

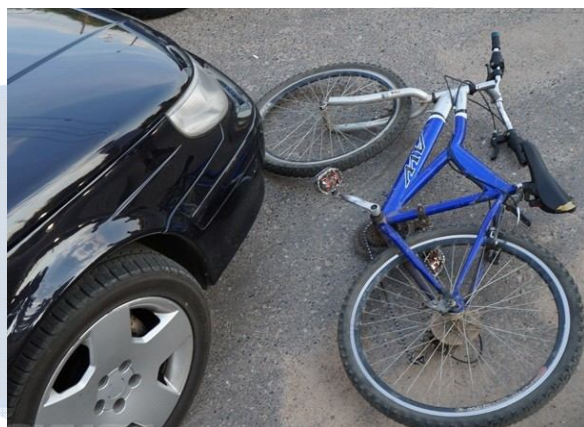
*Уполномоченный по правам ребенка
Луганской Народной Республики*

**«Детский дорожно –
транспортный травматизм в
Луганской Народной Республике:
причины и тенденции»**

Специальный доклад

2015 год

ВНИМАНИЕ! РЕБЕНОК НА ДОРОГЕ!



*Хотя человеческой жизни нет цены,
мы всегда поступаем так, словно
существует нечто еще более ценное.
Антуан де Сент-Экзюпери*

*Человек, не дорожащий своей собственной
жизнью, опасен для других.
Френсис Бэкон*

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка
Луганской Народной Республики**

**«Детский дорожно – транспортный травматизм в Луганской
Народной Республике: причины и тенденции»**

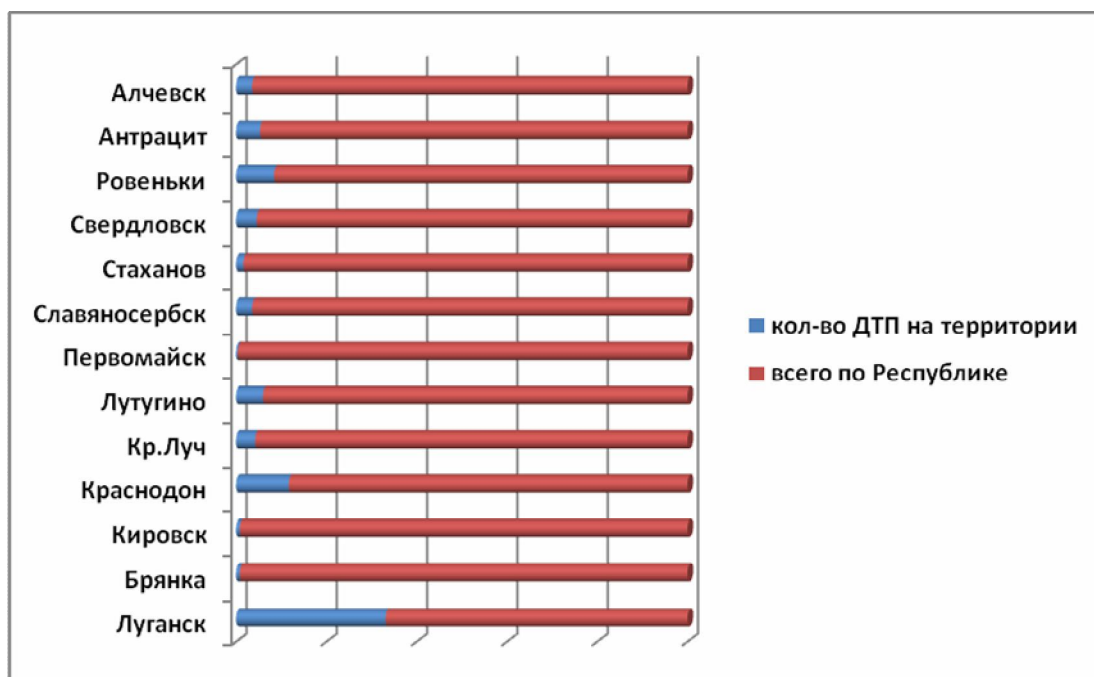
За 11 месяцев 2015 года в Луганской Народной Республике произошло 839 дорожно-транспортных происшествий.

В дорожно-транспортных происшествиях пострадало 276 человек, травмировано 380 человек, погибло 44 человека:



Наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий произошло в г.Луганске – 416 и г.Краснодоне и Краснодонском районе – 111 случаев.

