народной Республики не представляется возможным, необходимо определение органов, которые имеют право изымать ребенка, определение места временного пребывания ребенка, предоставления ему медицинской, психологической и социальной помощи, определение системы взаимодействия государственных структур по защите ребенка при возникновении угрозы для его жизни и здоровья.

По предварительным данным 26 детей Луганской Народной Республики получили минно-взрывные травмы, травмы привели к стойкой потере здоровья, у детей ампутированы кисти рук, пальцы, дети лишились глаз, получили сложные черепно-мозговые травмы, осколочные проникающие ранения брюшной полости, у ребенка из г.Свердловска, 1999 года рождения, пошатнулось психическое здоровье после осколочного ранения затылка, шеи, мягких тканей. Необходимо безотлагательно принятие нормативного правового акта о проведении диспансеризации всех несовершеннолетних детей республики, но в первую очередь детей, которые стали жертвами вооруженной агрессии со стороны Украины, а также необходимо утверждение порядка предоставления статуса ребенка получившего инвалидность во время военных действий.

В связи с отсутствием целого ряда законодательных актов Луганской Народной Республики не представляется возможным лишение родительских прав тех, кто не исполняет родительские обязанности и подвергает жизнь и здоровье ребенка опасности, признание лица недееспособным и назначение над ним попечительства.

Восстановление ограниченных прав семей с несовершеннолетними детьми, которые являются вынужденными переселенцами с территорий временно оккупированных Украинскими властями, с населенных пунктов соприкосновения с линией разграничения, беженцев, вернувшихся с территории Украины, не имея соответствующего статуса, соответствующих документов, которые находятся в Украине, не имеют возможности всесторонней социальной поддержки от государства. Без принятия соответствующих нормативных правовых актов решить проблему не представляется возможным.

Без принятия законов о государственном банке данных о детях, оставшихся без попечительства родителей и государственном банке данных потенциальных усыновителей детей, оставшихся без попечительства родителей, без работы гражданской судебной системы нет возможности изменения статуса 735 детей-сирот и 2163 детей лишенных родительской опеки.

В Луганской Народной Республике 2592 ребенка со статусом «дети-инвалиды», определенная их часть не имеют возможности передвижения, а открытие счета в отделении Государственного банка Луганской Народной

Республики родителями или опекунами по доверенности не представляется возможным, что лишает ребенка государственных социальных выплат.

Также существует целый ряд жизнедеятельности ребенка, требующих законодательного урегулирования.

ГЛАВА 2. О необходимости ратификации Луганской Народной Республикой Деклараций и Конвенций принятых Генеральной Ассамблеей Объединенных Наций.

Основополагающим международными актами направленными на всестороннюю защиту прав и законных интересов ребенка являются Конвенция о правах ребенка и Декларация о правах ребенка принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Ратификация вышеупомянутых актов позволяет начать динамичное движение по пути создания эффективных механизмов по защите прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Из 17-ти существующих Конвенций и Деклараций ратифицирована только одна. Принято постановление Народного Совета Луганской Народной Республики от 24.02.2015 года №68 «О ратификации «Декларации о правах ребенка», принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 года».

Рекомендую следующие ПРЕДЛОЖЕНИЯ Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики по вопросу затронутому в Главах 1 и 2 Специального отчета.

Предлагаю безотлагательно ратифицировать постановлениями Народного Совета Луганской Народной Республики Конвенции и Декларации принятые ООН относительно прав ребенка:

1. Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1974 год).

2. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровне (1986 год).

3. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 год).

4. Декларация и план действий – «Мир, пригодный для жизни детей» (2000 год).

5. Декларация участников торжественного пленарного заседания высокого уровня, посвященного рассмотрению последующих мер по выполнению решений специальной сессии по положению детей (2007 год).

6. Конвенция о взыскании алиментов за границей (1956 год).

7. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год).

8. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (1985 год).

9. Конвенция о правах ребенка (1989 год).

10. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (1990 год).

11. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 год).

12. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год).

13. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 год).

14. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 год).

15. Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (2005 год).

16. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (2011 год).

ГЛАВА 3. О принятии Законов Луганской Народной Республики направленных на безусловную защиту прав и законных интересов ребенка в Луганской Народной Республике.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики совместно с кафедрой социальной работы и социальной педагогики Луганского института истории, международных отношений и социально-политических наук Луганского Государственного университета имени Т.Г.Шевченко разработан проект Закона Луганской Народной Республики «Об основных гарантиях прав ребенка в Луганской Народной Республике», который направлен для согласования Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахову П.А.

С целью реализации норм и требований, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, Конвенций и Деклараций относительно прав ребенка в Луганской Народной Республике, возникает необходимость в принятии в Луганской Народной Республике ряда законопроектов.

Рекомендую следующие ПРЕДЛОЖЕНИЯ Уполномоченного по правам ребенка по вопросам затронутым в ГЛАВАХ 1 и 3 Специального отчета.

Прошу Вашей поддержки в вопросе обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Луганской Народной Республике посредством законодательной инициативы по разработке соответствующими министерствами законопроектов и принятии Народным Советом Луганской Народной Республики нижеперечисленных законодательных актов:

1. Семейный Кодекс - Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной

Республики.

2. Об образовании - Министерство образования и науки Луганской Народной Республики.
3. Об опеке и попечительстве - Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики,
Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики.
4. О государственных пособиях гражданам, имеющих детей - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики,
Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики.
5. О государственной социальной помощи - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики.
6. О социальной защите инвалидов - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики,
Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.
7. Об основах социального обслуживания населения - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики.
8. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики,
Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.
9. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики,
Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.

10. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики, Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики, Министерство образования и науки Луганской Народной Республики.
11. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечительства родителей - Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики.
12. О государственном банке данных потенциальных усыновителей детей, оставшихся без попечительства родителей - Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики.
13. О государственном пенсионном обеспечении - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики, Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики.
14. О беженцах - Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики, Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики.
15. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.
16. Основы законодательства Луганской Народной Республики об охране здоровья граждан - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.

17. О предупреждении распространения в Луганской Народной Республике заболевания вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.
18. Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.
19. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.
20. О качестве и безопасности пищевых продуктов - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики.
21. О физической культуре и спорте - Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики.
22. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики, Министерство внутренних дел Луганской Народной Республики.
23. Кодекс Луганской Народной Республики об Административных правонарушениях - Министерство юстиции Луганской Народной Республики, Министерство внутренних дел Луганской Народной Республики.
24. О наркотических средствах и психотропных веществах - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики, Министерство внутренних дел Луганской Народной Республики.

25. Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе - Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики, Министерство экономического развития и торговли Луганской Народной Республики.
26. Об исполнительном производстве - Министерство внутренних дел Луганской Народной Республики, Министерство юстиции Луганской Народной Республики.
27. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений - Министерство внутренних дел Луганской Народной Республики, Министерство юстиции Луганской Народной Республики.
28. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания - Министерство юстиции Луганской Народной Республики.
29. О средствах массовой информации - Министерство информации, печати и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики.
30. О свободе совести и о религиозных объединениях - Министерство юстиции Луганской Народной Республики.
31. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений - Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республике.

32. О рекламе

- Министерство информации, печати и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики, Министерство юстиции Луганской Народной Республики

ГЛАВА 4. О разработке и утверждении государственных и отраслевых программ по обеспечению неотъемлемых прав ребенка в Луганской Народной Республике органами государственной исполнительной власти.

В Луганской Народной Республике должны быть обеспечены гарантии государственной защиты прав ребенка на жизнь и воспитание в семье, на охрану жизни и здоровья, на содержание, на социальную поддержку, на защиту жилищных прав и интересов, на образование, на отдых, досуг и оздоровление, на защиту чести, достоинства и неприкосновенности личности, на защиту от информации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, на участие в общественных объединениях.

Рекомендую следующие ПРЕДЛОЖЕНИЯ по вопросам затронутым в ГЛАВАХ 1 и 4 Специального отчета.

Прошу поручить соответствующим исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики разработать и утвердить нижеперечисленные жизненно необходимые программы:

1. Разработать и утвердить Программу по обеспечению эффективности акушерско-гинекологической помощи и медицинской помощи детям до года жизни.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

2. Разработать и утвердить перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

3. Разработать и утвердить формы индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка – инвалида, выдаваемых государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

4.Разработать и утвердить Положение об организации проведения массового обследования новорожденных детей на наследственные заболевания.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

5.Разработать и утвердить Положение о диспансеризации детского населения Луганской Народной Республики.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

6.Разработать и утвердить Программу о мерах по улучшению состояния здоровья детей Луганской Народной Республики 2016-2018годы (по итогам диспансеризации детей в 2015 году).

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

7.Разработать и утвердить Правила проведения диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

8.Разработать и утвердить Советом Министров Луганской Народной Республики постановление об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан Луганской Народной Республики.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики
Цыпкалов Г.Н.
И.о. Министра по делам семьи, молодежи,
спорта и туризма
Луганской Народной Республики
Винокуров С.Е.

9.Разработать и утвердить Советом Министров Луганской Народной Республики постановление о государственной целевой программе «Дети Луганской Народной Республики на 2016-2017 годы».

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики
Цыпкалов Г.Н.
И.о. Министра по делам семьи, молодежи,
спорта и туризма

Луганской Народной Республики
Винокуров С.Е.

10.Разработать и утвердить Советом Министров Луганской Народной Республики постановление о порядке и условиях признания лица инвалидом.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики
Цыпкалов Г.Н.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

Министр труда и социальной политики
Луганской Народной Республики
Малахова С.А.

11.Разработать и утвердить Советом Министров Луганской Народной Республики Стратегию развития физической культуры и спорта в Луганской Народной Республике.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики
Цыпкалов Г.Н.

И.о. Министра по делам семьи, молодежи,
спорта и туризма
Луганской Народной Республики
Винокуров С.Е.

12.Разработать и утвердить Советом Министров Луганской Народной Республики постановление об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики
Цыпкалов Г.Н.

Министр труда и социальной политики
Луганской Народной Республики
Малахова С.А.

Министр здравоохранения
Луганской Народной Республики
Айрапетян Л.Л.

13.Разработать и утвердить Советом Министров Луганской Народной Республики постановление «Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении».

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики
Цыпкалов Г.Н.

Министр образования и науки
Луганской Народной Республики
Ткаченко В.Г.

В соответствии с Положением об Уполномоченном по правам ребенка Луганской Народной Республики Утвержденным распоряжением Главы Луганской Народной Республики от 10.06.2015 года №228/01/02 Специальный отчет направляется Главе Луганской Народной Республики, а также размещается на сайте Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики Luganской Народной Республики-detilnr.ru.