Мониторинг ДТП по Республике:

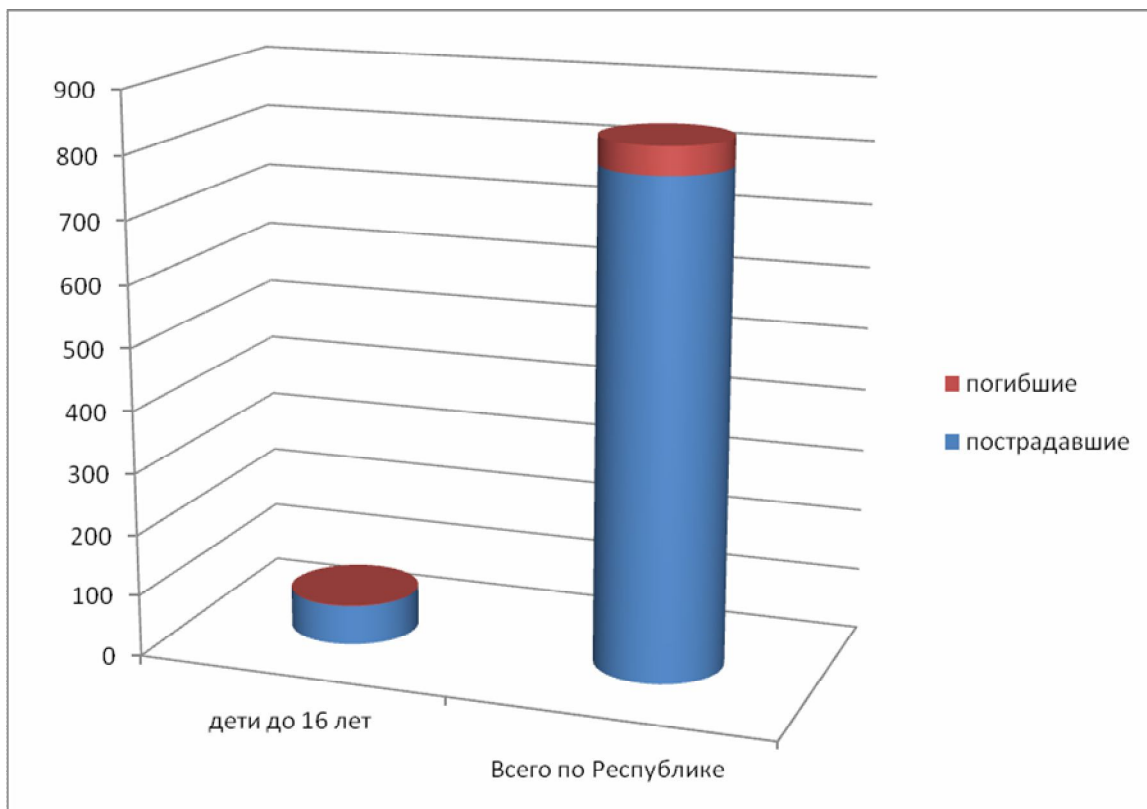


Соответственно по территориям Луганской Народной Республики произошло: в г.Ровеньки – 77 ДТП, в Лутугинском районе – 53 ДТП, в г.Антрацит и Антрацитовском районе – 47 ДТП, в Перевальском районе – 45 ДТП, в г.Свердловске и Свердловском районе – 40 ДТП, в г.Красный Луч – 37 ДТП, в г.Алчевск и Славяносербском районе – по 31 ДТП, в городах Брянка и Кировск – по 7 ДТП.

Дорожно – транспортные происшествия с трагическим исходом произошли на следующих территориях: г.Краснодон – 11 погибших; г.Луганск – 10 погибших; г.Ровеньки – 6 погибших; г.Алчевск и Перевальский район – по 3 погибших; г.Антрацит и Антрацитовский район, Славяносербский район, Лутугинский район – по 2 погибших; г.Красный Луч, г.Свердловск и Свердловский район – по 1 погибшему.



В Луганской Народной Республике произошло 65 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, что составляет 7,74% от общего количества ДТП.



Зафиксирован единственный случай гибели ребенка в дорожно-транспортном происшествии, в городе Ровеньки, что составляет 2,27% от общего количества погибших в ДТП.

Обстоятельством, способствовавшим гибели несовершеннолетнего стала езда на велосипеде на проезжей части дороги.

В результате дорожно-транспортных происшествий пострадало 64 ребенка. Травмировано детей в возрасте до 16 лет - 49 человек, в возрасте до 18 лет – 3 человека, в возрасте до 12 лет – 12 человек.

Не пострадали в дорожно-транспортных происшествиях дети из городов Алчевска и Первомайска, а также из Славяносербского района.

Обстоятельствами, способствовавшими травмированию несовершеннолетних, стали:

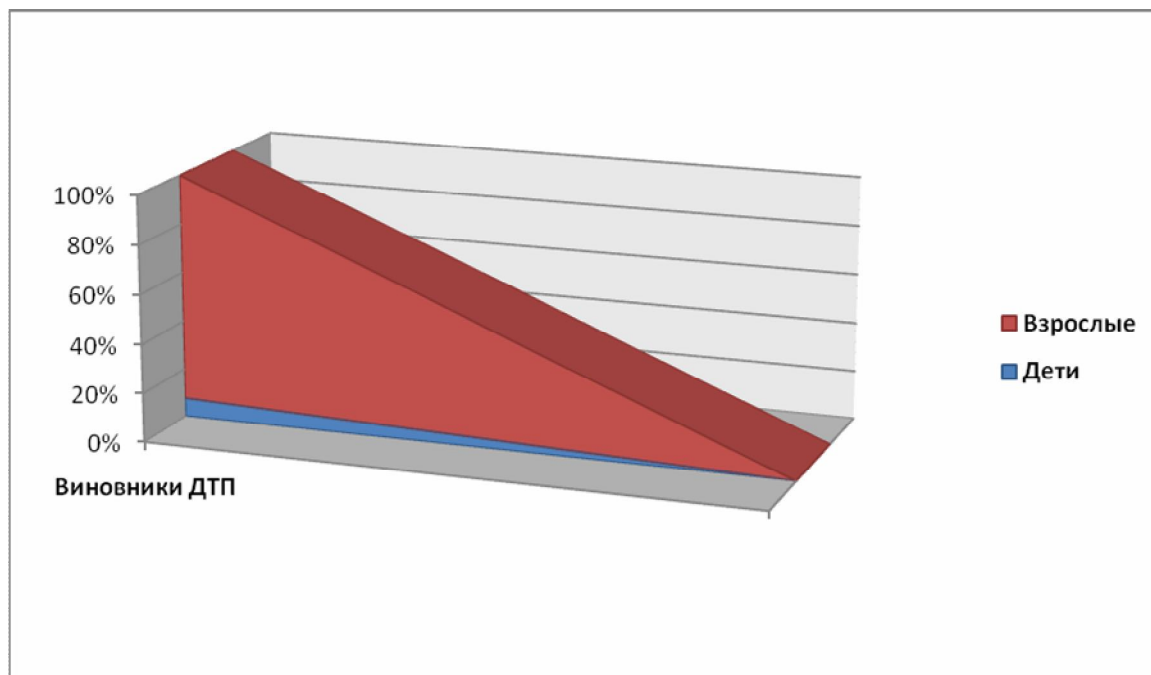


- 1) наезд на пешехода на пешеходном переходе – 7 ДТП (11,1% от общего количества травмированных);
- 2) в качестве пассажира транспортного средства-14 ДТП (22,2% от общего количества травмированных);
- 3) по неосторожности – 4 ДТП (6,3% от общего количества травмированных);
- 4) нарушение правил дорожного движения – 3 ДТП (4,76% от общего количества травмированных);
- 5) нарушение правил дорожного движения во время вождения механического транспортного средства (скутера)- 1 ДТП (1,56% от общего количества травмированных).

Наиболее количество детей травмировано в г.Луганске – 16 человек, и в г.Ровеньки-12 человек. В г.Антрацит и Антрацитовском районе, а

также в г.Краснодон и Краснодонском районе пострадало по 8 детей. В городах Свердловск и Красный Луч, а также Перевальском районе участниками ДТП стало по 4 человека. По 2 дорожно – транспортных происшествия произошло с участием несовершеннолетних в г.Брянка, г.Кировск, г.Стаханов, Лутугинском районе.

По детской безопасности и незнания правил дорожного движения произошло 5 дорожно-транспортных происшествия, 1- вызвавшее гибель ребенка и 4- вызвавшие травмирование разной степени тяжести.



Таким образом, только в 7,69% случаях виновниками дорожно-транспортных происшествий стали дети, а в 92,3% случаев являются взрослые участники дорожного движения, ведущие себя на дороге преступно.

Обстоятельством, которое наиболее часто приводит к ДТП, в которых дети выступают в качестве пассажиров, является превышение скорости водителями автотранспортного средства, при этом следствием превышения скорости, как правило, становится выезд на полосу встречного движения.

Вызывает особую тревогу тот факт, что дети в качестве пешеходов чаще всего попадают в ДТП при пересечении дороги по ПЕШЕХОДНОМУ ПЕРЕХОДУ и при переходе дороги в разрешенных местах.

Зафиксированы случаи попадания несовершеннолетних в ДТП при переходе дороги в неустановленном месте, при внезапном появлении на дороге, выходе на дорогу из-за препятствия.

Как показал анализ, в 9,23% случаев дети-пешеходы попадают в ДТП из-за несоблюдения или незнания правил дорожного движения. Этот факт говорит о недостаточно эффективных условиях, предпринимаемых родителями, органами образования и территориальными органами ГИБДД по проведению домашних бесед, по проведению соответствующих занятий в школах и дошкольных образовательных учреждениях, в том числе и с родителями.

Наиболее опасны, с точки зрения детского травматизма на дорогах, летний период, когда дети проводят большую часть времени без присмотра родителей и период зимних каникул, так как ситуация на проезжей части дороги усугубляется обледенением, снежным покровом, при котором увеличивается тормозной путь автомобиля.

Возвращаясь к ответственности взрослых за ДТП, необходимо обратить внимание на обеспечение технического состояния автомобильного транспорта, как легкового, так и грузового.

От систематических технических осмотров автомобиля перед выездом на проезжую часть дороги, предрейсовых медицинских освидетельствований состояния здоровья водителей, проведения своевременных ремонтов систем торможения, применения шин соответствующих погодным условиям, зависит жизнь и здоровье самых дорогих людей – детей.

Предположим, что погода сухая, шины и тормоза автомобиля в порядке, дорожное покрытие удовлетворительное, реакция водителя идеальна. Тогда ударив по тормозам при скорости 80 км/ч, автомобиль проедет еще 41 м до полной остановки и не столкнется с зазевавшимся пешеходом. При увеличении скорости в 2 раза, тормозной путь увеличивается примерно в 4-ре раза, а при увеличении скорости в 3 раза, тормозной путь увеличивается в 9-ть раз.

На время остановки влияет состояние дорожного покрытия, вес автомобиля, качество шин, состояние тормозной системы, состояние самого водителя и многие другие факторы, которые только увеличивают время экстренного торможения не в пользу водителя и пешехода.

Таким образом, необходимо техническими средствами обезопасить места наибольшего скопления детей, возле дошкольных и школьных учреждений, учреждений внешкольного образования, мест, где согласно статистическим данным ГИБДД совершается наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий.

Не должно остаться без пристального внимания ГИБДД нарушения порядка подготовки и осуществления групповых выездов детей к месту проведения школьных образовательных олимпиад, проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий. Следствием таких ДТП может стать большое количество детей. Ни один организованный выезд детей не должен происходить без уведомления и контроля ГИБДД.

К сожалению, не представляется возможным провести анализ времени суток, при которых произошли дорожно-транспортные происшествия с участием детей, так как такие статистические данные не ведутся ГИБДД.

В связи с тем, что система ГИБДД в Луганской Народной Республике проходит период становления, территориальные подразделения ГИБДД начали работу в разное время, еще отсутствует законодательная и нормативная правовая база, нет четко разработанных критериев статистических данных по фиксации дорожно-транспортных происшествий в том числе и с участием несовершеннолетних, данные по случаям участия детей в ДТП указанные в отчете не полные.

Необходимо отметить еще один фактор, который негативно влияет на обстановку дорожного движения.

Парк автомобильного транспорта, находящегося в частном владении, увеличивается в геометрической прогрессии. За руль автомобиля садится все большее количество неопытных и молодых водителей. Меняется общая культура вождения, приобретая более агрессивный и непредсказуемый характер с крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Кроме того, существующая дорожно-транспортная инфраструктура не отвечает потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, а система обеспечения безопасности дорожного движения функционирует недостаточно эффективно.

Дорожно-транспортная инфраструктура кардинально разрушена в результате военной агрессии Украины против жителей Луганской Народной Республики, таким образом руководство Украины несет полную ответственность за гибель и травмирование детей на разрушенных снарядами и тяжелой гусеничной военной техникой автомобильных дорог Луганской Народной Республики.

Руководство Луганской Народной Республики, не смотря на военное положение, финансовые трудности делает все возможное и невозможное для восстановления дорожной инфраструктуры страны.

В целях определения мероприятий, которые можно предложить к реализации исполнительными органами государственной власти, органам местного самоуправления, территориальными исполнительными органами государственной власти, Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике совместно с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Луганской Народной Республики, систематизированы причины, способствующие дорожно-транспортным происшествиям с участием детей. К основным из них относятся следующие.

1. Отсутствие законодательства Луганской Народной Республики о дорожном движении.
2. Слабая эффективность профилактической работы по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, проводимой в детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах и других образовательных учреждениях.
3. Недостаточное внимание, уделяемое в семье обучению детей основам правил безопасности поведения юного пешехода, водителя двухколесного транспорта (велосипед, скутер, мопед, мотоцикл и т.п.), в ряде случаев отсутствие контроля за детьми со стороны родителей. Более того, можно утверждать, что одна из основных причин ДТП с участием несовершеннолетних, - это беспечное отношение родителей к безопасности собственных детей. Родители-водители, как правило, не требуют использования ремней безопасности, не применяют специальные

детские кресла, что приводит даже при незначительных столкновениях к тяжелым телесным повреждениям.

4. Отсутствие системного подхода к решению проблем снижения детского травматизма на дорогах со стороны исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, основанного на тесном взаимодействии всех заинтересованных ведомств.
5. Отсутствие системы единых целевых индикаторов и показателей, которая бы позволила формировать объективную картину, видеть развитие ситуации в динамике и на основании которых можно принимать эффективные управленческие решения.
6. Недостаточная эффективность принимаемых территориальными органами ГИБДД мер по обеспечению соблюдения участниками дорожного движения и пешеходами установленных правил.
7. Недостаточность оснащения дорожной инфраструктуры современными техническими средствами по обязательному снижению скорости в местах массового пребывания несовершеннолетних.
8. Слабая подготовка молодых водителей.
9. Недисциплинированность водителей в отношении соблюдения правил дорожного движения, в том числе использования пассивных средств безопасности и, в частности, специальных детских удерживающих устройств.

Исходя из вышеизложенного, в Луганской Народной Республике необходимо формирование комплексной системы обеспечения дорожного движения, основанной на тесном взаимодействии всех заинтересованных ведомств, отвечающей современным вызовам и обеспечивающей гибкость в решении проблем.

Наряду с обучающими мероприятиями, проводимыми в школе, представляется целесообразным предпринять меры к формированию системы «обратного воздействия» на взрослого (и водителя и пешехода) со стороны ребенка путем реализации специальных обучающих программ в дошкольных учебных заведениях, создающих у детей необходимые стереотипы поведения на дороге и понуждающие ребенка удерживать своих родителей и близких от нарушений правил дорожного движения.

Именно воспитание у ребенка правил и норм его поведения на дорогах и в транспорте в дошкольном возрасте, начиная с 3-х лет, поможет более эффективно воздействовать на общественное правосознание и поведение. Общеизвестно, что ребенок в возрасте 3-7 лет более восприимчив к внушению ему норм и традиций правомерного общественного поведения. К сожалению, занятия в школе имеют значительно меньший эффект, т.к. к этому времени ребенок уже осваивает двойную мораль – правила и понятия: по правилам (закону) надо действовать так, а по понятиям можно поступать этак. И во многом здесь пример подают их родители, которые говорят своим детям, что «переходить улицу нужно только на зеленый сигнал светофора», но когда им нужно, сами перебегают улицу на красный свет. Грамотно и системно поставленная работа в детских садах по внушению малолетним детям правил передвижения на дорогах и поездок в автотранспорте, может привести к тому, что в определенных ситуациях ребенок сам будет одергивать родителя, который попытается перейти дорогу в неполюженном месте или на красный свет, либо попытается его перевезти в автомобиле не пристегнутым ремнями безопасности.

Для успешной реализации программы дошкольного воспитания у детей правил передвижения на дорогах и поездок в автотранспорте необходимы не только специализированные методические разработки, но и специальное техническое оснащение детских садов (имитаторы светофоров, детские автомобильные кресла и т.п.), а для этого целесообразно создание отдельной государственной целевой программы, название которой может быть – «Внимание! Ребенок на дороге!».

Кроме того, желательно предложить введение в практику инспекторов дорожного движения ГИБДД вклеивание в дневники нарушителей-школьников ярких специальных наклеек - стикеров, например с надписью «Ваш ребенок нарушил Правила дорожного движения. Сегодня он остался живим!». Данные стикеры – сигнал родителям и педагогам к проведению дополнительных бесед по поведению ребенка на дороге, а в случае неоднократного фиксирования нарушений у ребенка – направление для рассмотрения его поведения в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних.

Работа со стикерами не должна носить эпизодический характер, несколько раз в год, а быть постоянной, только тогда будет достигнут желаемый результат, только так в детское сознание можно вложить установку о неизбежности наказания за нарушение правил и норм поведения.

В целом, безусловно, предупреждение детского травматизма должно быть приоритетным для каждого гражданина Луганской Народной Республики – родителей, дедушек, бабушек, педагогов, сотрудников ГИБДД и пр. Учитывая значимость обозначенной темы необходимо оперативно принимать к реализации весь комплекс доступных и эффективных мер для сохранения жизней и здоровья юных граждан нашей страны.

В связи с вышеизложенным, и в соответствии с особенностями проанализированных причин и условий детского дорожно-транспортного травматизма в 2015 году Уполномоченный по правам ребенка Луганской Народной Республики ПРЕДЛАГАЕТ:

<p>Совету Луганской Республики</p> <p>Министров Народной</p>	<p>1. Рассмотреть возможность разработки и внесения в Народный Совет Луганской Народной Республики в порядке законодательной инициативы проект Закона Луганской Народной Республики «О дорожном движении».</p> <p>2. При разработке законопроекта Кодекса об административных правонарушениях Луганской Народной Республики, а также внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Луганской Народной Республики учесть ответственность граждан, за такие нарушения как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перевозка ребенка без специального кресла (вплоть до лишения права управления транспортным средством на определенный срок за повторное подобное нарушение); - перевозка ребенка без пристегнутого ремня; - невыполнение требований правил дорожного движения уступить дорогу пешеходам; - наезд на ребенка, в том числе в виде обязательной ответственности водителя за лечение и реабилитацию пострадавшего ребенка.
<p>Министерству внутренних Луганской Республики</p> <p>дел Народной</p>	<p>1. В целях регламентирования допуска несовершеннолетних, управляющих транспортными средствами с рабочим объемом двигателя до 50 куб. см. к участию в дорожном движении, разработать правовые основы</p>

	<p>регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> -регистрации транспортных средств с объемом двигателя до 50 куб. см; -возрастного ценза водителей, управляющих данными транспортными средствами, требований к получению ими водительских удостоверений; -экипировки водителей в части использования средств индивидуальной защиты; -ограничение автомобильных дорог по которым допустимо передвижение на транспортных средств с объемом двигателя до 50 куб. см, велосипедах. <p>2.Разработать комплекс мероприятий по реализации в средствах массовой информации Луганской Народной Республики информационной кампании, направленной на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и в первую очередь гибели детей в ДТП.</p>
<p>Министерству инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики, Министерству образования и науки Луганской Народной Республики, Министерству по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики</p>	<p>1.Организовать проведение широкой рекламы ношения детьми в темное время суток одежды со светоотражающими элементами или специальными светоотражающими браслетами (применение одежды со вставками из светоотражателей уменьшает риск ДТП в ночное время на 85% согласно мировой статистике).</p> <p>2.Взять под строгий контроль осуществление образовательными учреждениями (в том числе спортивными) групповых выездов детей и принимать самые жесткие меры (направлять информацию в правоохранительные органы в выявления нарушений, допущенных перевозчиками) к должностным лицам, ответственным за несанкционированную органами ГИБДД перевозку несовершеннолетних.</p>
<p>Министерству инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики</p>	<p>Запланировать на 2016 год выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к школам и дошкольным учреждениям в соответствии с новыми современными разработками</p>

	<p>(автономным электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра», и др.), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекрестку – (снижение риска ДТП на 28% согласно мировой практике), оборудование отсутствующих пешеходных переходов (снижение риска ДТП на 10% согласно мировой практике).</p>
<p>Министерству образования и науки Луганской Народной Республики</p>	<p>1. Проанализировать эффективность и достаточность мер, реализуемых в рамках специализированных программ по снижению детского дорожно-транспортного травматизма. На основе анализа разработать государственную целевую программу «Внимание! Ребенок на дороге!», направленную на воспитание у малолетнего ребенка правил и норм его поведения на дорогах и в автомобильном транспорте. Кроме того, включить раздел по безопасности дорожного движения в программы повышения квалификации воспитателей дошкольных общеобразовательных учреждений.</p> <p>2. Провести анализ эффективности реализуемого в рамках общеобразовательной школьной программы «Основы безопасности жизнедеятельности» курса по безопасности дорожного движения (количественные характеристики, проведение практических занятий, взаимодействие уполномоченными в сфере обеспечения безопасности дорожного движения органами, качество усвоенных знаний). По его результатам разработать методические рекомендации, направленные на повышение практической значимости данного курса.</p>
<p>Администрациям городов и районов Луганской Народной Республики, Территориальным органам ГИБДД Министерства внутренних</p>	<p>Ввести в практику работы рассмотрения на заседаниях координационных советов или специализированных комиссий по защите прав ребенка материалов в отношении родителей, иных законных представителей, нарушивших правила дорожного движения в присутствии</p>

дел Луганской Народной Республики	детей, совершивших административные правонарушения в области безопасности дорожного движения.
ГИБДД Министерства внутренних дел Луганской Народной Республики	<p>1. В целях снижения случаев гибели и травмирования детей в дорожно-транспортных происшествиях особое внимание в своей работе уделить обеспечению выполнения водителями транспортных средств требований перевозки детей до 12-летнего возраста с использованием детских удерживающих устройств, соответствующих весу и росту ребенка, или иных средств, позволяющих пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности, предусмотренных конструкцией транспортного средства, а на переднем сиденье автомобиля – только с использованием детских удерживающих устройств, а также запрещающего перевозку детей до 12-летнего возраста на заднем сиденье мотоцикла.</p> <p>2. Ежеквартально проводить родительские собрания в дошкольных учреждениях образования и школах, на которых рассматривать вопросы предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних в сфере дорожного движения. На собраниях вручать памятки, показывать «шоковые фильмы» о детской дорожной безопасности и документальные фильмы о ДТП с участием детей и предупреждать об их ответственности за нарушение правил дорожного движения, допускаемых их детьми.</p> <p>3. Ввести в практику работы по предупреждению ДТП с участием детей-пешеходов путем выявления малолетних нарушителей и клеивания в их школьные дневники специальных наклеек «Ваш ребенок нарушил Правила дорожного движения».</p> <p>3. Информацию по фактам ДТП, в которых погибли или получили ранения дети, направлять в Администрации городов и районов Луганской Народной Республики, территориальные органы осуществляющие управление в сфере образования. Такая информация также должна быть направлена в адрес Уполномоченного по</p>

	правам ребенка Луганской Народной Республики.
Главам Администратий городов и районов Луганской Народной Республики	1.Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на обеспечение снижения детского дорожно-транспортного травматизма и гибели детей в ДТП на территории сел, поселков, поселков городского типа, городов находящихся в юрисдикции соответствующей Администрации. Особое внимание обратить на работу в дошкольных образовательных учреждениях. 2.Рассмотреть возможность разработки территориальных программ, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.
Министерству образования и науки Луганской Народной Республики	Установить в образовательных учреждениях единые дни проведения родительских собраний, посвященных предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних в сфере дорожного движения.

В соответствии с Положением об Уполномоченном по правам ребенка Луганской Народной Республики Утвержденным распоряжением Главы Луганской Народной Республики от 10.06.2015 года №228/01/02 Специальный отчет направляется Главе Луганской Народной Республики, а также размещается на сайте Уполномоченного по правам ребенка Луганской Народной Республики Луганской Народной Республики – detilnr.ru.